发力“放管服”：

为企业添活力 让百姓办事易

新华社北京8月22日电 欲流之远者，必浚其泉源。党的十八大以来，为解决企业和群众难点痛点，以习近平同志为核心的党中央高度重视“放管服”工作，多次就深化“放管服”改革作出重大决策和战略部署。

“不断优化办事创业和营商环境”“切实解决企业群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题”……各地以此发力，一场持续深化的“放管服”改革强力推进，得到企业、群众一齐“点赞”。

直面沉疴解决办事难

“我们提交材料后，半个月就办完了变更采矿方式的审批手续。”近日，在内蒙古自治区自然资源政务大厅，正在办理采矿权变更登记审批的王永亮告诉记者。据了解，以往办理相关审批手续，需要2个多月，现在变“串联”为“并联”审批，效率明显提高。

“我们把深入开展‘不忘初心、牢记使命’主题教育与解决群众办事困难紧密结合，找到找准业务办理中的堵点和痛点。”内蒙古自然资源政务大厅党支部书记杨双说。

“针对政务服务存在的问题，我们近期进一步优化审批流程，压减审批时间，比如把矿业权审批时限从过去22个工作日压减到13个工作日，企业反响很好。”内蒙古自然资源厅矿业权管理处处长王博峰说。

“我们在‘简’字上出真招，尽可能优化、合并可同步办理的审批事项，简化要件材料。”该厅国土空间用途管制处处长田野说。

深化“放管服”改革，解决群众办事难题，优化营商环境——成为当前全国多地“不忘初心、牢记使命”主题教育重要抓手。

在上海，政务服务“好差评”制度正加快建立，企业和群众真正成为改革的监督者、推动者、受益者。

吉林省应急管理厅拟定《推进“放管服”改革优化营商环境43项措施》和《行政审批“一站式”服务27项保障措施》，进一步把“放管服”改革推向深入。

多般“武艺”深化“放管服”

“不见面审批”“一窗服务”“单一窗口”“减证便民”……针对群众办事难、跑腿多、耗时长、“奇葩证明”等问题，各地各部门近年来动真格、出实招，着力推动改革。

江苏省推行以“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面”为主要内容的“不见面审批（服务）”改革。全省13个设区市、96个县（市、区）全部出台“不见面审批”改革方案和清单，覆盖面不断扩大，便利度显著提高。

“我们这里开办企业实现了全程网上办理。”南京市江宁区行政审批局工作人员张文健说，依托“银政合作”，银行网点导办人员可帮助经办人完成企业名称自主申报、设立登记等。登记机关根据申请人上传的电子数据，审查电子签名、文件内容，进行网上受理、核准。

目前，这个区合作银行有8家，代办网点30个，去年办理全程电子化公司登记1800余户。

浙江德清县发改局推出“一窗服务”，实现了一窗咨询、收文和出件，并组建了一支专业、专职、高效的政府无偿代办队伍：政府代办员向企业无偿提供事前谋划服务，提出落地方案，协调具体事宜；业务办理时，无偿提供代跑代办、咨询指导、沟通协调等服务，帮助和指导企业通过在线平台进行项目申报；事后配套服务是在项目竣工验收阶段，无偿协助开展联合测绘、联合踏勘、联合验收，让企业省时、省心、省钱……

呼和浩特海关不断加强国际贸易“单一窗口”建设，实现申报人通过电子口岸平台一点接入、一次性提交有关单证和电子信息，相关部门通过电子口岸平台共享数据信息并实施管理，争取让数据多跑路、企业少跑腿。

针对部分群众反映强烈的“奇葩证明”，司法部着力组织好证明事项清理工作，明确清理原则，成立领导小组，建立联络机制，制发部署工作文件等，专门在中国法律服务网开通“群众批评——证明事项清理投诉监督平台”，处理群众投诉。司法部行政执法协调监督局介绍，截至今年4月底，各地区、各部门共取消证明事项1.3万多项。

