

2020年国考首次明确失信联合惩戒对象不得报考 从源头永葆干部队伍纯洁性

又是一年国考报名时。10月14日,国家公务员局公布2020年国家公务员考试公告及职位表,13849个职位招录24128人,较之2019年增加近万人。

与以往相比,此次国考的要求更加细致,首次明确了被开除党籍、公职的人员以及被依法列为失信联合惩戒对象的人员等不得报考。由于2020年国考首次明令禁止失信者报名,国考报名资格的准入问题因而备受关注。

接受记者采访的业内专家认为,公务员录用制度遵循“公开、平等、竞争、择优”的原则,20多年来不断变革,已逐步建立起一套完整的制度体系,为国家输送了一批批优秀人才。2020年国考取消失信者报名资格,不是对失信者的歧视和苛责,而是依法从源头永葆国家公务员队伍的纯洁性,充分发挥公务员引领社会诚信正能量的内在逻辑要求。只有这样,公务员队伍的高素质专业化才有可能实现,国家治理现代化水平才有可能提高。

害群之马频频曝光 诚信缺失影响恶劣

“从2016年开始,镇里一些领导就常来吃喝,但每次饭后结账,都不直接给钱,而是给我打一张‘白条’,让我自己去镇里要……”2018年,重庆市监察委员会调查终结“白条书记”冉宇航案,并移送重庆市人民检察院审查起诉。

据媒体此前报道,冉宇航自2016年担任重庆市彭水苗族土家族自治县大同镇镇长时起,镇政府多次到镇上一家酒楼搞公务接待,并打下2斤多重的白条,共计欠款14万余元。

“可以不上警具吗?”“咱们都是公职人员……能不能不押我,让我自己跟着走?”2018年4月9日,陕西公务员大厦正在召开药检大会。会议中途,陕西省某局女调研员李某被司法机关带走时,苦苦哀求执法人员“留面子”。

据了解,李某为亲属公司的一笔450万元借款提供连带保证责任,经债权人多次催促,法院送达执行通知书,双方约定和解后,仍长期拖欠不还。随后司法机关

决定采取强制措施,对其做出拘留15日的决定。

受访专家分析称,从“白条书记”案、李某案来看,干部队伍中还存在一些害群之马,不仅没有诚信自觉,甚至仗着权力耍赖。

中国纪检监察报曾撰文称,立信犹如针挑土,千百次守信,方能换来信任;失信却如浪淘沙,而一次失守,难挽失信狂澜。失信即失民心,广大公职人员不仅是诚信法治的制定者、执行者和维护者,更是社会风尚的引领者,必须坚守诚信底线,在弘扬诚实守信上做出表率、付诸行动,以一言一行带动诚信“行万里”。

“诚信问题关系到国家治理能力提升的问题。从一些腐败案件、扫黑除恶案件来看,个别领导干部以及基层公务员的道德诚信存在问题。道德品质是职业能力的重要组成部分,如果诚信出了问题,会对社会造成重大的不良影响。”国家行政学院教授竹立家说,如社会道德观念混乱、政府公信力流失、社会不稳定等。

国考招录新增标准 源头净化干部队伍

今年6月1日起施行的新公务员法第二十六条规定,在不得录用为公务员的条件中,新增了“被开除中国共产党党籍的”和“被依法列为失信联合惩戒对象的”两项规定。

在竹立家看来,这意味着公

务员队伍将更纯洁。近年来,党纪党规日趋完善,全面从严治党党的做法和经验被吸收进新公务员法,这对从源头上纯洁和净化公务员队伍具有重要意义。

“公务员法修订后,特别将失

信联合惩戒对象作为不得录用条件。这是因为公务员是社会的模

范代表人物,应当具有比一般公

众更高的道德水准。不得录用失

信联合惩戒对象,主要是对某些违背诚信义务的人进行惩罚和警

告。如果公务员失信,那就意味

着他的道德水准尤其是诚信有

问题或不合格。从这个角度而

言,这些人就不适合进入公务员

队伍。”中国政法大学法治政府研

究院院长王敬波说。

正因为如此,2020年度国家公务员考试依据修订后的公务员法,对报考者提出新的要求。

根据国家公务员局的介绍,2020年度国考招录有如下特征:

突出政治要求,将政治素质考查贯穿始终,加大政审考察力度,考察时重点了解考生的政治信仰、政治立场、政治意识和政治表现。通过源头把关,确保新录用公务员政治素质合格、道德品行良好。

竹立家评价称,中国经济社会的发展,向现代化强国迈进,为了提高治理水平,对公务员素质要求越来越高。道德素质、政治素质非常重要,此次按照新公务员法的规定,将失信人员排除在外是很正常的,“品质有问题的人不能进入公务员队伍。公务员队伍是进行公共服务和公共管理的,道德上有瑕疵的人进入公共单位后,很难提供高质量的服务和管理。”

