

法律体系不完整标准不一致 见义勇为表彰保障力度不足 统一立法坚定见义勇为底气

9月5日,第七届全国道德模范名单出炉,因救人而失去右腿的铁路职工徐前凯获此殊荣。

两年前,重庆市政府授予徐前凯“见义勇为先进个人”称号,向他颁发荣誉证书并颁发10万元市级见义勇为奖金。

同样是见义勇为,有的地方奖金为20万元,有的地方奖金仅有1万元。各地对见义勇为人员的奖励标准有不小的差异。

中国社会科学院法学研究所研究员支振锋研究发现,从全国范围内看,各地对见义勇为的认定标准不同、荣誉称号不同、奖励数额悬殊,这背后是我国见义勇为缺乏国家统一立法支持、体系不完整、实施不统一的尴尬局面。

“亟待出台统一的见义勇为国家立法。”支振锋对记者称。

认定标准迥然不同
奖励数额相差悬殊

徐前凯,中国铁路成都局集团公司重庆车务段崇昌站车站值班员,面对列车驶来时横穿铁道的老人,他毅然冲上铁轨,用一条腿换回一条命。

当年8月初,重庆市授予徐前凯“见义勇为先进个人”荣誉称号,向他颁发荣誉证书并颁发10万元市级见义勇为奖金。

“10万元”奖励金,正是《重庆市见义勇为先进个人(群体)表彰奖励实施办法》给出的奖励标准。

但支振锋梳理发现,各地出台的见义勇为法规、规章和规范性文件对见义勇为人员的奖励标准之间差异不小。

山东省表彰的“见义勇为模范”,未牺牲人员可获省级1万元奖励金。四川省表彰的“有突出表现的见义勇为个人”,未牺牲人员可获省级5万元奖励金。辽宁省表彰的“见义勇为英雄”,未牺牲人员可获省级不低于20万元奖励金……

支振锋还发现,甚至各地的法规对见义勇为的认定也不一致。

《辽宁省奖励和保护见义勇为

人员条例》强调见义勇为人员须“不负有法定职责、法定义务”,即“本条例所称的见义勇为人员,是指不负有法定职责、法定义务,为保护国家利益、社会公共利益或者他人的人身、财产安全,制止正在实施的违法犯罪行为或者在抢险、救灾、救人等活动中表现突出的公民。”

《江苏省奖励和保护见义勇为人员条例》则规定见义勇为人员须“在法定职责、法定义务或者约定义务之外”。根据条例第二条规定,

“本条例所称见义勇为人员,是指在法定职责、法定义务或者约定义务之外,为保护国家利益、集体利益、社会公共利益或者他人的人身、财产安全,挺身而出,同违法犯罪行为作斗争或者抢险、救灾、救人等见义勇为中表现突出的公民。”

这些差异和不一致恰恰反映了当前我国见义勇为工作的制度现状。

支振锋认为,一方面,根据中央文件精神,各省(自治区、直辖市)已经因地制宜制定出台了本行政区域内鼓励和保障见义勇为的法规与规章,为本地见义勇为工作的开展提供了基本遵循;另一方面,国家层面仍然没有出台专门的见义勇为法律,见义勇为工作处于没有法律可以依据的状态,而完备的法律体系,是鼓励和保障见义勇为各项工作得以规范化、法治化和长效化开展的基本依据。

“统一的见义勇为国家立法亟待提上日程。”支振锋建议。
**规章制度过于分散
顶层设计迫在眉睫**

改革开放以来,在党中央、国务院的重视与部署下,我国逐步建立起支持见义勇为的工作框架,出台了鼓励见义勇为的政策措施。

早在1982年,中共中央转发的《深入持久地开展“五讲四美”活动争取社会主义精神文明建设的新胜利》提到,“对于坏人坏事、歪风邪气,人人有责干涉,人人有权制止,要实行有效的群众监督。要严肃法

纪,奖惩分明,大力支持和表彰见义勇为、敢于斗争的先进人物”。

1991年,中共中央、国务院在《关于加强社会治安综合治理的决定》中要求,对敢于同违法犯罪分子作斗争的人,应给予表彰和奖励,有些地方建立“见义勇为奖励基金会”的办法值得推广,对人民群众同违法犯罪分子斗争中依法采取的正当防卫,司法机关应坚决给予支持和保护。