激发活力增强获得感

随着“放管服”改革深入推进，我国营商环境日益优化，百姓的获得感也越来越强。

——审批简了，跑腿少了。德清县一家化妆品公司的工作人员告诉记者，公司申请年产医用护理系列产品等，如今在1个窗口办理即可，而“放管服”改革以前需要跑7个窗口，申报材料也比以往减少了70多份。

南京市最近启动政务服务个人办事“一证通”改革，首批119个涉及公安、民政、交通运输、卫健等7个部门的“一证通”个人事项正式出炉。“今后补领行驶证、办理护照等事项，用身份证就可以了。”南京市民李国强说。

——收费降了，监管严了。德清县通过实施能源技术评价、环境影响评价、水土保持技术评估、压覆矿和地质灾害等区域评价，变“企业单个项目付费”为“政府统一打包买单”，企业在环评、能评、水保上的3项支出大大降低。

国家市场监督管理总局高度重视对违规涉企收费行为的查处，去年5月至12月，共检查相关单位1万多家，查处违规收费金额6.2亿元。今年，进一步要求地方各级市场监管部门切实负起收费监管职责，持续开展涉企收费专项治理。

——效率高了，办理快了。中国外运内蒙古公司经理杜江表示，国际贸易“单一窗口”有效保证了货物通关时效，“过去，我们申报活畜通关时，经常一次申报10多票，涉及商检、征税等部门，现在通过‘单一窗口’，电子申报、电子支付税款、自动放行、提货等6个流程从过去最快2天，缩短到半天时间。”

在江苏省常州市，从事动车、飞机板材生产的同维佳业新材料科技有限公司2018年3月新建厂房。“以往一个个部门跑，至少要1年时间。这次只花了16个工作日就拿到施工许可证。”公司办公室负责人蒋娟说。

世界银行发布的《2019营商环境报告》显示，去年我国营商环境较前一年大幅提升了32位。

多地出台规定杜绝政府以换届为由毁约

优化营商环境让民企放心投资

近日，《北京市大力营造企业家创新创业环境充分激发和弘扬优秀企业家精神若干措施》（以下简称《措施》）出台。《措施》提出营造更加有利于企业家安心发展的法治环境，出台依法平等保护民营企业合法权益的若干意见，不得以政府换届、相关责任人更替等理由改变政策承诺或毁约。

近年来，一些地方政府以换届为借口，对于和民企投资合作常常行违约之实，比如有的政府承诺成了空头支票，一些政企合同成了废纸，民营企业期盼的好政策变成了“烂尾政策”。

这样的问题已经引起中央高层和部分地方政府的高度关注。法治化营商环境是经济发展的助推器，国务院、最高人民法院以及越来越多的地方政府纷纷出台政策文件，杜绝上述以“政府换届”为由，随意违背毁弃与民营企业投资合作的行为，切实保护民营企业投资的合法权益。

业内法律专家认为，以政府换届为借口违约毁约的行为，严重违背了契约精神，损害了政府公信力，同时也殃及社会诚信，破坏投资环境和营商环境。保护民企合法投资权益，维护政府诚信，不仅是官员的政治责任，更是政府的法定义务，应该成为从中央到地方的普遍共识。

有的地方换届违约 民企投资顾虑重重

某些地方政府及其官员缺乏诚信、背信违约的行为已经成为民营企业投资的主要顾虑。

记者从全国法院失信被执行人名单信息系统中了解到，被纳入失信“黑名单”的“官员失信”案件目前已经超过1000多件。懒政怠政、缺乏契约精神、随意违约背弃合同……地方政府及其官员在进行政府管理或执法活动时的这些不良行为，虽广为社会诟病，却因失信成本低、惩戒力度不够而屡屡发生。

辽宁省绥中县地方政府在招商引资后，不顾及投资方中科公司已经实际占有土地，并投入大量资金开发建设的事实，肆意违约，将土地单方收回，并由当地国土局另行高价出让给第三方。此举造成中科公司重大损失，当地政府却又拒绝赔偿。这是近日最高人民法院发布的“第二批人民法院保护产权和企业家合法权益典型案例”中的一个典型案件。

