

# 缙云两单位因工作推进缓慢获“蜗牛奖”引热议 颁“蜗牛奖”拿懒政怠政“开刀”

## 杭州民政 官方识别系统发布

最近,“蜗牛奖”火了。浙江省缙云县近日举行了一次别具一格的“颁奖仪式”——当地两单位因推进工作效率太低,被县政府颁发作风建设“蜗牛奖”。

蜗牛动作慢慢吞吞、作风松松垮垮,把这样一个“奖”牌挂在自家单位,自然上挂不住。据了解,当地设置“蜗牛奖”的目的,就是让那些思想懈怠、工作疲沓的干部“红红脸”“出出汗”,达到警示教育 and 提醒鞭策的目的。

实际上,缙云县并非是唯一一个颁发“蜗牛奖”的地方,江苏泰州也曾颁发过“蜗牛奖”,且创新时间较早。

北京大学廉政研究中心副主任庄德水认为,“蜗牛奖”的颁布在全国范围内具有一定的推广意义,但推广不是简单复制,而是要推广政府治理逻辑,赏罚分明应当是政府管理的重要原则之一。治理懒政怠政须创新基层治理方式及治理制度,让基层治理与当前基层社会所面临的困境和现状相适应。在强化基层社会自身监督力和制约力的同时,培育基层社会自身治理能力,让更多社会公众参与社会治理。

### 多地颁发“蜗牛奖” 彰显治懒治慢决心

据了解,此次已经是缙云县第四次颁发“蜗牛奖”了。“蜗牛奖”没有固定的颁发时间,也不限名额。“蜗牛奖”的评选范围涉及推进项目工程和民生实事建设的事项、关系群众利益的事项、“最多跑一次”改革工作的质量和效率以及履行法定职责的情况等七大内容。

除了缙云县,不少地方也在积极开展“蜗牛奖”评选活动。2016年1月7日,江苏泰州最早设立“蜗牛奖”,专治官员不作为。同年4月13日,泰州市向社会公布了首批“蜗牛奖”认定结果,12个市直机关、基层站所榜上有名。

## 采集百山祖冷杉种子



保护站的工作人员正在百山祖主峰南坡海拔1760米处采集百山祖冷杉的种子。

记者潘仙德 摄

本报讯 记者潘仙德报道 素有“植物熊猫”之称的百山祖冷杉,是一亿年前第四纪冰川期的“稀客”。近日,位于丽水市庆元县的百山祖国家级自然保护区保护站的工作人员,带着工具,来到了海拔1760米处,采集百山祖冷杉的种子,用于科研。

据了解,百山祖冷杉为国家一级重点保护野生植物,1987年被列为世界最濒危的12种植物之一。在百山祖主峰南坡海拔

1760米处的落叶阔叶林中分布着3株全球仅存的百山祖冷杉。百山祖冷杉不仅生物学特征独特,而且在研究植物区系和气候变化的影响等方面具有极高的学术价值,为世界瞩目的濒危野生植物资源。

2018年1月,浙江大学团队利用胚拯救技术繁育百山祖冷杉,并成功获得幼苗,不仅有效地缓解了百山祖冷杉的濒危状况,还丰富了其遗传多样性。

“总体来说,‘蜗牛奖’出现或设立实际上是基层在推进作风建设、提升效率方面的创新。从宏观的角度而言,可能是对于作风建设的制度创新。从微观的角度而言,是对基层干部提高敢作为、能作为、善作为能力的督促。”北京科技大学廉政研究中心主任宋伟评价说。

### 获“奖”者懒政怠政 考评体系短板待补

记者注意到,2018年12月,中央纪委国家监委网站与《咬文嚼字》编辑部利用大数据搜索,联合发布了2018年度十大反腐热词,“蜗牛奖”正是其中之一。

通过梳理“蜗牛奖”颁发的情况,庄德水发现,获“奖”人往往存在不作为、行政效率低下等问题。

“但‘蜗牛奖’背后所折射出的问题是具有普遍性的,是当前基层党员干部所共有的问题,也是他们在履职过程中所面临的一个困境。有些问题是主观因素所产生的,如领导干部不担当、不作为、怕担责、怕引起纠纷和矛盾争议等,而有些问题则与整个基层治理的制度机制不健全、不到位直接相关。”庄德水说。