到了2012年7月,经国务院同意,国务院办公厅转发民政部等部门《关于加强见义勇为人员权益保护的意见》,以切实解决见义勇为人员及其家庭实际困难,进一步做好见义勇为人员权益保护工作。

除此以外,还包括散见于交通、应急、教育、税务、卫生健康等法律、法规中的见义勇为条款,各省(自治区、直辖市)及设区的市出台的见义勇为地方性法规、规章。

在支振锋看来,这是当前我国开展见义勇为工作的主要依据,但这些依据要么过于分散,要么规范位阶太低,无法对全国见义勇为工作提供顶层设计。

在北京市社科院法学所所长张真理看来,由于见义勇为国家统一立法的缺位,当前“见义勇为”还不是严格的国家法律概念,而只是社会话语中的道德概念。

张真理对记者说,由此导致的结果是,见义勇为法律体系不完善、权益保障不充分、体制机制不健全等问题。

支振锋等人研究认为,目前,司法保障力度不足以给见义勇为打气壮胆,社会保障政策的实施未能很好解决见义勇为人员的生活困难,福利抚恤尚未覆盖所有致伤致残和牺牲人员或其家属的实际需求,“英雄流血又流泪”的情况时有发生。

此外,在见义勇为体制机制方面,主管部门不统一、经费保障不均衡、监督激励不够强、见义勇为工作瓶颈多。

为此,支振锋建议,亟需健全新时代见义勇为法治保障体系。

值得注意的是,党的十八大以

来,见义勇为工作的这些困局正在破解。

2017年3月,十二届全国人大五次会议表决通过《中华人民共和国民法总则》,其中规定:“因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的,救助人不承担民事责任。”

随后,公安部就《见义勇为人员奖励和保障条例(草案公开征求意见稿)》公开征求意见,以弘扬社会正气,倡导见义勇为精神,培育和践行社会主义核心价值观,规范见义勇为人员奖励和保障工作。

2018年5月,中共中央印发《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》,提出“力争经过5~10年时间,推动社会主义核心价值观全面融入中国特色社会主义法律体系”。其中包括加强道德领域突出问题专项立法,把一些基本道德要求及时上升为法律规范。

“出台全国统一的见义勇为专项立法显然是时代的需要、实践的吁求。”张真理认为。

健全法治保障体系 统一规范荣誉称号

在今年1月召开的中央政法工作会议上,习近平总书记要求,“要大力弘扬社会主义核心价值观,加强思想教育、道德教化,改进见义勇为英雄模范评选表彰工作,让全社会充满正气、正直。”

近日,习近平总书记对全国道德模范表彰活动作出重要指示,要培育和践行社会主义核心价值观。

在受表彰的全国道德模范中,包括各地评选的见义勇为人员代表。

支振锋认为,落实中央有关精

神和习近平总书记重要指示,针对见义勇为工作,我国应当构建党委集中统一领导和政府分工负责的工作体制机制,物质奖励和精神激励相结合的评选表彰体系,权益保障和优抚保障相结合的权益保障体系。

为此,支振锋建议,亟需健全新时代见义勇为法治保障体系。

新华社北京9月11日电

国务院新闻办公室11日举行中国标准化改革发展成效新闻发布会。国家市场监管总局副局长田世宏在发布会上说,新中国成立70年来,中国标准化事业经历了“起步探索”“开放发展”和“全面提升”三个阶段。截至目前,我国共有一个国家标准3687项。

统计显示,我国的标准体系实现了农业、工业、服务业及社会事业各领域的全覆盖,在国家标准中农标占比达11.4%,工业标准占比达73.5%,服务业和社会事业的占比达15.1%,服务领域的标准占比在不断提升。

“众多民生领域的标准从无到有,从有到优,为不断满足人民群众日益增长的美好生生活需要提供了有力支撑。”田世宏介绍,目前,在消费者领域实施消费品质量和标准提升规划,消费品质量标准体系基本建立,相关标准近6000项,尤其是轻工、纺织行业的国际标准转化率达到了86%和94%。在养老家政、物流快递、社会保险等领域不断填补标准的空白,发布实施了400多项标准。

打工女崔伟娟 20载的大爱

(上接第1版)

到后来,又有几个人帮崔伟娟出主意,让她把孩子送人,对方愿出数万元不等的奶粉钱。崔伟娟听后一笑之,此时已有了爷孙感情的父亲也不愿把孩子送人。

女儿很聪明,在五六岁的时候,就知道了自己的身世。她学会了比较,也在细细观察身边同学的母亲,发现自己母亲在饮食、玩具等各方面对她的疼爱一点都不输其他孩子。

女儿小学、初中都在县城的学校就读,这是一个山区贫困母亲非常难做到的。崔伟娟吃过没书读的苦,她一心要让孩子得到好的教育。说起妈妈为自己的付出,女儿噙着热泪说:“我妈妈太难了,她是最伟大的!”