当地政府的“违约行为”最终被最高人民法院判决纠正。最高法在其判决中指出，针对地方政府的违约毁约行为，依法判决政府有关部门承担违约责任，这有利于规范地方政府在招商引资中的不规范行为，对于推动地方政府守信践诺和依法行政，保护企业家合法生产经营权益，对于处理同类案件具有典型指引价值。

世界知名会计事务所——普华永道公司曾对我国部分PPP项目（政府和社会资本合作项目）落地情况进行过调查。结果显示，很多民营资本参与PPP，很有顾虑，怕政府不守信。

民营企业的忧虑来自三方面：一是政策变更风险，一些地方政府在制定新政策时，可能并不考虑民营资本利益，随意制定新政策或变更原政策。二是政府兑现风险，为促成合作，一些地方政府在前期会对民营资本作出脱离实际的保证或难以兑现的承诺，致使在合作期内兑现缩水或完全不兑现。三是领导变更风险，一些地方政府换届或换领导后，对上一届政府政策不连贯甚至不予承认。

地方政府及其官员的违约毁约等不诚信行为，导致的后果就是我国民间投资比例曾较长时间在低位徘徊。根据国家发改委统计公布的数据，2016年上半年，我国民间投资增速持续放缓，在2016年8月降低至2.1%。

领导变更仍须践诺 恢复民企投资信心

近年来，随着国家政策倾斜和营商环境的不断好转，民间投资比例逐渐上升。比如2017年增长7%，2018年增长8.8%。

尽管政府出台了大量促进民间投资的利好政策，但业内人士分析，由于未来宏观经济中的不确定因素较多，矛盾和问题也较多，2019年的民间投资可能还要面临诸多困扰和不踏实。

那么为什么民营企业家还会不踏实？

“在产权保护实践中，仍存在‘重公有、轻私有’的现象，非公经济的合法利益不能得到有效的保护，非公企业参与市场竞争和市场经营活动仍然存在制度障碍和隐形壁垒。”中国政法大学研究生院常务副院长、法学教授李曙光说。

李曙光认为，因“换届”引起的政府违约毁约行为是让投资者不放心的原因之一。“新官不买旧账”与任期考核机制有关，也反映出一些基层政府在经济转型升级中的浮躁心理。“政企都要诚信，才能将投机者挤走，让实体经济重拾信心。”李曙光说。

中国人民大学经济学院教授刘守英对记者介绍，PPP模式是社会公共基础设施中一种常见的项目运作模式。由于PPP项目周期长，运营期通常长达20年至30年，民营企业对政府履约风险的顾虑远大于国有企业，其中最怕的就是领导变更风险。换一套领导班子改一套政策，新旧政府对PPP模式态度不同，监管方式迥异，不履行合作协议约定，这些都使得民营资本方往往无所适从，十分被动。

北京大学法学院教授盛杰民认为，今后PPP模式将成为社会经济发展的主流，并成为发展混合所有制的重要渠道。现实中，一些公私合作的基础设施投资项目，往往会出现因政府换届领导人员更替而导致政府违约的现象，导致一些本来安排好的投资项目难以落实。在现代市场经济条件下，产权的本质是契约，保护产权就是保护契约。这就要求政府在维护守信、守约中发挥重要作用，政府要带头树立严格的公民产权保护观念和契约意识。

中央地方达成共识 创造高效营商环境

截至2018年底，我国个体工商户数量已达5800多万户、市场主体突破1亿。这是全球规模最大的私营经济集群。重视民营企业家的财产安全感，强化政府的契约精神和诚信精神，建设诚信法治政府，改善企业投资的营商环境，刻不容缓。

关于这一点，从中央到越来越多的地方政府已经逐渐达成共识。

首先是国务院文件旗帜鲜明地将政府绩效考核和政府及其官员的失信守信记录挂钩。

2016年底，国务院发布《关于加强政务诚信建设的指导意见》，明确将依托“信用中国”网站，逐步公开各级人民政府和公务员的政务失信记录。各级人民政府存在政务失信记录的，要根据失信行为对经济社会发展造成的损失情况和社会影响程度，进行绩效考核任用。