宋伟则向记者直言,“蜗牛奖”的设立反映出基层一些干部在推动部分工作落实的具体过程中存在慵懒、不作为、慢作为甚至乱作为的现象,这种情况目前仍然大量存在,“这可以说是在作风建设当中难以铲除的弊病”。

宋伟认为,这些问题长期存在的原因有三点:一是难以进行强有力的监督;二是一些领导干部的政治站位不够高,能力不够强;三是目前干部的绩效考评体系存在局限性,也就是说,现行的考评体系能够较好地识别违纪违法行为,但对于尚未上升到违纪层面的慢作为或不作为情况,则很难识别。

也有媒体指出,目前对于公务员群体的绩效考核还不够严格。在一些单位,越是能干、会干

的人,越容易沦为“鞭打快牛”的对象;越是不能干、不会干的人,领导越不愿意用,反而落得清闲。

那么,如何从制度上作出创新性调整,通过目标管理、指标设定等一系列规制安排补齐现行考评体系的短板?

习近平总书记曾专门指出,解决干部想干事问题,就要改变多干多出事、少干少出事、不干不出事的逆向激励,完善政绩考核评价体系,规范干部政绩考核机制,健全正向激励机制。

宋伟建议,现行的评价体系是由上至下的,未来对领导干部的评价要融入人民群众的评价,融入由下至上的评价,同时要融入横向的不同部门之间的观察和评价,丰富评价体系的主客体,让人民群众更多地评价政府及领导干部。此举相对而言可以弥补单纯由上至下的评价所带来的局限,同时促进领导干部更好地、更有效率地、更认真地为人民群众服务。

在宋伟看来,科学完善领导干部绩效评价体系,就要用更多元的指标体系去反映问题,真正做到“能者上庸者下”“作为者上,不作为者下”。

“要创新考评机制,通过人性化、公开的方式来对党员干部干部形成惩戒效应。同时也需要上级改进考核内容,去掉一些形式主义的、没有实际内容的东西,真正使指标体系达到治理效果。”庄德水说。

### 群众监督落到实处 社会评价不断强化

作为懒政怠政的受害者,民众的触角往往更敏锐,监督意愿往往更强。

此前,有媒体报道,2015年温州有条6公里的路修了4年都没修好,结果市民代表在电视问政直播现场给主事官员送去蜗牛公仔。此外,无锡小伙给政府某部门送了一面“不为人民群众”锦旗,西安业主给供热公司送了一面“制冷标兵,甩锅高手”锦旗等,

也都曾引起热议。这些做法,堪称“蜗牛奖”的民间翻版。

近期,因工作推进缓慢,缙云县两单位获“蜗牛奖”登上热搜。“当官懒如沙,‘蜗牛奖’带回家。”“获奖”官员们脸上无光,广大网友却拍手称妙,纷纷留言“建议推广”。

“在全国范围内推广‘蜗牛奖’,有助于把群众监督、群众诉求和群众愿望的表达落到实处。同时也对基层干部正确、负责任地行使自己的权利,对把为人民服务落到实处有极大的促进作用。”竹立家说。

在宋伟看来,在全国范围内推广“蜗牛奖”,可能会在一些基层对部分领导干部起到一定的警示作用,但对于更高层级的,比如党委或政府,则可能很难有效实现警示作用。

“关键在于如何评估、识别或判断仅仅是态度层面的懒作为、慢作为,还是涉及一些更严重的层面,如违纪等。”宋伟说。

不少业内人士表示,更重要的是获“奖”之后,对相关单位及个人该改正的要改正,该处罚的要处罚。设立“蜗牛奖”,要让懒政怠政者无所遁形,更要让获“奖”者知耻而后勇,知弱而后强。