女儿上五年级那年,崔伟娟在打扫时不慎从二楼跌落,伤势严重。学校离医院不远,女儿一时间就跑过来照料,帮妈妈做护理。在崔伟娟住院的2个多月时间里,女儿一直陪她住在医院。说起懂事的女儿,崔伟娟红了眼圈。

到女儿15岁的时候,崔伟娟才组建了家庭,而这时,这个“大龄剩女”已36岁。丈夫是送外卖的,收入不高,但对女儿很好,这让崔伟娟非常欣慰。

一个农家女、打工妹,她把最美好的青春年华,无怨无悔地给了一个没有血缘关系的异乡孩子。崔伟娟说:“我只是想让女儿能过上好日子。”

每月有比赛,每周有精彩,每天有活动

嵊州中学让每一位学生充满阳光

近日,由国家教育部认定并命名的2019年全国青少年校园篮球特色学校名单揭晓,嵊州中学名列其中。这是该校重视体育工作,以体育文化建设为主线,以体育竞赛为引领,多年来积极开展阳光体育活动结出的又一硕果。

学校每年定期组织篮球、

乒乓球、羽毛球等十几项体育赛事,大型的有一年一度体艺节活动,做到“每月有比赛,每周有精彩,每天有活动”。学校体育氛围越来越浓厚,师生的健身意识不断增强,更多的学生走出教室,走进操场,实现阳

光体育全覆盖。

学校秉持“向体育要健康,从健康求发展”思路,成立阳光体育运动及执行《学生体质健康标准》领导小组,健全体育考核制度,保证学生每天体育活动一小时列入教学的“二课二操二活动”内。

学校运动设施完善,运动

场地总面积达33400平方米,室外有400米标准塑胶田径场、篮球场、排球场、羽毛球场、塑胶网球场以及乒乓球台等,室内体育馆内设标准篮球场、排球场、羽毛球场,满足学生全员参与阳光体育。

篮球为学校传统体育特色

项目,该校目前是绍兴市篮球业余训练点、浙江省篮球会员学校和全国青少年校园篮球特色学校,学校每年有多名学生因篮球项目被保送或特招进入高校深造。现学校乒乓球项目也异军突起,曾包揽浙江省第五届中小学生乒乓球联赛高中组总决赛男子单打、双打和团体三项冠军,代表省参加全国比赛,目前正积极申请加入中国中学生体育协会乒乓球分会。

吕小江

开化供电:“量体裁衣”打造样板工程

日前,国网开化县供电公司技术人员走进池淮镇洋畈村,对村配变台区及线路中低压电网新建与改造工程进行设计交底。

技术人员先后来到洋畈村、白渡新村,巡视房前屋后、田间地头,查勘设计图纸与现场的一致性。为不影响村民的正常生产生活用电,工程施工将采用带电作业方式,作业人员现场确定高压带电作业搭火点,同步推进工程进度。

近年来,开化县着力创建“开化钱江源国家公园”,大力发展生态旅游经济。经多年努力,池淮镇的“九醉池淮”已打造出旅游特色。洋畈村结合乡村旅游,发展新日新月异,开化供电公司为洋畈村“量体裁衣”,开展了此次配网改造工程。洋畈村由200千伏安变压器移位增容至

400千伏安,沿原线路改造主、分支线及户联线,白渡新村台区新布点630千伏安箱式变压器1台,新建配套电缆线路,改造电杆103基,新建低电压电缆线路2.59千米,改造户联线8.685千米,新打造的电网架构,将有效满足洋畈村当下及今后一段时期的发展需求。

据理解,配网改造工程开工前实施现场交底、公司领导到岗到位,是开化供电公司实施的新举措,要求各部门在相互配合的同时相互监督,保质保量保安全进度完成施工,确保配网项目管理工作落实。

