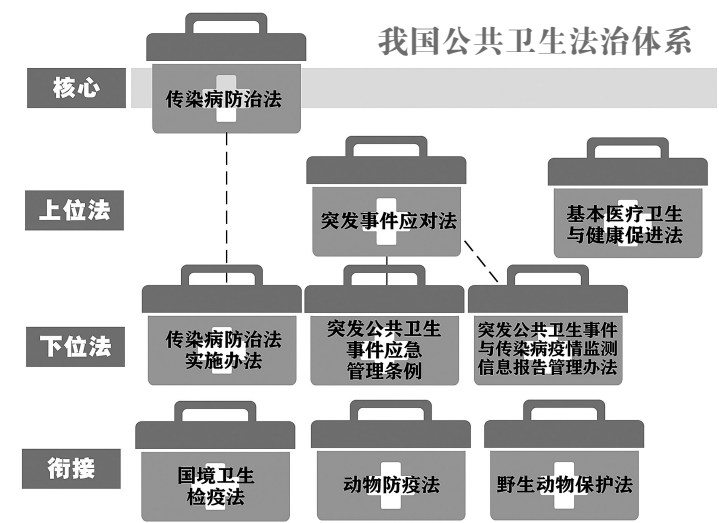


疫情之下， 公共卫生法治的升级之路



记者陈金波报道 此次新冠肺炎疫情,让我国公共卫生法治,尤其是突发公共卫生事件应急体系经历着一次全方位的检验。在这次检验下,公共卫生法治体系的重要性不言而喻,它事关人民群众生命安全和身体健康,事关国家安全、社会和谐稳定和经济持续健康发展。

完善公共卫生法治是一项长期性、针对性、持续性的系统工程,关于公共卫生法治体系目前的局限和未来的完善,记者近日采访了中国法学会卫生法学研究会副秘

书长、中国政法大学副教授刘炫麟。

理念、衔接、配套等存在局限

目前,我国已经初步建立了以《传染病防治法》为核心、以《突发事件应对法》《基本医疗卫生与健康促进法》等为上位法、以《传染病防治法实施办法》《突发公共卫生事件应急管理条例》《突发公共卫生事件与传染病疫情监测信息报告管理办法》等下位法、以《国境卫生检疫法》《动物防疫法》《野生

动物保护法》等为衔接的三个层次的立性防控法律体系,对预防、控制、消除传染病的发生、传播和流行发挥了至关重要的作用,其成绩应予肯定。

但刘炫麟副教授也表示,这个体系也存在一定的局限,应当尽快修订和完善。

“我们有了新理念和新要求,但还没来得及实施和落地。”《基本医疗卫生与健康促进法》已于2019年12月28日通过了,但要在2020年6月1日实施,该法确立的“大卫生、大健康”观念,尤其是“健康中国”“法治中国”建设的要求,尚未融入到《传染病防治法》,亟需对《传染病防治法》进一步完善。

在法律制度的衔接层面,刘炫麟副教授介绍道,我国《传染病防治法》与《野生动物保护法》《动物防疫法》《国境卫生检疫法》《治安管理处罚法》在违法行为和法律责任的衔接尚存在不对应的问题。

在配套文件方面,刘炫麟副教授则指出了其中的问题。例如,配套实施的部门规章《传染病防治法实施办法》自1991年制定以来从未修改,其原初功能是通过细化《传染病防治法》的相关规定以增加实践的可操作性,而现实的情况却是大部分内容已被《传染病防治法》《突发事件应对法》《突发公共

卫生事件应急条例》《国家突发公共卫生事件总体应急预案》《国家突发公共卫生事件应急预案》等所修改甚至取代,法律适用性受到较大影响。

国境卫生检疫制度有待升级

此外,随着境外疫情的发展和境外输入病例的增加,刘炫麟副教授也表示了一定的担忧。

为了防止传染病由国外传入或者由国内传出而威胁人体健康,我国实施国境卫生检疫制度,并于20世纪80年代先后制定了《国境卫生检疫法》及其实施细则,尽管中间有过修订,但是修订的幅度并不大,随着我国国际合作的不断深入,传染病的跨境传播风险显著上升,这也迫使《国境卫生检疫法》及其实施细则及时修改以回应国家外部环境的变化。

四个升级 五个“两手抓”

针对我国公共卫生法治体系存在的问题,刘炫麟副教授认为,应当作出具有针对性的制度变革,比如根据《基本医疗卫生与健康促进法》对传染病防控提出了新的要求和理念,修订传染病防控法律体系与之匹配;完善法律制度的衔接,建立全方位、全周期保障人民健康的科学体系;总结经验,科学

