

多地出台新规松绑“地摊经济”支持灵活就业复苏城市烟火气,专家提醒

# 管放平衡让“地摊经济”升温不发烧

“人间烟火气,最抚凡人心。”一时间,“地摊经济”扑面而来,成为家喻户晓的热词。

自中央文明办调整文明城市测评指标,不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容以来,全国多地相继制定出台新规,为“地摊经济”发展“松绑”。

与此同时,中央文明办也明确表示,重启“地摊经济”不代表可以一放了之,“地摊经济”涉及食品安全、交通秩序、公共卫生环境、消防安全等一系列城市管理问题,是公众普遍担忧和关注的。

接受记者采访的业内人士认为,“地摊经济”的管理要做到“管放结合”,需要法治、精治、共治。

流动摊贩获得松绑  
商家买主赞不绝口

落一子而活全局。

3月18日,国务院办公厅印发《关于应对新冠肺炎疫情影响强化稳定就业举措的实施意见》,提出“支持多渠道灵活就业,合理设定无固定经营场所摊贩管理模式,预留自由市场、摊点群等经营网点”。

5月26日,央视《新闻联播》报道,中央文明办已明确要求“不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容”。

6月1日上午,国务院总理李克强在山东烟台考察时表示,“地摊经济”“小店经济”是就业岗位的重要来源,是人间的烟火,和“高大上”一样,是中国的生机。

“地摊经济”顿时备受关注,不少地方给流动摊贩松绑。

以成都为例,截至5月28日,成都设置临时占道摊点、摊区2230个,允许临时越门经营点位17147个,允许流动商贩经营点20130个,增加就业人数10万人以上,复苏了城市烟火气,也让经济逐渐恢复。

在重庆,地摊商户也逐渐活跃起来,从早上车站旁排列的早餐车,到地铁站门口摆放的水果摊,再到夜市商圈里陈列的服饰摊……

记者走访重庆沙坪坝区和石桥铺区两个主城区发现,两个地方的政策稍有不同。石桥铺作为重庆的老街区,是重庆“地摊经济”最活跃的区域之一,大街小巷地摊商户络绎不绝。有商户表示,城管已经大面积开放地摊摆放区域,对商户的限制也逐渐宽松起来,只要不占用消防应急车道,一般不会采取措施。而沙坪坝区的商户则没有获得如此自由的经营权限。有商户称,沙坪坝

城管表示并未接到上级通知,对于地摊商户还有一定的管理与限制。

记者在多地采访发现,地摊商户大多数售卖水果、早餐或小吃等。除了自营外,水果的进货来源多来自当地水果批发市场,服饰的来源或来自电商或来自当地批发市场。大部分地摊商户是全职参与,除了像早餐这种限定出售外,其余摊贩多是早上早出进货,下午至晚上开始出门摆摊,商贩年龄大多为40岁左右,以贩卖商品维持生计,每天营业额为几十元到几百元不等。

有些商户对记者说,他们其实明白哪些地方可以摆摊,哪些地方不能摆摊,如消防通道、店铺门口以及街道狭窄的地方是不能聚集摆摊的。随着“地摊经济”在全国推行,他们期待更加合理有序政府管理。

有些消费者则表示,“地摊经济”推行后,很多必需品可以直接在地摊上购买,不用去商场或超市了,也解决了疫情防控期间去商场、超市购物的人员过于密集带来的隐患。

还有消费者说,在路边摊位买东西不仅方便,而且可以“货比三家”,水果、蔬菜等食品可以现吃现买,保证了新鲜。

多地重启地摊经济  
旨在释放经济活力

据不完全统计,截至目前,至少已有上海、济南、南宁、郑州、南京、成都、合肥、厦门、陕西、辽宁、江西、甘肃、长春、杭州、长沙、石家庄、南宁、青岛、宜昌、黄冈、德阳、攀枝花、广安、南充、资阳、遂宁、彭州等27地明确鼓励发展“地摊经济”。

“当前,我国正面临就业压力大、民生问题较突出等问题,再次开放‘地摊经济’可以解决许多就业和生计问题。由于疫情影响,很多人面临找不到工作的难点,‘地摊经济’的合法化可以帮助这部分人重新找到工作,从而维持生计。”中央党校国家行政学院教授汪玉凯在接受记者采访时说。

汪玉凯认为,“地摊经济”成本低、售价低,对于降低老百姓的生活成本有一定好处。此外,“地摊经济”能够激活社会底层活力,展现城市活力与烟火气息,同时能够减少社会矛盾与社会冲突。

不过,也有人提出,这种“烟火重聚”是不是应对疫情、保障民生、恢复经济的权宜之计?

