管好用好人民群众的“救命钱”

——解读医保基金监管制度体系改革的指导意见

新华社北京7月15日电 医保基金是人民群众的“看病钱”和“救命钱”。国务院办公厅日前印发《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》，提出全方位的监管制度体系改革任务。

截至2019年底，我国基本医保基金累计结存达27697亿元。如何管好、用好这一巨量资金？全方位的监管格局如何构建？医保专家对此作出解读。

新任务：构建全领域、全流程的基金安全防控机制

“挂床”、小病大治、过度检查用药、套高收费……国家医疗保障局近日曝光一批典型骗保案例。值得注意的是，这五起案例均为定点医疗机构，显示出小团体“抱团”侵蚀公共利益的违法特征。

“此前主要依据医疗机构提供的医保费用清单进行支出型监管，基金监管工作存在局限。”复旦大学城市发展研究院院长梁鸿说，指导意见提出“构建全领域、全流程的基金安全防控机制”，这将是一种衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。

具体而言，指导意见提出建立由医疗保障部门牵头、有关部门参加的基金监管工作机制，统筹协调基金监管重大行动、重大案件查处等工作；建立和完善部门间相互配合、协同监管的综合监管制度，推行网格化管理等。

这意味着，医保基金监管将由单方监管向多方协同监管转变。梁鸿说，改革需进一步明确医保、卫生健康、市场监管、药监、公安等相关部门的监管职能职责，避免职能交叉缺失，确保履职尽责，尤其是完善行刑衔接工作机制，以提高惩罚力度，增加监管威慑力。

中国人民大学教授、中国社会保障学会会长郑功成建议，应当尽快制定医疗保障基本法和医保基金监管法规，真正做到以法定制、依法监管，以此进一步明确医保基金监管的行政体制、部门联动机制、监管程序、法定手段、申诉途径，以及司法介入、社会监督等，为全面推进医保基金监管工作提供具体依据。

新手段：全面引入专业化的信息技术工具与监管手段

根据国家医保局发布的《2019年全国医疗保障事业发展统计公报》，2019年全年各级医保部门共检查定点医药机构81.5万家，查处违法违规违约医药机构26.4万家；各地共处理违法违规参保人员3.31万人，共追回资金115.56亿元。

持续开展的飞行检查也成效显著。2019年，国家医保局共组织69个飞行检查组赴30个省份，对177家定点医药机构进行检查，共查出涉嫌违法违规金额22.32亿元。

“由于医保关系的复杂性和医疗服务的专业性，以及医患之间、医保与医疗之间的信息不对称，显著增加了医保基金监管的复杂性与难度，需要更先进的技术监管手段来支撑。”郑功成说。

指导意见全面引入专业化的信息技术工具与监管手段。比如，除了全面建立智能监控制度，还将建立健全监督检查制度、举报奖励制度、信用管理制度、综合监管、社会监督等多样化的监管方式。

郑功成认为，这意味着近年来推行的“双随机、一公开”检查、飞行检查等方式，将上升到制度层面加以全面推行。未来要利用现代信息技术，进一步完善医保标准化体系，实现医保基金监管从人工抽单审核向全方位、全流程、全环节的智能监控转变；推动将欺诈骗保行为与机构、个人的信用记录及评价挂钩，让失信者付出相应的代价。

新格局：由非独立性监管向独立性监管转变

我国已建立了世界规模最大的基本医疗保障网。数据显示，2019年有135407万人参加全国基本医保，参保率稳定在95%以上，参保人数持续增加、基金收支规模扩大、享受待遇人次增加、基金支付比例上升。

作为支撑医保制度的物质基础，医保基金的安全与否、使用效率备受关注。2018年，我国设置医疗保障局，专司全国医疗保障事务管理职责，并下设基金监管司。北京、上海、天津、湖北、江西、宁夏等10多个省区市及一批地市及县区也相继建立了独立医保监督机构。

“由于部门人员不足和专职医保监管机构普遍缺失，原有医保基金监管存在缺乏独立性、针对性、有效性等问题。”梁鸿说，必须从制度上保证监管部门及机构具有相对独立的地位，保证监管队伍及能力建设符合专业化、规范化要求，才能更好应对各类复杂性、隐蔽性强的医保基金违法违规及不合理的行为。

