

政府工作报告

——2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上
国务院总理 李克强

(上接第1版)

二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在疫情防控常态化前提下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力推动高质量发展,坚决打好三大攻坚战,加大“六稳”工作力度,保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转,坚定实施扩大内需战略,维护经济发展和社会稳定大局,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。

当前和今后一个时期,我国发展面临风险挑战前所未有,但我国有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力,亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战,坚定发展信心,增强发展动力,维护和用好我国发展重要战略机遇期,当前的难关一定能闯过,中国的发展必将充满希望。

综合研判形势,我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务;城镇新增就业900万人以上,城镇调查失业率6%左右,城镇登记失业率5.5%左右;居民消费价格涨幅3.5%左右;进出口促稳提质,国际收支基本平衡;居民收入增长与经济增长基本同步;现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽;重大金融风险有效防控;单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,努力完成“十三五”规划目标任务。

需要说明的是,我们没有提出全年经济增速具体目标,主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做,有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线,就能稳住经济基本盘;以保促稳、稳中求进,就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到,无论是保住就业民生、实现脱贫目标,还是防范化解风险,都要有经济持续支撑,稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法,稳就业、保民生、促消费,拉动市场、稳定增长,走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按3.6%以上安排,财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述2万亿元全部转给地方,建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层、直接惠企利民,主要用于保就业、保基本民生、保市场主体,包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等,强化公共财政属性,决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构,基本民生支出只增不减,重点领域支出要切实保障,一般性支出要坚决压减,严禁新建楼堂馆所,严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子,中央政府要带头,中央本级支出安排负增长,其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质

增效,各项支出务必精打细算,一定要把每一分钱都用在刀刃上、紧要处,一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段,引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具,务必推动企业便利获得贷款,推动利率持续下行。就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业,积极增加新的就业,促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制,促就业举措要应出尽出,拓岗位办法要能用尽用。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务,要坚持现行脱贫标准,增加扶贫投入,强化扶贫举措落实,确保剩余贫困人口全部脱贫,健全和执行好返贫人口监测帮扶机制,巩固脱贫成果。要打好蓝天、碧水、净土保卫战,实现污染防治攻坚战阶段性目标。加强金融

等领域重大风险防控,坚决守住不发生系统性风险底线。

今年已过去5个月,下一阶段要毫不放松常态化疫情防控,抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性,根据形势变化还可完善,我们有决心有能力完成全年目标任务。

三、加大宏观政策实施力度,着力稳企业保就业

保障就业和民生,必须稳住上亿市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度。强化阶段性政策,与制度性安排相结合,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。继续执行去年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策。

提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。健全现代企业制度,完善国资监管体制,深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企要聚焦主责主业,健全市场化经营机制,提高核心竞争力。

优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持,清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期完成清偿政府机构、国有企业拖欠民营和中小企业款项的任务。构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展。

推动制造业升级和新兴产业发展。支持制造业高质量发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网,推进智能制造,培育新兴产业集群。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。电商网购,在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用,要继续出台支持政策,全面推进“互联网+”,打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究,引导企业增加研发投入,促进产学研融通创新。加快建设国家实验室,重组国家重点实验室体系,发展社会研发机构,加强关键核心技术攻关。发展民生科技。深化国际科技合作。加强知识产权保护。改革科技成果转化机制,畅通创新链,营造鼓励创新、宽容失败的科研环境。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”,谁能干就让谁干。

深入推进建设大众创业万众创新。发展创业投资和股权投资,增加企业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验,新建一批双创示范基地,坚持包容审慎监管,发展平台经济、共享经济,更大激发社会创造力。千方百计稳定和扩大就业。

加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达874万人,要促进市场化社会化就业,高校和属地政府都要提供不断线的就业服务,扩大基层服务项目招聘。做好退役军入安置和就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计,今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策,涉及就业的行政事业性收费全部取消,合理设定流动摊贩经营场所。资助以训稳岗拓岗,加强面向市场的技能培训,鼓励以工代训,共建共享生产性实训基地,今明两年职业技能培训3500万人次以上,高职院校扩招200万人,要使更多劳动者长技能、好就业。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元,比去年增加16万亿元,提高专项债券可用作项目资本金的比例,中央预算内投资安排6000亿元。重

点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设,主要是:加强新型基础设施建设,发展新一代信息网络,拓展5G应用,建设数据中心,增加充电桩、换电站等设施,推广新能源汽车,激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设,大力提升县城公共服务能力和服务功能,以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。

新开工改造城镇老旧小区3.9万个,支持管网改造、加装电梯等,发展居家养老、用餐、保洁等多样社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金1000亿元。健全市场化投融资机制,支持民营企业发展平等参与。