在中国社科院副院长蔡昉看来,鼓励“地摊经济”发展,不应成

为权宜之计,不要来回变。

“‘地摊经济’不能够成为短时间内提升经济的救急药,还是要把它纳入到城市的相关治理中,这样就解决了所谓的‘地摊经济’‘一管就死,一放就乱’的状况。”中国政法大学法治政府研究院院长王敬波说。

王敬波认为,首先还是要按照当地的规则,尤其是当地的城市环境,确定一些固定地区或一些临时性地区可以摆摊。“地摊经济”要有一些基本原则,就是要在一定的行政监管范围内进行摆摊。不能占用盲道和机动车道,不能对行人造成干扰。商户要遵守基本的秩序规则。

对此,汪玉凯也说道,要想使“地摊经济”真正融入城市肌理,就要求“地摊经济”的从业者不仅是外来打工者,还要有当地人参与。“要转变人们对于地摊的一种错误观念,认为摆地摊是很丢人的工作形态。无业城市人员可以主动加入地摊行业,使地摊成为城市的一部分,成为不同职业需求的补充。这样‘地摊经济’才不会仅是临时刺激经济的救急药。”

汪玉凯建议,通过互联网对“地摊经济”进行定位与监管,尽可能避免过去“一管就死,一放就乱”的现象。

因地制宜合理管控  
积极排除潜在隐患

观照历史,“地摊经济”曾经很火爆。

改革开放初期,许多人通过“练摊”开启了自主创业的第一步,对就业和经济增长的贡献不小。但同时伴随而来的问题也不少:占道经营、环境污染、噪音扰民、假冒伪劣、食品安全无法保障、消费纠纷维权艰难……随着城市治理的推进,“地摊经济”逐渐退出了城市生活。

如今,“地摊经济”重启,也有人担心会不会阻碍交通?商品质量如何得到保证?食品和环境生问题如何解决?

受访的业内人士称,重启“地摊经济”十分重要且必要,有利于支持批发零售、餐饮等服务业恢复发展,是我国稳就业、保民生政策中的重要一环,但重启“地摊经济”不代表可以一放了之,地方政府需要主动做好引导管理工作,排除潜在的食品安全、公共卫生、消防安全等隐患,规范“地摊经济”发展。

王敬波认为,为“地摊经济”松绑,不是走“回头路”,让城市重回脏乱差的状态。重启“地摊经

济”,规范室外经营,让经济活力和管理能力都在线,让老百姓买的安心、吃的放心,是对一座城市治理能力现代化水平的考验。

汪玉凯则认为,不同地方的管理水平和经济发展程度不同,不能要求各地采用统一的标准对“地摊经济”进行管理,要因地制宜。

对于因地制宜,“地摊经济”的确也在全国各地不同凉热,有的地方政府大力支持,有的地方则依然将“地摊经济”列为违法行为。

例如,成都市城管委3月发布新规称,“允许临时占道、允许店铺临时越门、允许商贩流动贩卖、允许商场占道促销”“坚持柔性执法和审慎包容监管”“能不处罚就不处罚”。上海则支持特色小店开展“外摆摊”经营,实施“轻微免罚”制度,为市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的市场环境。

6月6日,《北京日报》报道称,针对当前北京市个别地点出现的摆摊设点、占道经营等违法行为,市民反映强烈。北京市各级城管执法部门要加强执法检查,依法处理这类扰乱市容环境秩序的违法行为。

“对于‘地摊经济’的管理,确实要做到更精细化,更具针对性,找到放与管、灵活与严格的平衡点。这就要求城管部门对于不同地区进行不同的要求与管理。”汪玉凯说,对于重点中心区域进行严格管理,禁止摆摊;对于非重点区域划分摆摊地方与时间,根据不同城市不同文化背景进行管放,有效合理安排。

平衡多方利益诉求  
考验政府管理智慧

民有所呼,政有所应。当前的一个现实问题是:如何打造“地摊经济”的升级版?