2018年1月3日，最高人民法院发布一号文件《最高人民法院关于充分发挥审判职能作用为企业家创新创业营造良好法治环境的通知》，明确提出：“妥善认定政府与企业签订的合同效力，对有关政府违反承诺，特别是仅因政府换届、领导人员更替等原因违约、毁约的，依法支持企业的合理诉求。妥善审理因政府规划调整、政策变化引发的民商事、行政纠纷案件，对于确因政府规划调整、政策变化导致当事人签订的民商事合同不能履行的，依法支持当事人解除合同的请求。”

越来越多的地方政府纷纷响应。

2018年3月，山东省政府发布《关于加强政务诚信建设的实施意见》明确，规范各级政府招商引资行为，认真履行依法作出的政策承诺和签订的各类合同、协议，不得以政府换届、相关责任人更替等理由毁约。

2018年8月，河南省高级人民法院在通报“河南省推进产权司法保护工作情况”中，明确提出“对政府违反承诺，特别是仅因政府换届、领导人员更替等原因违约毁约的，坚决依法支持市场主体的合理诉求”。

2019年2月，北京市第一中级人民法院与北京市工商业联合会共同签署全市法院范围内首份促进民营企业产权保护合作协议。8月，北京公布《措施》提出营造更加有利于企业家安心发展的法治环境，不得以政府换届、相关责任人更替等理由改变政策承诺或毁约。

2019年7月，广东省十三届人大常委会第十三次会议听取省人民政府关于《广东省自主创新促进条例（修订草案）》的说明。其中明确，各级人民政府及其有关部门应当履行与中小企业依法签订的合同，不得以政府换届、领导人员更替等理由违约。

尽管多地政府陆续出台促进民间投资的利好政策，但在中国社科院国际法研究所研究员廖凡看来，2019年，世界经济增长动能有所削弱，经济增速可能进一步下降。中美经贸摩擦升级、国际保护主义严重、全球经贸规则体系变化对东南沿海民营企业出口的负面影响可能加大。地方政府利用公权力侵犯企业合法权益，担忧法治营商环境、造成市场主体投资信心不足的问题应该引起充分认识。各级政府部门要带头讲诚信，秉公用权，努力创造高效的营商环境，应该成为各级政府的共识。

据《法制日报》

新华国际时评

认清 干涉内政者的 伪善与真恶

近一段时间，中国香港频频发生违法暴力事件，严重冲击香港法治和安宁。在反中乱港分子上窜下跳的背后，还有一群西方的魅影在其中穿梭。他们频频通过或明或暗的方式，对香港事务煽风点火，抹黑香港警方依法维护秩序的做法，向极端暴力分子发出严重错误信号。

这一群魅影，正是西方一些别有用心的政客和媒体。扒开他们的“画皮”，不难看清其伪善的假面、险恶的用心。

无论是美国的“占领华尔街”，法国的“黄马甲”运动，还是英国伦敦的骚乱，面对示威活动，欧美国家都不断强化警察执法力度。

对自己国内的暴力行为毫不手软，却对香港警方的文明执法极尽污蔑；避而不谈香港街头无法无天的暴力行为，却对香港警队高度克制、依法捍卫秩序的做法横加指责。西方一些政客和媒体，就是如此赤裸裸地奉行双重标准，把伪善演绎得淋漓尽致。

德国《经济周刊》前主编斯特凡·巴龙发表文章说，香港执法人员对违法者采取行动时其实是把暴力维持在最低限度，“在美国，这样的骚乱可能早就被镇压了”。巴龙指出，1970年美国发生的“肯特州立大学惨案”和1992年洛杉矶骚乱中使用军队和国民警卫队，都表明美国政府会用何等严厉手段维护公共秩序。

在伪善和双重标准方面，西方政客还有更多“精彩”表演：面对自己国家种族主义等造成的种种严重人权问题轻描淡写甚至视而不见，却热衷于对别国的所谓人权问题指手画脚。

不难看出，西方一些人口中所谓的“人权”“自由”，远非他们所声称的那般温情和神圣，仅仅是他们行私的借口和工具。他们企图堂而皇之地干涉他国内政，遏制别国发展。近日，又有美国政客公然将香港有关问题与中美贸易谈判挂钩，再次暴露了其打人权牌为自己谋私利的“司马昭之心”。

