



己亥年十一月十八
2019年12月13日
星期五

电子版: www.zjgrrb.com
电子信箱: zjgrxw@163.com

国内统一刊号: CN33—0018
邮发代号: 31—2 总第11399号

浙江工人日报

倾情关注劳动群体 全心服务工会组织

浙工之家 掌上娘家人



浙江省总工会官方微信公众号

社址: 杭州市学院路107号 邮编: 310012

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京12月12日电 中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2019年经济工作，分析当前经济形势，部署2020年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，保持经济社会持续健康发展，三大攻坚战取得关键进展，精准脱贫成效显著，金融风险有效防控，生态环境质量总体改善，改革开放迈出重要步伐，供给侧结构性改革继续深化，科技创新取得新突破，人民群众获得感、幸福感、安全感提升，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的重大进展。

会议指出，成绩来之不易，根本原因在于我们坚持党中央集中统一领导，保持战略定力，坚持稳中求进，深化改革开放，充分发挥中央和地方两个积极性。在工作中，我们形成一些重要认识：必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，增强微观主体活力，把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程；必须从系统论出发优化经济治理方式，加强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡；必须善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍，激活蛰伏的发展潜能，让各类市场主体在科技创新和国内国际市场竞争的第一线奋勇拼搏，必须强化风险意识，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

会议强调，在充分肯定成绩的同时，必须清醒认识到，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻

关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大。当前世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多。我们要做好工作预案。

会议指出，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势，有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础，有超大规模的市场优势和内需潜力，有庞大的人力资本和人才资源，全党全国坚定信心、同心同德，一定能战胜各种风险挑战。

会议强调，明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好经济工作十分重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

会议指出，实现明年预期目标，要坚持稳字当头，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。要继续抓重点、补短板、强弱项，确保全面建成小康社会。会议确定，明年要抓好以下重点工作。

一是坚定不移贯彻新发展理念。理念是行动的先导。新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。各级党委和政府必须适应我国发展进入新阶段、社会主要矛盾发生变化的必然要求，紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。要树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，切实抓好政策落实，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度。

二是坚决打好三大攻坚战。要确保脱贫攻坚任务如期全面完成，集中兵力打好深度贫困歼灭战，政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。要建立机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口监测和帮扶。要打好污染防治攻坚战，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战，完善相关治理机制，抓好源头防控。我国金融体系总体健康，具备化解各类风险的能力。要保持宏观杠杆率基本稳定，压实各方责任。

三是确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。要发挥政府作用保基本，注重普惠性、基础性、兜底性，做好关键时点、困难人群的基本生活保障。要稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量，突出抓好重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。要加快补齐民生短板，有效解决进城务工人员子女上学难问题。要兜住基本生活底线，确保养老金按时足额发放，加快推进养老保险全国统筹。要发挥市场供给灵活性优势，深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放，增强多层次多样化供给能力，更好实现社会效

益和经济效益相统一。要加大城市困难群众住房保障工作，加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

四是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本。要深化金融供给侧结构性改革，疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

五是着力推动高质量发展。要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，加快现代化经济体系建设。要狠抓农业生产保障供给，加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产，做到保供稳价。要深化科技体制改革，加快科技成果转化应用，加快提升企业技术创新能力，发挥国有企业在技术创新中的积极作用，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，完善科技人才发现、培养、激励机制。要支持战略性新兴产业发展，支持加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级。要落实减税降费政策，降低企业用电、用气、物流等成本，有序推进“僵尸企业”处置。要健全体制机制，打造一批有国际竞争力的先进制造业集群，提升产业基础能力和产业链

现代化水平。要大力发展数字经济。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。要重视解决好“一老一小”问题，加快建设养老服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，推动旅游业高质量发展，推进体育健身产业市场化发展。要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目建设，稳步推进通信网络建设，加快自然灾害防治重大工程实施，加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，加快农村公路、信息、水利等设施建设。要加快落实区域发展战略，完善区域政策和空间布局，发挥各地比较优势，构建全国高质量发展的新动力源，推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，打造世界级创新平台和增长极。要扎实推进雄安新区建设，落实长江经济带共抓大保护措施，推动黄河流域生态保护和高质量发展。要提高中心城市和城市群综合承载能力。