在汪玉凯看来,一座城市有活力,有张力是非常重要的,但如何更加有序地对“地摊经济”进行管理,才是当下更应该思考的问题。

汪玉凯建议:首先,城管部门不能一味地将地摊放在影响城市形象的负面位置,要对“地摊经济”有正确的认识;其次,对于“地摊经济”的管理,要做到放管结合;最后,实行奖惩制度,对表现好的给予奖励,对不良行为进行惩罚。

记者也注意到,各地正在对如何有效管理“地摊经济”进行探索。

比如,在合肥,摊点的设置区域分为“禁止区”和“疏导区”。其

中,“禁止区”指主要道路、窗口单位、广场、桥梁(含人行天桥)、地下通道、机关办公区周边、校园出入口100米范围内,以及法规规定的其他不准设置摊点地区。除“禁止区”以外的区域,在不影响市民生活、不影响交通的情况下,由各级政府、开发区管委会划定后向社会公布,并按照标准进行规范设置管理。在“疏导区”设有37个摊群点,给市民提供方便。除了37个临时界定摊群点外,当前在合肥还存在一些季节性或临时性便民摊点,主要包括西瓜临时销售点、早餐车、书报亭等。

陕西则提出“在不影响人行道、确保安全的情况下,允许城区临街店铺出租店经营,允许大型商场适度占道促销,允许在居民居住集中区开辟临时摊点摊区,允许流动商贩在一定时间和区域占道经营”。这是陕西省级层面第一次提出关于占道经营的“四允许”。

不少业内人士认为,当地政府和有关部门需要综合考虑,做好管理规划与监管,制定完善相关制度和条例。此外,“地摊经济”重启后,商铺经营面临线上购物和“地摊经济”的双重冲击,也承受不小的压力,如何平衡好各方面的发展利益,考验当地政府的管理智慧。

在监管的问题上,王敬波认为,应充分利用信息化手段,如登记制度、人脸识别、指纹识别等。

“按照《个体工商户条例》,对一些个体工商户进行必要的登记。在当下的‘放管服’改革中,这样的登记程序比较简便。通过登记制度,有效掌握经营者的信息,包括一些兼职人员的信息,城管部门对从业人员的信息就有了比较系统的管理。”王敬波说。

此外,王敬波认为,从业人员应主动到相关部门进行报备,同时也要到市场监管部门进行必要的登记。特别是从事食品这类产品的营销,还涉及食品安全问题,相关经营者应该按照食品安全有关的一些要求,如保留样品、获得相关合格凭证等,已备后续检查。

关于“地摊经济”可能带来的噪音扰民、空气污染等问题,王敬波建议,通过签定金协议的形式,对摊贩做出必要的约束,如规定摊贩的经营时间等。同时,还可以要求一些摊贩必须购置一定的设备以减少油烟等污染,避免对公众生活造成不正当干扰。

“总之,‘地摊经济’的管理需要法治、精治、共治。”王敬波说。

据《法制日报》

## 特别的爱给特别的你



特别的爱给特别的你。日前,杭州市江干区濮家幼儿园和培智类特殊学校艮山路学校联合开展的“手捧向日葵,微笑在路上”志愿者活动走进了第六季。受新冠肺炎疫情影响,这一季的活动以网络视频的形式进行,尽管隔着屏幕,却无法阻断师生间的真挚情感交流。由党员、团员和工会会员共同组成的濮幼志愿者团队,将业余时间专门为艮山路学校的孩子们准备的折纸游戏、手工课程、防疫知识以及欢快的律动操一一呈现在视频中,与孩子们共同分享。