俄罗斯外交部发言人近日表示，西方国家干涉中国内政不仅指理论意义上的干涉，他们为了遏制中国不择手段。德国《青年世界报》评论说，西方一些人干涉香港事务的目的，是“通过持续激化紧张局势将香港这块曾经的殖民地变为一个永久性乱源：西方殖民统治的伤疤发炎可以阻碍中国的崛起。”

多年来，一些西方势力频频干涉他国内政，造成许多国家政局动荡甚至战火不断、民不聊生。在这些西方政客和媒体心目中，只要可以培植亲西方的政府，可以利用地区乱局牟取各种利益，民众所受的苦和痛都可以视而不见。这，就是这些政客心中的“真恶”。

众所周知，不干涉内政是国际法的基本原则。西方一些人粗暴干涉他国内政，是对国际法和国际规则的肆意践踏。

西方这些政客和媒体的表演，被国际社会看得越来越清楚，成为千夫所指。这样的伎俩，也注定没有市场。

新华社北京8月22日电

看！ 毒品就是 这副模样！

暑假期间，台州市路桥公安分局联合台州市火车站派出所狠抓对中小学生的安全教育，一方面走进文化礼堂开展宣传，一方面组织小朋友走进警营开展“路路警训营”，接受平安教育。

图为8月21日，参加“路路警训营”活动的小朋友在安全教育馆里接受禁毒教育。

通讯员蒋友青 摄

台风出浙，抗台故事依旧留存

——记龙游供电公司抗台职工童雄伟

8月10日凌晨1时45分前后，今年第9号台风“利奇马”正面袭击浙江省，在温岭市城南镇登陆，对浙江电网造成较大影响。其中，“利奇马”登陆地台州、温州等地的电网遭受重创。面对严峻的灾情，国网龙游县供电公司员工童雄伟深入一线，连续作战，在抢修恢复温州乐清电网供电中，以实际行动彰显了一名共产党员的榜样本色。

科学决策 连续作战

8月10日晚上6点，经过4个小时的车程和冒雨艰难行进2小时后，童雄伟作为第一批先遣小分队人员顺利抵达温州乐清大荆供电所，并立即成立前线指挥部，担任衢州供电公司驰援温州抢修队伍的技术总负责人和联络员，对5条10千伏线路11个点有序开展抢修工作。

为确保后续队伍能第一时间投入抢险救灾，童雄伟在大荆供电所人员的带领下，连夜勘察了10千伏抢修线路，确认了抢修作业类型，商定抢修计划，一直忙到第二天清晨都没顾得上休息。

童雄伟作为驰援队伍总指挥部技术总负责人和联络员，在最快恢复当地百姓用电的同时，也要对三支应急抢修队伍、203名应急抢修人员的生命安全负责，必须确保安全、科学组织电网抢修工作。为此，在结束白天的抢修协调工作后，童雄伟需要在晚上的内部协调会上，立即统计汇总当天抢修内容，统计人员信息、查看地理信息、对接故障情况、查看图纸和方案及制作相应的清单明细。

接着，他还要赶往乐清供电公司再次对接核实现场情况，联系调配物资，并依据乐清供电公司的要求，制定第二天的抢修内容和技术方案。繁重的工作任务和压力，以至于童雄伟每天都要忙到凌晨2点，第二天早上6点又要投入到新的工作中去。

深入一线 靠前指挥

台风肆虐，乐清市电网不仅受灾线路故障比较多，实际受灾情况也错综复杂，安全风险较大。同时，加上抢修人员对当地地理位置和电网架构的不熟悉，给抢修工作带来了极大的挑战。而拥有丰富抢险救灾经验的童雄伟，就成为了整支抢修队伍解决各类复杂问题的主心骨。

2013年在“菲特”施虐浙江省的时候，童雄伟就曾作为总指挥带领龙游供电公司50余人，连夜赶到灾情最严重的余姚市，连续2天2夜未休息，坚持在抢修第一线。除此之外，他还参加过2005年“抗冰救灾”、2008年“浙江电网抗冰灾光明行动”等各类抢险救灾，多次被评为先进个人。