六是深化经济体制改革。要加快建设高标准市场体系。要加快国资国企改革，推动国有资本布局优化调整。要完善产权制度和要素市场化配置，健全支持民营经济发展的法治环境，完善中小企业发展的政策体系。要改革土地计划管理方式，深化财税体制改革。要加快金融体制改革，完善资本市场基础制度，提高上市公司质量，健全退出机制，稳步推进创业板和新三板改革，引导大银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，深化农村信用社改革，引导保险公司回归保障功能。对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单。推动对外投资贸易稳中提质，引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，推动建设海南自由贸易港，健全“一带一路”投资政策和服务体系。要主动参与全球经济治理变

革，积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判。

会议强调，要完善和强化“六稳”举措，健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制，确保经济运行在合理区间。要巩固和拓展减税降费成效，大力优化财政支出结构，进一步缓解企业融资难融资贵问题，多措并举保持就业形势稳定。要推动实体经济优化营商环境，深化简政放权、放管结合、优化服务。要制定实施国企改革三年行动方案，提升国资国企改革综合成效，优化民营经济发展环境。要推动实体经济高质量发展，提升制造业水平，发展新兴产业，促进大众创业万众创新。要强化民生导向，推动消费稳定增长，切实增加有效投资，释放国内市场需求潜力。要确保实现脱贫攻坚目标、巩固脱贫成果，毫不放松抓好农业生产，扎实推进乡村振兴。要推进更高水平对外开放，保持对外贸易稳定增长，稳定和扩大利用外资，扎实推进共建“一带一路”。要加强污染防治和生态建设，加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保障工作，持续改善人民生活。

会议指出，实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神，在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召，全党全国要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，勠力同心，锐意进取，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利！

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人，中央和国家机关有关部门主要负责人，中央管理的部分企业和金融机构负责人，军队有关负责人参加会议。

快递小哥你们辛苦了



本报讯 通讯员郁诗怡、刘晓阳摄影报道 为关心、关爱一线快递小哥的生产生活状况，推动全社会形成关爱尊重快递小哥的良好氛围，切实维护其合法权益，在“双12”前夕，宁波市总工会领导兵分九路，前往宁波各地的邮政、顺丰、圆通等18家物流单位，慰问1172名快递小哥。

截至10月份，宁波全市邮政快递企业法人达到229家，各类网点总数达到1694处，村邮站达到2307个。全行业从业人员超过6万人，其中从事快递

揽收、分拣的直接从业人员超过4万人，司机、装卸、客服、行政等辅助从业人员超过2万人，仅在今年“双11”业务旺季期间，宁波全市就新增临时从业人员近万人。

宁波市总工会党组书记、常务副主席王爱民说，快递小哥是我们城市服务业重要的生力军，老百姓的生活质量也因为快递小哥的辛勤劳动而提高。通过这次慰问活动，要进一步健全快递行业工会，让快递小哥融入到工会大家庭中，共享改革发展成果。

11月我省进口规模创历史新高

本报讯 记者张浩呈 通讯员冯春鸣报道 据杭州海关统计，11月，我省外贸进出口总值2679.1亿元，同比增长4.4%；其中，出口1964.4亿元，增长2.9%；进口714.7亿元，创单月历史新高，增长8.7%。单月进出口、出口和进口增速均好于全国整体水平，分别居沿海主要外贸省市第2、第3、第2位，进口增速为5月份以来最高。

得益于原油进口大幅增长，11月全省进口前20类大宗商品合计365.7亿元，增长18.4%，占同期进口总值的51.2%。其中，全省进口原油45.4亿元，增长12.7倍，进口量达136.2万吨，同比增加15.2倍，环比增加1.4倍，进口值拉动全省进口增长6.4个百分点。

同时，高新技术产品进口增长较快，龙头企业进口带动作用强劲。11月，全省高新技术产品进口100.0亿元，增长31.3%，占同期全省进口总值的14.0%，拉动全省进口增长3.6个百分点。全省高新技术产品进口前4位企业进口合计增长80.6%，拉动全省进口增长3.3个百分点。

前11个月，全省外贸进出口总值2.77万亿元，增长6.2%。其中，出口2.07万亿元，增长7.2%；进口6964.9亿元，增长3.1%。进出口、出口、进口增速均好于全国，均列沿海主要外贸省市第2位。同期，我省对全国进出口、出口增长贡献率分别为24.2%和20.8%，均居全国各省份首位。

11月份，全省对欧盟出口小幅回落，出口370.7亿元，下降2.8%；对新兴市场出口快速增长，对东盟、拉

美和非洲分别出口252.9亿元、183.9亿元和173.3亿元，增长16.7%、9.4%和26.2%。对“一带一路”沿线国家出口708.4亿元，增长16.6%，占出口总值的36.1%，占比提升4.2个百分点。