指导意见要求，强化医疗保障部门对基金监管的责任，切实发挥监管作用；加强基金监督检查能力建设，建立健全基金监管执法体系，加强人员力量，强化技术手段等。

梁鸿说，实现医保基金监管由非独立性监管向独立性监管转变，医保部门要加快建立和完善内设监管、稽核、执法等实体机构，理顺管理体系，提升监管效能；同时要提高监管队伍医疗服务专业知识水平，积极引入第三方力量参与医保基金监管，建立和完善政府购买服务制度，推行按服务绩效付费，以更好满足新时期监管工作的需要。

数字经济提速！

我国力推15种新业态新模式

新华社北京7月15日电 在线教育、“虚拟”产业园、新个体经济、共享生产……我国将支持15种新业态新模式发展，提速数字经济，激活消费新市场、培育壮大新动能，为经济高质量发展蓄势助力。

国家发展改革委等13个部门15日公布的《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》提出支持15种新业态新模式发展，包括在线教育、互联网医疗、线上办公、数字化治理、产业平台化发展、传统企业数字化转型、“虚拟”产业园和产业集群、“无人经济”、培育新个体经济支持自主就业、发展微经济鼓励“副业创新”、探索多点执业、共享生活、共享生产、生产资料共享及数据要素流通。

抗击新冠肺炎疫情中，我国数字经济展现强大活力和韧性，大量新业态新模式快速涌现，在助力疫情防控、保障人民生活、对冲行业压力、带动经济复苏、支撑稳定就业等方面发挥不可替代的作用。

根据意见，在线上服务方面，重点是健全完善与线上服务新业态新模式相适应的制度规则，打造线上线下有机融合的新业态，激活消费新市场。

在推进产业数字化转型方面，重点是提升数字化转型公共服务能力和平台“赋能”水平，降低转型门槛，壮大实体经济新动能。

在鼓励发展新个体经济方面，重点是完善保障制度，适应基于互联网平台的新型就业形态和模式发展，完善自主就业、灵活就业、“副业创新”、多点执业政策，激发市场主体创新创业内生动力。

在培育发展共享经济新业态方面，重点是发展多种消费形态，探索深化所有权和使用权分离改革，以物质生产资料数字化支撑共享共用。促进数据要素流通，拓展生产资料供给，创造生产要素供给新方式。

国家发展改革委有关负责人说，我国已进入互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合阶段，引导新业态新模式健康发展，要破除惯性思维，推动制度供给改革，打造发展新优势和新机遇。

衢州出台《新业态从业人员职业伤害保障试行办法》

（上接第1版）

朱国忠告诉记者：“我们是通过建立单险种工伤保险和补充商业保险‘1+1’相结合的模式，在保障新业态从业人员的合法权益的同时，大幅降低新业态企业的用工风险，构建政府、商业保险、新业态企业三方协作共担机制。”

这份《试行办法》对新业态从业人员单独参加工伤保险的参保对象、参保手续、工伤认定、待遇保障及补充商业保险等五项重点内容进行了明确和规范。《试行办法》参照衢州市现有实习生、超龄人员及退休返聘人员参加工伤保险政策的规定，参加工伤保险的年龄条件设置为年满16周岁，男性不超过65周岁、女性不超过60周岁。意味着超龄人员和退休返聘人员也被纳入新业态职业伤害保障的参保范围，实现了当地劳动年龄群体工伤保险制度全覆盖。

《试行办法》对新业态从业人员在参保期间因工作遭受事故伤害或患职业病的，其认定办法、待遇标准等均按照《工伤保险条例》、《浙江省工伤保险条例》等相关配套规定执行。同时，对在接送多单时发生事故时的责任分担都进行了明确。

声音：工伤保险应该去劳动关系化

中国人民大学劳动人事学院副教授乔庆梅认为：“建立新业态从业人员的职业伤害保障，应当重新对工伤保险制度进行顶层设计，打破现行将劳动关系作为工伤保险参保与否的标准，也就是说，工伤保险应该去劳动关系化。”

“目前《工伤保险条例》、《浙江省工伤保险条例》等法规，均将工伤保险参保范围以劳动关系作为前提，导致新业态从业人员、超龄就业人员等群体无法纳入传统工伤保险参保，导致该类就业人群在受到职业伤害时无法有效得到社会保障。”浙江省法学会劳动法学研究会副秘书长、浙江泽大律师事务所律师章悦说。

章悦认为，“衢州市将当地的新业态就业人员和超龄劳动者统一纳入工伤保险参保范围，实现发生职业伤害时可以同等享受工伤保险待遇，解决了该类人群职业伤害中的社会保障问题。同时，该办法通过商业保险机制进行补偿化解，有效解决平台等用工单位参保的积极性问题。该地方性政策务实地解决了参保的问题，还解决了因参保带来的用人单位责任扩大的补偿机制，具有实际操作性。”