“我们来这儿就是要尽快的帮助灾区用户恢复用电，一定要完成任务。”在几天的抢修工作中，童雄伟总是身先士卒，涉过膝的积水，走过泥泞的小路，顶着烈日的暴晒，对复杂的施工现场进行反复勘察、风险分析，确保现场安全作业。

舍了小家 有了大家

“虽身无铠甲，却毅然逆风而行。”这是童雄伟妻子在8月11日凌晨3:57发送的一条朋友圈，并在评论区和朋友倾诉道，“半夜娃喊着要泡牛奶喝，老爸不在家的日子，小朋友都变得娇气了”。

在接到驰援温州的任务后，童雄伟匆匆和老婆交待了一声就出门了。由于长辈都居住在老家，家中仅有他的爱人和两个小孩，孩子年仅4岁和11岁，都需要大人照顾。即便如此，每次碰到抢险救灾任务的时候，他的妻子都不曾有过半句怨言，有的只是对他的担心。

受灾严重的乐清市，通讯网络一直处于中断状态。为应对这一情况，整个抢修队伍总共配备了5台卫星电话，便于白天抢修使用。这5台电话，只有到了晚上才处于空闲状态。由于工作忙碌，童雄伟每天只能利用晚上从临时指挥中心乘车前往乐清供电公司短暂的半个小时车程，用卫星电话匆匆给家里打两个电话报平安。一个打给父母，一个打给爱人和孩子。

面对严重灾情，他心怀群众，始终牢记人民电业为人民的企业宗旨。雨下一整夜，他就忙一整夜。累了，他就眯一会，哪都能睡。饿了，他狼吞虎咽、风卷残云，吃嘛嘛香。身为人子、人父，童雄伟舍小家、为大家，家人看在眼里，百姓们也看在眼里。

张文祺

安吉县杭垓八方竹木制品厂遗失公章一枚，编号：3305230025113，声明作废。

遗失台州绿城泰业房地产开发有限公司开具的浙江增值税普通发票4张，发票代码：3300162350，发票号码：19782749，19793935，19793063，23341840，声明作废。

安吉递铺思源设计工作室（税号：330523198110080932O1）遗失浙江增值税专用发票1份，发票代码3300164160，发票号码02798298，声明作废。

遗失2018年3月8日温岭市市场监督管理局核发的温岭市松门江国男机械厂营业执照正、副本，统一社会信用代码：92331081MA2AM5JD0B，声明作废。

临海市巾子山茶叶专业合作社遗失临海市市场监督管理局2009年10月19日核发的营业执照正、副本，统一社会信用代码93331082695287182J，声明作废。

舟山市海利远洋渔业有限公司海利28不慎遗失船舶法定检验证书一套，证书号：BJ18YSS01901，声明作废。

舟山市海利远洋渔业有限公司海利38不慎遗失船舶法定检验证书一套，证书号：BJ18YSS01902，声明作废。

临海市新群网络科技有限公司遗失临海市市场监督管理局2019年7月19日核发的营业执照正、副本，统一社会信用代码91331082MA2DWF745T，声明作废。

浙江红鼎建设工程有限公司吸收合并浙江顺源建筑工程有限公司公告

经本公司股东会（出资人）决定：浙江红鼎建设工程有限公司与浙江顺源建筑工程有限公司合并。合并前浙江红鼎建设工程有限公司的注册资本为5000万元；合并前浙江顺源建筑工程有限公司的注册资本为5000万元。本次合并的形式为吸收合并，浙江红鼎建设工程有限公司存续，浙江顺源建筑工程有限公司注销。合并后，浙江红鼎建设工程有限公司的注册资本为5000万元。浙江顺源建筑工程有限公司的债权债务由合并后的浙江红鼎建设工程有限公司承继。请债权人自接到本公司书面通知书之日起三十日内，未接到通知书的自本公告之日起四十五日内，有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保，逾期不提出的视其为没有提出要求。特此公告。

浙江红鼎建设工程有限公司
浙江顺源建筑工程有限公司