落实,持续制定一系列配套文件;升级国境卫生检疫制度,守护国家安全。

在疫情防控工作中,刘炫麟副教授还提出坚持五大辩证思维,做好五个“两手抓”:

一手抓城市社区,一手抓农村基层。在党和政府的领导下,秉持全国一盘棋的思想,充分调动各方积极性,努力做到联防联控,群防群控。

一手抓救治,一手抓预防。做到防中有治,治中有防,以防促治,以治促防,防治结合,优势互补。习近平总书记曾经指出,“预防是最经济最有效的健康策略”。

一手抓西医治疗,一手抓中医中药,充分发挥中医“治未病”的理念和整体调治,通过调节人体平衡促进人体免疫力的提升,争取把病情控制在感染前。

一手抓传统技术手段,一手抓远程医疗、互联网医疗、医学人工智能等高新技术,充分发挥高新技术在咨询、就诊、检测、筛查等方面的独特优势。

一手抓患者的生命健康权益保障,一手抓考虑医务人员的安全。比如,提供符合生物安全标准的防护装备,配置必要的现场调查处置设备设施等,否则其将无法胜任这项艰巨的防控和救治任务。

抗疫关键时 谨防网络诈骗

通讯员钟伟报道 受疫情影响,网络诈骗事件频频上演,市民稍有不慎就可能掉入“陷阱”,广大消费者一定要提高警惕,不要贪图一时方便或者蝇头小利。

假借出售防疫物资诈骗

杜先生在微信朋友圈看到,有人自称朋友家是开口罩厂的,货源充足且价格低廉。他信以为真,分8次向对方账户转了844元,随后被拉黑。意识到自己上当受骗后,杜先生赶紧报案。无独有偶,绍兴柯桥平水镇的陈先生也遭遇了类似的骗局,在微信上付款200元后,也被对方拉黑。

警方提醒,不论是线上还是线下购买防疫物资,一定要找正规渠道,不要轻信所谓的代购。收到提及汇款、转账、提供验证码等信息时,一定要提高警惕、再三核实,一旦发现被骗及时报警。

发布虚假广告诈骗

詹先生在QQ朋友圈看到有人发布“免费领取苹果手机”的广告,立即与对方取得联系。对方要求詹先生往银行卡内充

值1元钱,并将卡内余额的短信截图给对方。詹先生信以为真,转钱后将银行短信截图给对方(余额为6600.29),对方发送给詹先生一个二维码,要求其输入6600,激活系统,并谎称支付不会成功。等到詹先生输入金额和密码后,钱已转出,遂发现上当受骗,立即报警。

对此,警方提醒,天上不会掉馅饼,市民切勿将微信、支付宝、银行卡的支付密码告知他人,也不要轻易透露银行卡信息,不随意扫描陌生二维码。

解封微信号诈骗

余先生因微信号被封,在QQ上寻求解封,对方发来二维码,要求余先生用微信扫描验证身份,并提供微信支付密码。等到余先生连续收到9笔微信金额转出的信息,且无法更改自己的微信支付密码时,才觉上当受骗。

警方提醒,需要微信、QQ解封或其他服务,务必要咨询官方客服,不要听信陌生人的虚假言语,更不要随意透露个人信息和支付密码,否则极易造成信息泄露及财产损失。

单位不续约,劳动者 能要求经济补偿吗?

记者羊荣江报道 近日,本报接到多位读者询问,劳动合同期满,用人单位不续签劳动合同,能否要求用人单位支付经济补偿?根据《劳动合同法》的规定,答案应该是肯定的。

《劳动合同法》第四十四条规定:“有下列情形之一的,劳动合同终止:(一)劳动合同期满的……”第四十六条规定:“有下列情形之一的,用人单位应当向劳动者支付经济补偿:……”(五)除用人单位维持或者提高劳动合同约定条件续订劳动合同,劳动者不同意续订的情形外,依照本法第四十四条第一项规定终止固定

期限劳动合同的……”

从以上法条可以看到,劳动合同期满,用人单位应当向劳动者支付经济补偿。

根据《劳动合同法实施条例》第二十七条则规定了经济补偿的具体标准:经济补偿的月工资按照劳动者应得工资计算,包括计时工资或者计件工资以及奖金、津贴和补贴等货币性收入;劳动者在劳动合同解除或者终止前12个月的平均工资低于当地最低工资标准的,按照当地最低工资标准计算。劳动者工作不满12个月的,按照实际工作的月数计算平均工资。