通讯员濮幼 摄

## 激活!

新三板市场改革效应持续释放

据新华社北京6月9日电 近日,备受业内关注的全国中小企业股份转让系统(简称新三板)转板上市制度落地,新三板挂牌企业进入A股市场的渠道终于打通。

同为全国性证券交易场所,虽然新三板在公众中的认知度不及证券交易所,但与交易所具有实质相同的功能和法律地位,其定位是服务中小企业和民营经济。

实际上,新三板为暂未达到交易所上市标准的企业提供了一个良好的孵化平台,是提高中小企业直接融资比重、促进创新资本形成的重要平台。

平台很好,那为什么还要启动改革?原来,自2013年设立以来,经过早期爆发式增长,新三板市场逐步陷入低迷,这在2019年前三季度表现得尤为明显:融资额下降、交易不活跃、申请挂牌公司减少、主动摘牌公司增加、流动性较差、换手率普遍低、投资账户少且增长慢……

这些问题都源自新三板发行、融资、交易等制度的不完善,导致其在流动性、估值水平、融资规模、股东退出便利性等方面与交易所市场仍存在一定差距。

市场的低迷状况需要改革来激活。于是,“完善市场制度”“激活市场活力”成为这一轮新三板改革的关键词。自去年10月25日证监会正式启动新三板全面深化改革以来,涉及发行、融资、交易等方面的措施就陆续推出。

让我们来看一下改革的主要方面有哪些?通过改革又解决了哪些问题?

——实施公开发行制度,在原有定向发行融资方式的基础上构建多元化的发行机制。

## 柯桥残联对口捐赠“扶贫鸡”

近日,四川省金川县卡撒乡政府大院内外分外热闹,54名建档立卡卡的贫困残疾人每人喜滋滋地领到了10只育成鸡。这些鸡已养殖1月有余,成活率接近100%,养上大半半年即可获经济收入1500元左右。这份特别的爱心礼物来自千里之外的绍兴柯桥区。

除了卡撒乡,柯桥区残疾人联合会也向勒乌镇的93户建档立卡贫困残疾人捐赠。两镇共有一百多户家庭,捐赠了1470只育成鸡。

赵越 童佳萍

### 拍卖公告

受委托,本公司于2020年6月17日9:00至11:00止(延时除外)在诚拍网网络拍卖平台(www.chengpaw.com)上进行公开拍卖,现将有关事项公告如下:一、拍卖标的:浙江B35482丰田牌GTM7200G小型客车壹辆,起拍价11000元。详情请登陆诚拍网www.chengpaw.com查看。二、看车时间及竞拍办法:2020年6月15日下午5时前与拍卖公司联系看样事宜,并可在2020年6月16日下午5时前登陆诚拍网网络拍卖平台完成实名认证登记,并按诚拍网系统提示报名交纳保证金。三、联系方式:18069007760,地址:宁波市鄞州区百丈东路28弄2号嘉汇国贸B座907室。

浙江金诚拍卖有限公司



日前,舟山绿色石化基地最后一根220千伏海底电缆,经过96个小时不间断敷设,慢慢露出海面,穿过电缆沟,连接鱼山岛陆上电缆,终端登陆作业顺利完工。鱼山绿色石化基地这一浙江省乃至长三角地区石化产业新的增长极,迎来了稳定供电保障,宁波舟山港和舟山自由贸易试验区建设发展的能量大动脉即将全线打通。

回首三十七载,从1983年舟山第一条海底电缆——10千伏伏家门前至普陀山海缆工程开始至今,一批批舟山电力技术骨干摸着石头过河,从难耐风雨的摇橹小船到堪称“大国重器”的施工船只,从粗糙的经纬仪到先进的卫星定位系统,从简单的抛放模式到复杂的深埋工艺,时间磨砺出以丁兆冈为首的一批舟山海上电力劳动者,在一场场风雨历练中凝聚出劳模团队的初心与恒心,在一页页时代篇章中刻画出“浙江首个”“全国首个”“世界首个”等一个个跨越性发展标签。

“中国创造”见证“世界首个”

2014年,世界首个多端柔性直流输电工程建成投运,标志着中国智能电网高端装备研制能力跨上新台阶,实现了“中国创造”和“中国引领”。

素有“赶海人”之称的丁兆冈,日夜奋战在海上施工一线长达90多天,使出浑身解数——管理、协调、指挥、决策……辗转定海、岱山、洋山、嵎泗等岛屿间,为顺利建成舟山海岛绿色能源“减震器”连续作战。