公司工作人员要拿出干劲,拿出责任,管工期同时管质量,管项目同时管资金,以洋畈村的配网改造为契机,做出一个样板工程,有效推进开化电网建设。

林新娟 毛德伟 邱秉毅

嵊州市金帝智能厨电有限公司 荣获2019年浙江省科技型中小企业

为老板集团旗下高端集成灶品牌。先后荣获国家高新技术企业、德国IF奖、中国设计红星奖、五星售后服务认证等荣誉。从无烟厨房到健康厨房,再到创新引领智能化、高端化,“集成”厨房理念,金帝突破传统,推动企业生产智能化升级,提升品牌核心竞争力!

地址:浙江省嵊州市三江开发区B区新三路8号

热线电话:400—678—3858

绍兴欧米茄服装有限公司
荣获2019年嵊州市级“诚信守法示范企业”

公司主要生产领带、毛衣裤、袜子、针织品及各类装具。具有完善产品管理体系,通过了ISO9001质量管理体系、ISO14001环境管理体系和OHSAS28001职业健康管理体系认证。有参与军品科研的宝贵经验,有各级各地方政府的大力支持。为省级“守合同、重信用”企业、浙江名牌产品。

地址:浙江省嵊州市鹿山街道卡尔路69号

联系电话:(0575)83200588

浙江雅士林智能家居有限公司
荣获2019年浙江省科技型中小企业

公司凭借卓越的产品质量和良好的市场口碑,被中国质量检测协会评为“全国集成灶行业质量领先品牌”。

公司创新研发了“引擎盖式全机模块化”集成灶;投资一亿元引进40多组瑞士顶级品牌ABB智能机器人,打造行业首家“无灯工厂”。独创“引擎盖式全机模块化”集成灶,让集成灶“清洁好保养”变成现实。

地址:浙江省嵊州市三江街道惠民街6号

联系电话:400—1888—608

浙江龙威机械制造有限公司
荣获2019年绍兴市第二批“五星双强”两新组织

公司成立于2003年,主营地面铺设工具的生产和销售,包括石材切割机、瓷砖切割机、地板切割机、地面铺设工具等。已通过ERP管理系统的实施和QMS、EMS、OHSMS、IS0等科学管理体系的推行。为国家级高新技术企业、浙江省级研发中心、浙江省科技型中小企业等。

地址:浙江省嵊州市巨龙路16号

联系电话:400—1888—608

浙江科贸智能机电股份有限公司
荣获2019年度嵊州市级“诚信守法示范企业”“法律风险防范平台建设先进单位”

公司主要生产商用中央空调暖通轴流风机的研发生产,为中国制冷空调协会会员单位,上海交通大学风冷技术研究中心“产学研”合作单位,国家标准起草单位,自主研发的新型高效低噪音轴流风机是中央空调企业的主导产品。

地址:浙江省嵊州市官河南路1678号

联系电话:(0575)83167588

浙江浪普制衣有限公司
荣获2019年绍兴市第二批“五星双强”两新组织

以生产天然纤维为主的针织品和梭织品的规模企业,拥有国际先进电脑横编机、缝合机、高速平车等生产设备。取得ISO9001:2000的质量体系、GB/T28001产品质量、ISO14001环境管理体系三合一证书、服装抽样贯彻国际AOL2.5、AOL1.5、AOL0.65标准,已通过欧洲商业社会责任体系BSCI认证。

地址:浙江省嵊州市经济开发区(浦口)棠头溪村

联系电话:(0575)83706508

浙江杰嘉环保设备有限公司
荣获2019年浙江省科技型中小企业

从事于制造能耗低、效率高、运营成本低、可操作性强的环保设备,为洗砂制砂厂、选矿厂、洗煤场、城市打桩工地、石材厂、有色金属矿、污水处理厂、河道淤泥处理等企业的污水污泥提供零污染零排放方案的现场规划与设计,以及环保设备的安装、调试与售后的一站式服务,拥有5项国家专利证书。

地址:浙江省嵊州市长乐镇西街88号

联系电话:(0575)83079999

嵊州市裕盈金属冷拉型材有限公司
荣获2019年嵊州市级“诚信守法示范企业”“法律风险防范平台建设先进单位”

专业生产各种型号、