杭州企业在线协商 被司法部推为指导案例

近日,司法部律师工作局发布第一批8个疫情防控和企业复工复产律师公益法律服务指导案例。这次发布的8个案例是从全国范围内遴选的典型案列,涉及律师协助地方党委政府加强决策合法性审查、助力上下游产业链复工复产,帮助企业依法履行疫情防控义务和妥善处理合同、劳务纠纷,协助破产企业依法处置防疫物资和恢复生产经营,帮助中小微企业防范融资风险和化解矛盾纠纷等。这些指导案例不仅为律师办理相关业务提供了参考借鉴,也有助于企业和社会公众依法做好疫情防控工作和有序复工复产。

其中,杭州某科技有限公司在线进行劳动合同变更协商的案例成为其中的一个典范。

【案情概况】

杭州某科技有限公司拥有职

工720人,北京子公司127人。受疫情影响,该公司资金链出现巨大压力,其财务部门提出拟通过变更工资支付日缓解资金压力,并就此问题咨询浙江智仁律师事务所黄新发律师。黄新发律师认真研究后提出,根据该公司与员工签订的劳动合同,工资于当月16日预发,在次月依员工的出勤、休假和考核结论扣减相应科目,如果公司拟变更工资支付日,需要与员工协商一致。

针对上述情况,黄新发律师与该公司人力、技术、工会等部门多次会商后提出解决方案,即由公司技术部门编写“公司用工调查问卷”小程序向全体员工推送,要求各部门督促员工在线提交是否同意变更工资支付日的意见,同时由人力资源部门和工会向提出异议的员工提供在线答疑协商,争取员工谅解同意。该公司于2020年2月17日15时发放在

线调查问卷,截至当日20时仅有11名员工勾选不同意见项,基本完成了与全体员工的协商,对劳动合同进行了在线变更,有效缓解了企业资金压力。

【案例评析】

本案是律师协助企业依法变更劳动合同,缓解复工企业资金压力的案例。受疫情影响,一些企业产生资金链压力,面临延迟支付员工工资问题。根据《劳动合同法》等相关法律规定,本案公司要变更工资支付日,涉及劳动合同变更,需要与员工协商一致。本案律师根据公司实际,通过公司技术部门设计线上调查问卷发放给员工填写提交的方式,既快速与几百名员工达成了变更劳动合同的协议,也留存了员工同意变更劳动合同的电子证据,依法解决了企业复工复产后面临的实际困难。

据人民网

严打涉疫非正常商标 申请代理行为

国家知识产权局日前下发关于严厉打击与新冠肺炎疫情相关非正常商标申请代理行为的通知,部署开展专项整治行动,综合运用监控排查、行政监管、行业自律和联合惩戒等措施,强化商标代理行业监管。

目前,国家知识产权局已对“火神山”“雷神山”等1500余件与疫情相关的商标注册申请实施管控,对参与相关代理业务的商标代理机构进行了筛查,并已转送所在省(区、市)知识产权局查办。今后还将持续加大对与疫情防控相关非正常商标申请代理行为的监控排查力度,及时转送查办。

通知要求,各省(区、市)知

识产权局要根据国家知识产权局转办的代理非正常商标申请行为线索,立即组织立案调查,对不当行为责令其立即整改;对存在违法违规行为的,提请国家知识产权局依法停止受理其办理商标代理业务;对触犯刑法等相关法律的,及时移送相关部门处理。

通知要求,全国性相关行业协会要充分发挥行业自律作用,各省(区、市)知识产权局要指导当地相关行业协会加强行业自律,强化业内自律监督,对存在严重违法违规行为的会员单位及时予以惩戒,对非会员单位依法依职责予以通报曝光、公开谴责。

据新华社

口罩也“早产”?! 湖州市查获一起假冒医用口罩案 涉案口罩12万个

通讯员孙建新报道 日前,湖州市市场监管局综合行政执法队根据河南飘安集团有限公司声明及监督检查掌握的线索,查处了一起经销无注册证假冒医用口罩案,案值12万余元。

此前,综合行政执法队在湖州某实业公司发现了涉嫌假冒“飘安”品牌一次性医用口罩的案源线索,随即迅速出击,对该公司依法检查,现场查获假冒“飘安”品牌一次性口罩495个,另在其销售下家

处查获7700个。

根据现场检查情况显示,查获口罩的外包装标注“一次性使用口罩”、“河南飘安集团有限公司”、“适用范围:医用”等字样,标签标注生产日期为“2020年2月16日”,明显晚于执法人员现场查处时间,属违法的“早产产品”。对照河南省市场监管局来函及飘安集团公司声明,经判定,上述查获产品系无注册证假冒产品。