项目中最长一段海缆敷设,需要连续作业十天十夜不停歇,其间夹杂狂风暴雨,更有激流浓雾。在海缆敷设尾声,根据气象预报,海面连续有8级南风。坚持现场指挥的丁兆冈与船上管理人

员商量后,为确保安全决定合理避风,调度辅助船进入附近锚地,主施工船“建线1号”在现场抛四锚固定,丁兆冈也时刻监控现场。

2015年,丁兆冈被授予“全国劳动模范”荣誉称号,以他的名字命名的“丁兆冈劳模创新工作室”成立。随着“国网浙江省电力公司劳模”袁舟龙、“国网舟山供电公司优秀共产党员”徐爱国、“舟山新区建设一线青年标兵”公言强等人的加入,丁兆冈劳模团队不断成长壮大,“灯塔领航”下的海岛先锋们不断绽放出夺目光彩。

“全球眼”视频监控系統、船载转动电缆盘、《海底电缆输电工程施工及验收规范》等一系列新设备、新技术、新标准应运而生,填补了国内海缆施工领域的空白。

“海底蛟龙”串联“东海遗珠”

2017年,中国最东端的住人海岛——东福山岛实现联网通电,并入大电网,东福山岛居民期盼已久的稳定可靠的大陆电力终于“游”过来了。

东福山孤悬大海,随着东极镇旅游业的井喷式发展,岛上供电需求与日俱增。2016年,东极镇电力系统经过改造,实现了丁兆湖、青浜岛联网,而东福山俨然成了“孤岛”。

2019年6月2日,从宁波镇海入海的最后一根500千伏海底电缆,历时5天4夜,成功登陆舟山大鹏山岛,标志着世界首个500千伏交联聚乙烯海缆敷工程顺利完工,创造了我国海洋输电史上又一项纪录。

丁兆冈劳模团队作为这个项目的“主力军”,责任重大。身为项目负责人的公言强也面临艰巨考验,“施工过程中,我的心一直悬着,压力很大,这是我第一次接触这类海缆,没有任何施工参考。”

该段海缆敷设工程路由区,位于宁波舟山港海域黄金水道,加上海上施工周期长,气象复杂多变,施工区域水深流急,比团队以往接手的所有工程都要艰难,仅施工方案就经过专家7次评审,海缆敷设昼夜连续施工,丁兆冈劳模创新工作室的“尖刀班”成员驻守在施工现场轮番上阵,每人每天仅休息四五个小时。如今,这条国产500千伏交联聚乙烯海缆,以及长达近千公里的输电海缆,化为无数的“电力蛟龙”,助力

“海上花园”舟山岛城顺利迈入超高压时代。

“劳模匠心”用实力“走出去”

斗转星移,岁月不居。经过几十年如一日的探索与实践,2015年以丁兆冈劳模团队为代表的舟山海上电力劳动者第一个“走出去”,承建了国网公司第一个海上风电项目——江苏东台200兆瓦海上风电海缆工程。

2019年,广东阳江、岱山4#风电项目以及温州南麂岛与大陆联网35千伏输变电工程海缆敷设项目的圆满落幕,更是一举打响了“丁兆冈劳模创新工作室”金字招牌。工作室所在的启明集团海缆工程公司,成为国家电网系统唯一一家专业从事海底电力电缆敷设、检修的施工单位,也是国内最专业的海缆工程建设技术解决方案提供商之一,在国内海缆市场中占有重要一席,形成了“立足舟山、深入全国”的发展格局。

匠心不改,鹏程万里。多年来,丁兆冈劳模团队践行党员的初心使命,坚持用一腔赤诚热血、用一身铮铮铁骨、用一手过硬技术,点亮了舟山海岛那一片光亮,把“特别负责任、特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的红船船员服务团队精神演绎得淋漓尽致,他们的施工足迹遍及浙、苏、闽、粤等中国沿海诸省,海缆累计施工长度超过2900公里。

鲍群薇 张帆 郭巧玲 富雨晴