爱岗敬业显本色 忘我精神薪火传

建行省分行252朵“金玫瑰”开门收徒

省级“金玫瑰”、中国建设银行台州分行机构业务部总经理冯珺接受徒弟献花。

本报讯 记者程雪报道 中国建设银行浙江省分行（以下简称建行省分行）于日前举办“闪亮金玫瑰，美丽永相随”活动，省财贸工会女工委和建行省分行工会将一块块象征荣誉的特制金色玫瑰奖杯，送到全省252名女职工的手中。她们来自建行省分行各基层网点、柜面，她们用爱岗敬业的精神彰显铿锵玫瑰本色，接下去她们还将开门收徒。在台州举办的启动仪式上，2名“金玫瑰”代表与5位徒弟结对。

建行省分行现有职工约1.6万名，其中女职工9047人，这当中又有6000多人分布在基层分行和网点。“她们的工作最辛苦，需要肯定和鼓励，这也是我们举办此类活动的初衷。”中国建设银行女工委副主任、建行省分行女工委主任钟爱军说。

去年，建行省分行开展寻找身边的“金玫瑰”岗位建功活动，通过层层推荐和评选，252名优秀女职工脱颖而出，包括省级20人、市级110人、支行级122人，并于日前在“金玫瑰”传承活动启动仪式上进行了表彰。

为传承“金玫瑰”精神，充分激发女职工干事创业的激情，建行省分行今年启动“金玫瑰”拜师收徒计划。取得“金玫瑰”称号的职工均可开门收徒，年轻职工也可以自由选择“金玫瑰”拜师学艺。

省级“金玫瑰”、中国建设银行台州分行机构业务部总经理冯珺，在这次收徒活动中，收了2名徒弟。“小玫瑰”说，在老师身上，她们看到了“金玫瑰”的靓丽风采，也要努力成为一朵“金玫瑰”，绽放在建行“大花园”。

滥用公权填私欲

透视公职人员沉溺网络导致贪腐问题

一间60平方米左右的房子，却装满了“钢普拉”模型玩具。这是日前曝光的河南省工艺美术学校原会计谢屾贪腐案查处场景。谢屾5年内篡改200多人次工资数据，贪污300万元，竟然换来了一屋子的塑胶手办，网络游戏充值也花了几十万元。

一段时间以来，由热衷网络游戏、网络赌博、网络打赏、网络动漫等引发的贪腐案件时有发生。涉案人往往沉溺于网络，乐于为喜欢的玩具一掷千金、为网络游戏打造最强装备，也“享受”着畅快淋漓的豪赌人生。他们把人生当“游戏”，不惜拿幸福的生活和体面的工作下赌注，跨过贪腐的红线，最终输得彻彻底底。

为了在游戏中“呼风唤雨”，衢州市卫健委财审处原出纳张嘉琪重金购买游戏装备，有时一个装备就花好几万元，短短一年多时间，他透支借贷充值，欠下百万元债务，在父母为其卖房还债后仍不收手，反而利用职务便利虚构维修费等业务支出。四川省天全县供销合作社联合社原主任史某某在借债总额接近290万元时幡然醒悟，他玩的网络游戏根本就是网络赌博，从来就没有“馅饼”，有的只是“套路”和“陷阱”。

在云南省广南县坝美镇阿科村委会公益性岗位工作的王某沉迷网络赌博，从竞猜时间较长的赌球到即玩即开的“快乐飞碟”都玩了个遍。当挪用的40万元公款全部被网站吞噬时，王某才意识到，那些都是老百姓的养老钱和救命钱。

湖北省随县安居镇中心学校会计盛某迷恋网络直播，为了得到主播的“青睐”，他自称武汉某制药厂的老板，出手豪爽，每天充值二三万元，在套取的1600多万元公款中，竟有近1300万元用于打赏女主播。

值得关注的是，许多涉案人或是曾经的“学霸”，或是业务骨干，是什么让他们被网络游戏、赌博等深深吸引，走上贪腐的不归路？

“感觉自己像吸毒一样，深陷其中，不能自拔。”谢屾说，自己之所以这么贪婪主要是因为玩物丧志。在网络虚拟世界里，酣畅的拼杀使生活工作压力得到释放，“称王称霸”“层层升级”让他找到了所谓的自信和成就。