经查,当事人根据客户需求,

于1月26日从温州一经销商处以0.56元/个的进价购得上述口罩12万个,并于1月31日起对外进行销售,售价从0.6~1.5元/个不等,截至案发,销售额达12.1万元。市场监管部门执法人员对查获产品抽样送检,经医疗器械检验机构检验,上述产品不符合产品技术要求,被判定为不合格产品。

目前,湖州市市场监管局已将此案依法移送当地公安机关,相关案件正在进一步调查处理中。

严查防疫中的形式主义

名称:《关于全面落实疫情防控一线城乡社区工作者关心关爱措施的通知》

发布时间:2020年3月3日

发布单位:中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组

主要内容:

切实为城乡社区工作者减负减压。严肃查处疫情防控中的形式主义、官僚主义问题,坚决制止多头重复向基层派任务、要表格,除党中央、国务院已有明确要求外,原则上不得向社区摊派工作任务,确因疫情防控工作特殊需要的,须经省级人民政府批准。除因社区疫情防控需要出具的居住证明和居家医学观察期满证明外,不得以疫情防控为由要求城乡社区组织出具其他证明。进一步充实城乡社区疫情防控力量,抽调机关和企业单位党员干部下沉支援社区疫情防控一线,组织和发挥好社区服务机构、志愿者作用。加快构建社区防控工作信息化支撑体系,运用现代信息技术提高社区防控工作效能,减轻城乡社区工作者工作压力。

这些场所暂缓开放

名称:《关于加强疫情防控期间公共场所规范管理的指导意见》

通过时间:2020年2月27日

发布单位:浙江省新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组办公室

主要内容:

实行复工复产负面清单制度。根据疫情防控工作需要,对属于负面清单中的公共场所及经营行业,暂缓开放或暂不开业,具体包括:

1. 会展场所、影剧院、演艺活动场所、棋牌室、游艺厅、音乐厅、射击(箭)场、网吧、KTV、舞厅、酒吧、公共浴室、公共游泳馆、足浴店、保健按摩店、线下培训机构(成人及非成人培训)等服务经营类行业场所。
2. 易造成人员集聚的室内旅游景点、景区室内场馆、室内体育场馆、博物馆、图书馆、美术馆、宗教活动场所及民间信仰活动场所。
3. 其他空间相对密闭、人员相对集聚需要暂时停业的公共场所。

因疫情推迟复工期间， 劳动者有工资吗？有多少？

■颖韬、王亮

案情简介

2019年6月1日,温先生在杭州一家美发店做发型师,签有劳动合同,约定月固薪2500元,业绩提成另算。因新冠肺炎疫情严重,温先生接到店里通知,复工时间从2月3日推迟至2月10日。与老板微信闲聊问及推迟上班期间有无工资时,得到的回复却是:受疫情影响,美发店关门已受损,温先生不上班没有工资。温先生不认可,

故致电当地劳动保障监察部门咨询:推迟复工期间,劳动者是否有工资?其工资待遇又是如何规定的?

咨询结果

劳动保障监察部门工作人员表示,因疫情推迟复工期间有工资,按双方约定的固定工资2500元基数标准给付。

案例分析

当前,抗击疫情,各地都出台企业推迟复工的文件,在这推迟复

工期间用人单位应按规定支付劳动者工资。

根据《工资支付暂行规定》第十二条规定:非因劳动者原因造成单位停工、停产在一个工资支付周期内的,用人单位应按劳动合同规定的标准支付劳动者工资。超过一个工资支付周期的,若劳动者提供了正常劳动,则支付给劳动者的劳动报酬不得低于当地的最低工资标准;若劳动者没有提供正常劳动,应按国家有关规定办理。

杭州市人力资源和社会保障人社局《关于做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控期间有关工作的通知》

进一步强调:企业因疫情停工停产在一个工资支付周期内的,企业应按劳动合同规定的标准支付工资。

美发店从2月3日推迟至2月10日上班,应按双方约定的固定工资2500元基数标准向温先生发放推迟复工期间的工资。不过,推迟复工2月3日至9日期间包含2月8日、9日两个休息日,因休息日本身不带薪,对于日薪制职工,2月3日至7日应支付工资,2月8日和9日无需支付工资;当然,对于月薪制的员工而言,每月工资相对固定,则无需进行详细区分。

美发店从2月3日推迟至2月10日上班,应按双方约定的固定工资2500元基数标准向温先生发放推迟复工期间的工资。不过,推迟复工2月3日至9日期间包含2月8日、9日两个休息日,因休息日本身不带薪,对于日薪制职工,2月3日至7日应支付工资,2月8日和9日无需支付工资;当然,对于月薪制的员工而言,每月工资相对固定,则无需进行详细区分。