除了设立“蜗牛奖”这样的督促办法,在治理懒政、怠政、慢政现象上,也有相关专家给出了建议:还应加强政府自身监督,让政府工作人员运用好手中的权力,切实为人民服务;同时要依靠群众监督和舆论监督,畅通言论渠道,才能真正改善存在问题的行为。

“社会评价、群众评价应该在党政干部的考核过程中占据重要地位,权重必须要加强。除领导评价以外,必须要强化群众评价和社会评价,尽可能完善干部考评体系,使其更加科学化、规范化、法治化、民主化。”竹立家说,此外还需进一步保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

据《法治日报》



杭州民政视觉形象——动漫版孺子牛。

本报讯 记者张浩思 通讯员刘汉武报道 昨日,杭州市民政局正式对外发布官方视觉识别系统和听觉识别系统。

在视觉形象方面,围绕杭州的城市特质及民政的工作特性,将孺子牛幻化成3D卡通人物,塑造出亲切、真诚、憨厚又吃苦耐劳的动漫版孺子牛——民民。

杭州民政视觉形象识别系统除了应用于全市民政系统日常办公场景、会务用品外,还将以此为基础进行其他衍生文创产品的制作,成为杭州民政开展系列宣传时的品牌“代言人”。穿上红马甲,民民就成为奋战在

一线的志愿者;轻柔地推着轮椅,便化身为养老助残育孤的大爱天使;戴上服务天眼,就变身成为“互联网之城”中智慧民政的集大成者。

听觉形象《我们都是孺子牛》,由词作家吕齐越作词,青年作曲家金宇华作曲,共有两个版本,一个是由专业演员录制的“标准版”,另一个是由民政干部录制的“普及版”。全曲节奏舒缓,歌词朴实,贯穿着民政为民爱民的大爱情怀。听觉形象识别系统将在日常上下班和会议暖场及“民政的节日”等各类活动场景中全面应用,广泛传唱。

## 今年以来,我国已有千余项国家标准出炉—— “标准”正在改变你我生活

实现高质量生活,需要高质量标准。今年以来,一批批全新的国家标准走进我们的生活,众多民生领域的标准从无到有、从有到优,为不断满足人民群众日益增长的美好生活需要提供了有力支撑。

今年以来,国家市场监督管理总局(标准委)共发布国家标准十余批,数量达到1000余项,涉及卫生防护、健康安全、食品、消费品、信息技术、交通运输、工业制造、农业农村等多个领域,几乎涵盖了社会经济中的方方面面。从消毒剂安全性评价,到家用电器噪声界定,再到超高清电视能效指标……小到吃穿住行,大到经济发展,一批批国家标准正在改变我们的生活。

非常时期“及时雨”

在非常时期,标准为各行各业有序运转提供了丈量的“尺寸”。

新冠肺炎疫情期间,口罩成为了生活中的必需品,但儿童口罩却一直存在标准不一的情况。不管是在成人版还是改装版儿童口罩,儿童佩戴时都会出现密封性差、防护效果不理想等情况。

5月6日,《儿童口罩技术规范》国家标准出炉。该标准适用

于6岁至14岁儿童,这是我国乃至全世界公开发布的第一个儿童口罩标准,综合考量了儿童生理发育及行为特点、皮肤特性、呼吸要求、防护和耐受能力等。业内人士表示,儿童口罩国家标准制订公布得非常及时。一方面,有了国家标准,口罩生产商就可以“对标”生产,杜绝盲目、无序、无标生产;另一方面,家长也能“对标”购买,让孩子佩戴标准口罩,安全更有保障。

市场监管总局相关负责人表示,标准作为科学技术和实践经验总结,可以更有针对性地为疫情防控提供专业支撑。疫情发生以来,市场监管总局(标准委)批准发布了《消毒剂良好生产规范》《喷雾消毒效果评价方法》等9项与疫情防控相关国家标准,完成了《五色疫情风险评估地图管理规范》《防控新型冠状病毒肺炎社区工作指南》等国家标准立项评估,并加快疫情防控相关检测方法标准和检测用标准样品研制,有效提升了防护产品质量和疫情防控能力。