猎奇、虚荣又经不住诱惑，是涉案公职人员的另一特征。“拿着钱买了自己心仪的、比较贵的东西之后，满足了一种虚荣心。”在虚荣心、征服欲作祟下，为了强撑面子，消费完全超出自身实际能力，于是就打起了侵吞公款的算盘。

梳理发现，很多涉案人都是会计、出纳或是掌握着资金审批权的干部，在他们放弃“奉公守法、不做假账”的职业操守之时，财务管理制度、监管手段等也没有起到应有作用。贵州省思南县社会保险事业局一出纳请产假后，相关负责人安排会计张艺同时兼任出纳工作，在8个月的时间里，张艺以套取和收款不入账的方式非法占有社保资金41万余元。湖北省随县安居镇中心学校本由盛某、徐某分别管理“录入岗”和“审核岗”，但由于出纳徐某年龄较大、不会使用计算机，财务系统均由盛某一人操作。自己录入自己审，盛某轻轻松松以发放教职工绩效工资、发放退休教职工生活补贴等名义虚报、多报用款计划，最终“蚂蚁搬家”似的将该校结余资金1600余万元啃食殆尽。

监督缺失、账目核查不严不细也让贪腐者有机可乘。在湖南省祁阳县茅竹镇社会救助和劳动保障服务站，医保金和养老保险金收取、保管、上缴工作均由李新辉一人负责，在缺乏监督的情况下，李新辉首次挪用金额就达87万余元，先后共席卷公款300余万元。贵州省织金县经济开发区财政局原出纳王红梅，通过扫描、修图等方式伪造银行对账单，便可“轻松”应对会计月初的做账、对账。

“案件警示我们规章制度不能只写在纸上、挂在墙上，信任也不能代替监督。”祁阳县有关负责人介绍，该县以案为鉴，严查监管中的盲点和漏洞，对全县医保款收缴情况开展专项清理整治，进一步完善财务规章制度，加强单位资金账户管理，规范岗位设置和分工。 **据《中国纪检监察报》**

桐庐供电：保电“大考”“两战”皆赢

随着高考的落幕和防汛应急响应等级的降低，国网桐庐县供电公司在全体员工的不懈努力下，迎来了高考保电和防汛保电的“双赢”，顺利完成了本次保电“大考”。

水退人进 速送光明

“沙湾村居民楼的大水已经退了，经过安全检查，确定没有问题，可以恢复供电。”近日，桐庐供电富春江服务站接到定点蹲守工作人员的电话，10分钟后，于7月8日拉停的沙湾1号、沙湾3号公变合闸完成，恢复送电。截至目前，公司此次防汛中拉停的10台公变线路全部恢复供电。

自防汛工作开展以来，公司严格按照“水涨电停人退，水退人进电通”的原则，尽最大努力保障电力供应和人民群众生命财产安全。雨过天晴，工作人员利用雨停间隙，对沿河两岸的低洼地带、老旧小区、出租屋集中区等重点区域开展电力巡查，了解用电状况，排查安全隐患，确保安全用电。

高考保电 始终坚守

“我们再去检查一下线路，虽然就剩最后一门考试了，但是我们供电保障可不能松懈。”高考期间，桐庐供电红船党员服务队队员多次对富春高级中学供电线路进行检查。

为护航高考，早在7月1日，公司就主动走入学校，对校内电力电缆设备开展巡查，并结合各个考点的用电需求和供电方式，制定了详细的高考保电方案。公司还成立了专项小组，组织队员值守配电房，安排应急车辆在考场外随时待命，以保障考场用电。

黄帅 奚琪城

金华“电力消费券”撬动工业电量增长14.92%

近日，国网金华供电公司通过仔细核算，将符合“电力消费券”使用标准的市本级规上工业企业用电量报送到政府部门，为后续消费券发放提供依据。

据悉，为扎实推进“六保”“六稳”工作，切实减轻工业企业用电负担，金华市政府在6月份特别推出了“电力消费券”。以规上工业企业2019年6月当月抄见电量为基准，为本年6月1日至30日用电量超出基准部分派发0.2元/千瓦时的“电力消费券”补助。

“‘电力消费券’真的是实惠，这次我们能拿到补贴100多万元。”浙江万里扬股份有限公司总工程师周建华感叹道。据核算，“万里扬”6月用电量超过去年同期6254400千瓦时，同比增长57.5%，扩大生产的同时，用电成本也增加了。“要感谢政府推出的‘电力消费券’，为企业生产减负。”