“被依法列为失信联合惩戒对象的人员不得报考,将对公务员队伍起到净化作用,有利于提升未来公务员队伍的道德素质、综合素质。另外,对于促进社会公平正义是非常重要的制度保证,因为公务员是为全社会提供公共服务的。”竹立家说。

2020年度公务员考试的新规则既然是全面从严治党的新标准,也是依法治国与以德治国相结合的新实践。

在受访专家看来,党管干部,对党的要求不能不高;德才兼备,对道德的标准不能不严。报考条件的设置是进入国家公务员队伍的第一扇大门,对合乎条件者敞开大门热烈欢迎;也是第一道防线。对条件不符者坚决说不。因为这是国考,要选出合格的国家公务员。

受访专家认为,公务员招录考试,从来都是社会关注的一大热点。比如,多省将老赖、造假等不良行为纳入公务员招录政审范围,将品德不端者拒之公招门外。这也表明,今后公务员招录考试将加大对考生“德”的考察,而不是仅仅看重笔试和面试成绩。考生有政治品德不良、社会责任感差等情况,或将不能被招

录为国家公务员。一时间,公务员招录考试“考德”成为社会各界热议的话题,人们对这一亮点充满期待,但也有人对其操作的公正性表示忧虑。

“对公务员的招录要坚持德才兼备原则,而精准考察一直是难题。如何去界定还是要看他的履历,比如有没有失信情况、是不是党员、原来学校单位对他的评价等。公务员录用除了综合考试还有个审查环节。综合考试只是对他的政治信念、立场、观点的考察。品质考察主要还是在审查阶段,履历是鉴定一个人的客观标准。”竹立家建议,还可以完善考察体系,比如心理测评,对心理素质、品质的考察是依托心理学的一种比较科学的办法。另外,公务员队伍招录的规范度越来越高,考试的准确度也越来越高,心理测评引入公务员考试是对考试制度的完善。

“考试录用法律法规体系的建立使得公务员录用管理有法可依,有章可循,促进了相关工作的规范化。”句华说。

竹立家也认为,过去,修订前的公务员法对录用、惩处、升职方面的规定比较模糊、笼统。公务员法修订后,具体的规定既强化了党对公务员的领导作用和地位,也能使公务员管理的法治化程度得到提升,使公务员的法治意识得到提高,更好地激励公务员积极工作、规范行为。就公务员个人而言,应该时刻提醒自己按照公务员法规范言行,并积极、努力提高工作主动性。

同时,记者注意到,近年来,公务员考试录用监督机制也在不断健全和完善。

据句华介绍,从考录制度建立之初,“五公开”制度便被确立下来,即招考政策、招考职位和数量、报考条件、考试成绩、录用结果全部公开,将考录的全过程置于阳光下。句华认为,应明确规定公务员主管部门和招录机关及时受理举报,并按管理权限处理,接受全社会的监督审查。另外,建立违规处罚机制。《公务员录用规定(试行)》明确规定,招录机关存在不按规定的编制限额、职位要求、资格条件和程序进行录用或徇私舞弊等行为的,视情况分别予以责令纠正或者宣布无效,并对领导人员或直接责任人员给予处分;从事录用工作的人员有泄露考录秘密信息、伪造考试成绩或资料、协助作弊等行为,要给予处分,甚至追究刑事责任;违反录用纪律的报考者也会被施以处罚,甚至追究刑事责任。并且,要开展执法检查工作。

同时,公务员的考试录用也逐步有法可依。

多年来,国家有关部门相继出台了一系列相关法律法规。据句华初步统计,1994年至2011年,中央公务员主管部门共制定考试录用法规和政策性文件40多个,各省、自治区、直辖市还根据本地实际,制定了很多地方性的实施办法、细则和配套政策,公务员的录用制度从无到有,已形成了一套较为完整的法律法规体系。

“考试录用法律法规体系的建立使得公务员录用管理有法可依,有章可循,促进了相关工作的规范化。”句华说。

竹立家也认为,过去,修订前的公务员法对录用、惩处、升职方面的规定比较模糊、笼统。公务员法修订后,具体的规定既强化了党对公务员的领导作用和地位,也能使公务员管理的法治化程度得到提升,使公务员的法治意识得到提高,更好地激励公务员积极工作、规范行为。就公务员个人而言,应该时刻提醒自己按照公务员法规范言行,并积极、努力提高工作主动性。

同时,记者注意到,近年来,公务员考试录用监督机制也在不断健全和完善。

据句华介绍,从考录制度建立之初,“五公开”制度便被确立下来,即招考政策、招考职位和数量、报考条件、考试成绩、录用结果全部公开,将考录的全过程