作为民营经济大省，我省民营企业出口主体地位继续强化。11月，全省民营企业出口1580.4亿元，增长6.3%，占全省出口总值的80.5%，占比提高2.6个百分点，对全省出口贡献度达171.0%。

这是全国第一本社会组织参与儿童保护工作指导手册 儿童保护有了“宁波规范”

本报讯 通讯员王佳、高鹏报道 宁波市民政局通过政府购买服务项目委托市慈善总会编制的《宁波市社会组织参与儿童保护工作指导手册》，近日正式发布。

该手册是国内第一本由社会组织起草、用于指导社会组织开展儿童保护工作的规范化手册，凝聚了来自民政、妇联、团委、检察、关工委、社会组织的宁波本地专家及一线工作人员的经验与智慧。手册的发布，意味着该社会组织儿童保护工作有了一个明确指引。

社会组织介入儿童保护的现实需要

宁波市民政局的统计数字显示，截至2019年11月，全市有留守儿童934名，困境儿童4010名。

近年来，该市不断强化对“失依儿童”的关爱保护，先后印发了《关于加快发展孤儿和困境儿童社会福利事业的实施意见》和《关于加强留守儿童关爱保护工作的实施意见》，全面构建“失依儿童”健康成长的安全港湾。

2017年起，该市民政局通过政府购买服务的方式，先后与市关心下一代基金会、市慈善总会签订了留守儿童关爱服务项目协议书，并整合为“甬润童心——关爱留守儿童”项目。项目通过广泛发动遍布乡镇街道的“关心下一代组织”、“五老队伍”、社会组织、志愿者团队的力量，以“活动+个案+结对帮扶”的方式对留守儿童开展关爱服务，并逐步延伸至困境儿童群体。

在入户走访、结对帮扶中，慈善义工和志愿者们发现，留守、困境儿童的生活照料基本有保障，但存在缺乏有效监护的现象，部分儿童在生存、心理、教育等方面或多或少存在问题，表现为厌学、沉迷网络、社交回避、性格偏执、社会认知缺陷等。

有些基层单位、社会公益组织对儿童福利保障政策和操作程序还不甚了解，不能很好地指导有需求的儿童充分享受政府的救助政策。据了解，在宁波，虽然在项目实施中有涉及儿童关爱帮扶类的，但专业从事儿童保护的社

组织不多。更需要正视的是，热心的帮扶者在帮扶中，可能因“习惯做法”或不经意的“错误”给“失依儿童”留下风险和安全漏洞，比如信息的披露。“更要避免不当行为造成的二次伤害。”该市慈善总会负责人说，儿童保护是需要全社会都重视和关注的议题，编制发布指导手册，是希望助推儿童保护机制和标准的形成，为“失依儿童”打造更安全、有益的成长环境。

为开展儿童保护提供了思路和方法

《宁波市社会组织参与儿童保护工作指导手册》由六大部分及附录组成，包括参与儿童服务的社会组织内部规定、人员招聘流程、儿童服务相应制度规范及各类模板和量表工具。

“别看就是一本册子，编制过程异常艰辛，没有现成模板可参考，借鉴国外经验更需‘善用’，需根植传统，肩负当代。”该市慈善总会相关负责人说，比如一个与孩子“拥抱”的细节，在什么情

况下合适，“度”怎么掌握，当时编制组就展开了大讨论。

据介绍，手册主要用于为社会组织开展儿童保护工作提供思路、工作方法和辅助工具。笔者看到，在儿童服务机构应具备的要素中便涉及机构内部管理机制、招聘与录用、培训和教育以及行为准则。工具量表和范例具体到相关的法律条款、探访活动守则、家庭走访入户调查的步骤及相关注意事项、儿童照片的采集和使用规则、儿童潜在风险评估上报表等。

“很有启发性和操作性。”现场参加手册应用培训的健康家园义工说，比如采集使用儿童照片的知情权，明确“知情同意”指的是儿童、成年人知道谁在拍照、为什么拍照以及将如何使用照片，并附有知情同意书样本。

面对复杂的社会发展状况，在儿童成长过程中可能会出现诸多过去未能虑及的问题，“需要全社会一起努力，共同打造具有宁波特色的儿童保护体系。”该市民政局相关负责人表示。