要优选项目,不留后遗症,让投资持续发挥效益。

深入推进建设新型城镇化。发挥

中心城市和城市群综合带动作用,培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策,促进房地产市场平稳健康发展。完善便民、无障碍设施,让城市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推进建设京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。推进长江经济带共抓大保护。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。

实施好支持湖北发展一揽子政策,支持保就业、保民生、保运转,促进经济社会秩序全面恢复。

提高生态环境治理成效。突出依法、科学、精准治污,深化重

点地区大气污染治理攻坚。加强

污水、垃圾处置设施建设,推进生

活垃圾分类。加快人口密集区危

险品生产企业搬迁改造。壮大节

能环保产业。严惩非法捕杀、交

易、食用野生动物行为。实施重

要生态系统保护和修复重大工程,促

进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清

洁高效利用,发展可再生能源,完

善石油、天然气、电力产供销体系,

提升能源储备能力。

六、确保实现脱贫攻坚目标,促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举

措,保障重要农产品供给,提高农

民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大

剩余贫困县和贫困村攻坚力度,对

外出务工劳动力,要在就业地稳岗

就业。开展消费扶贫行动,支持扶

贫搬迁后续扶持。深化东西部扶

贫协作和中央单位定点扶贫。强化

对特殊贫困人口兜底保障。搞好

五、实施扩大内需战略,推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大,要深化供给侧结构性改革,突出民生导向,使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生,提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展,推动线上线下融合。促进汽车消费,大力解决停车难问题。发展养老、托幼服务。发展大健康产业。改造提升步行街。支持电商、快递进农村。拓展农村消费。要多措并举扩消费,适应群众多元化需求。

扩大有效投资。今年拟安排

地方政府专项债券3.75万亿元,

比去年增加16万亿元,提高专项

债券可用作项目资本金的比例,

中央预算内投资安排6000亿元。

重

点支持既促消费惠民生又调结构

增后劲的“两新一重”建设,主要是:

加强新型基础设施建设,发展新

一代信息网络,拓展5G应用,建设

数据中心,增加充电桩、换电站等

设施,推广新能源汽车,激发新消

费需求、助力产业升级。

加强新型城镇化建设,大力提升

县城公共服务能力和服务功能,

以适应农民日益增加的到县城就

业需求。

改造提升城镇老旧小区3.9万个,

支持管网改造、加装电梯等,发展

居家养老、用餐、保洁等多样社

区服务。加强交通、水利等重大工

程建设。增加国家铁路建设资本金

1000亿元。健全市场化投融资机

制,支持民营企业发展平等参与。

要优选项目,不留后遗症,让投资

持续发挥效益。

深入推进建设新型城镇化。发挥

中心城市和城市群综合带动作用,

培育产业、增加就业。坚持房子是

用来住的、不是用来炒的定位,因城

施策,促进房地产市场平稳健康发

展。完善便民、无障碍设施,让城

市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。继续

推动西部大开发、东北全面振兴、

中部地区崛起、东部率先发展。

深入推进建设京津冀协同发展、

粤港澳大湾区建设、长三角一体化

发展。推进长江经济带共抓大保

护。编制黄河流域生态保护和高

质量发展纲要。推动成渝地区双

城经济圈建设。促进革命老区、

民族地区、边疆地区、贫困地区

加快发展。发展海洋经济。

实施好支持湖北发展一揽子政

策,支持保就业、保民生、保运转,

促进经济社会秩序全面恢复。

加强生态环境治理成效。突出

依法、科学、精准治污,深化重

点地区大气污染治理攻坚。加强

污水、垃圾处置设施建设,推进生

活垃圾分类。加快人口密集区危

险品生产企业搬迁改造。壮大节

能环保产业。严惩非法捕杀、交

易、食用野生动物行为。实施重

要生态系统保护和修复重大工程,

促进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清

洁高效利用,发展可再生能源,完

善石油、天然气、电力产供销体系,

提升能源储备能力。

八、围绕保障和改善民生,推

动社会事业发展

面对困难,基本民生的底线要

坚决兜牢,群众关切的事情要努力

办好。

加强公共卫生体系建设。坚持

生命至上,改革疾病预防控制体

制,加强传染病防治能力建设,完

善传染病直报和预警系统,坚持及

时公开透明发布疫情信息。用好抗

疫特别国债,加大疫苗、药物和快

速检测技术研发投入,增加防疫

救治医疗设施,增加移动实验室,

强化应急物资保障,强化基层卫生防

疫。健全疾病预防控制机构,加强

疾控人才队伍建设。加强公共卫生

基础设施建设,健全重大疫情