为让企业用好“券”，国网金华供电公司成立专项工作组，配合政府部门完成企业信息逐户核对及电量补贴计算，推进消费券发放工作顺利进行。

“仅在市本级，本轮‘电力消费券’发放活动就刺激了443家规上企业增加用电量3341万千瓦时，预计发放补贴额度668万元，刺激6月份工业电量增长14.92%。”国网金华供电公司营销工作人员胡茜介绍。

姜爽 张梅 王益旭

浦发银行杭州分行：公益宣教助力守护百姓“钱袋子”

为进一步提升公众金融识诈防诈反诈能力，除了传统的线下网点宣传外，近日，浦发银行杭州分行还借助直播等新形式，向大众普及金融知识。

浦发银行绍兴分行组织开展“你我同心 反诈同行”全员反诈抖音视频大赛。视频作品均以真实案例为蓝本，呼吁广大金融消费者提高警惕，识破骗局。其中，两条视频已被当地公安局采用并播放。浦发银行温州分行积极参与开展“金融知识开讲啦”直播活动，通过诙谐幽默的语言、生动具体的案例，深入浅出地进行分析讲解，并实时互动，“圈粉”近7000人。

浦发银行杭州分行走进企业、走进社区、走进村镇、走进校园，针对不同受众，开展金融知识宣传，利用短视频、短信等方式，以通俗易懂的语言和生动活泼的画面，引导大众学习金融知识，了解相关金融政策，提升风险防范意识。

目前，普及金融知识活动还在持续开展中，浦发银行杭州分行将继续通过多种形式的公益宣教活动，把金融知识传递到基层，积极履行社会责任，为着力打造诚信安全、健康和谐的社会金融环境发挥积极作用。 **言莺**

衢州市为援鄂医护颁发英雄纪念奖章

近日，衢州市援鄂医务人员英雄纪念奖章颁发仪式在市人民医院举行。

为深入贯彻落实中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组《关于全面落实进一步保护关心爱护医务人员若干措施的通知》精神，进一步加强对援鄂医务人员的关心关爱，衢州市委、市政府在原有的二十条政策基础上，再出台八项新的关心关爱举措，颁发英雄纪念奖章便是其中的第一条。

衢州市人民医院徐小华、郑慧瑾、赵凯旋、方文浩、余娜、柴东剑、王莉娟、徐慧、王钰等9位援鄂医护获得刻有自己名字的英雄纪念奖章。 **徐莉**

浙江通衢：岗位练兵强技能

工程测量放样是公路工程建设的首要环节，也是监理人员对工程实体质量管控的重要手段之一。近日，浙江通衢工程管理有限公司举办了测量技能培训，55名一线监理人员参加。

浙江交通集团杭金衢高速公路改扩建工程建设二期指挥部对本次培训活动提供了专业指导，并在测量专业技术授课内容上给予了技术支持。

此次培训将理论学习和实操训练相结合，不仅增长了专业知识，也让学员们深刻认识到了测量岗位的重要性，更是掀起了通衢监理人“学技术、练硬功”的热潮。

近年来，公司注重创新专业人才培养，致力打造“精准化、专业化、规范化”的监理人才队伍，多次安排各类专业技能比武及专业技术培训。 **田勐 毛新华**

浙江云上八婺电商企业管理有限公司遗失公章、法人章各一枚，声明作废。
绍兴展润纺织品有限公司遗失开户许可证原件一份，核准号：J3371001032902，声明作废。
宁波市鄞州姜山新四超市遗失公章一枚，编号3302120466778，声明作废。
宁波市领驭汽车配件有限公司遗失2019年5月7日核发的营业执照正、副本，统一社会信用代码91330201MA2GQHU71X；遗失公章3302050218388、财务章3302050218389、法人章（俞婕）声明作废。
更正公告：宁波市海曙区童画文化艺术培训学校于2020年1月17日在《现代金报》上刊登的通知债权人申报债权的注销公告，其中“经理事会表决”刊登有误，更正为“经董事会表决”，特此更正。
清算公告：经股东会议决议，杭州经济技术开发区金沙学校（统一社会信用代码：52330101665223962J）决定注销。清算组由刘丽萍、徐本龙、徐立新组成。请债权人自本公告之日起20日内，前往金沙学校清算组申报债权。联系人：徐立新，电话：13093765762，特此公告
杭州经济技术开发区金沙学校