衣食住行面面俱到

实现高质量生活,需要高质量标准。今年以来发布的1000多项国家标准,关乎百姓衣食住行各个方面。

衣,《足部防护鞋(靴)限量物质要求及测试方法》国家标准,规定了防护鞋(靴)中的限量物质分类、安全性要求分级等,有利于保护穿着者足腿部免遭作业区域危害;《强光源防护镜》等两项国家标准,明确了强光源防护镜产品质量要求,将有效保护强光源用眼从业人员眼部安全。

食,《食品追溯二维码通用技术要求》规范了二维码技术在食品追溯领域的应用和发展,将更好发挥其“来源可溯、去向可追”的作用。前不久,食品安全国家标准审评委员会还审查通过了食品冷链生产经营卫生规范,对食品冷链生产、加工以及运输、销售的各环节提出了相应的强制性食品安全要求。

住,《农村三格式户厕建设技术规范》《农村三格式户厕运行维护规范》《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》等三项推荐性国家标准,把农村户厕改造作为农村人居环境整治的突破口,补齐了农村户厕和粪污处理衔接的短板,有力推进了农村“厕所革命”的开展。

行,我国电动汽车领域首批强制性国家标准——《电动汽车安全要求》《电动汽车安全要求》和《电动汽车用动力电池

安全要求》相继发布,以原有推荐性国家标准为基础,与我国牵头制定的联合国电动汽车安全全球技术法规全面接轨,将进一步提高和优化对电动汽车整车和动力电池产品的安全技术要求。

市场监管总局副局长田世宏表示,众多民生领域的标准从无到有、从有到优,为不断满足人民群众日益增长的美好生活需要提供了有力支撑。

引领产业发展促消费升级

“对企业技术创新而言,标准是固化技术成果的重要形式;对产业发展而言,标准是促进产业规模化的重要途径;对社会治理而言,标准是规范产业质量水平的标杆。”中国电子技术标准化研究院院长赵波表示,相关标准的发布有力促进了各领域健康发展,一方面标准的制定及时反映了技术进步和产业转型升级的需求,发挥了标准引领产业发展的积极作用。另一方面,相关标准的及时发布,有效维护保障了广大消费者的权益,促进了消费升级。

专家表示,一个关键指标的提升,会带动企业进行技术改造和质量升级,甚至还会带来整个行业重新“洗牌”。

例如,我国首个养老服务

领域强制性国家标准《养老机构服务安全基本规范》一经颁布,立刻引发了全社会的关注。“从养老服务机构来看,依托标准能够实现自身规范化、规模化发展,最大限度保证服务质量和效益;从养老产业发展来看,依托标准能够实现各类资源的优化配置,促进养老服务业与相关行业的信息互通、融合发展。”市场监管总局标准技术司负责人陈洪俊说。

在赵波看来,创新与标准相结合,所产生的“乘数效应”能更好地推动科技成果向产业转变,形成强有力的增长动力,真正发挥创新驱动的作用。

今年新修订的《平板电视与机顶盒能效限定值及能效等级》强制性国家标准,针对8K电视提出能效等级要求,为超高清电视市场准入提供了依据。对此,业内专家表示,该标准的发布实施,将显著提升我国平板电视产品能效水平,推动超高清显示产业快速发展。

田世宏指出,目前标准缺失以及滞后老化的问题仍然存在。随着信息技术、生物技术等新技术发展以及健康、生态等理念升级,人们的生产生活方式将不断变化,新的需求不断增长,标准也将随之提升。

据《经济日报》



## 长兴供电:聚合用户潜力 谋划互动收益

日前,国网长兴县供电公司完成了全省首次面向水泥生产及运输全产业链的融合多个用户、多台可调负荷终端、多套工业控制系统的联动需求响应。

当天下午2时,随着需求侧实时管理平台对分钟级负荷用户湖州南方物流有限公司、长兴南方水泥有限公司、槐坎南方水泥有限公司下达负荷调节指令,3家用户同时响应,实现负荷压减,持续响应时间约1小时,达到实战演练预期效果。

截至目前,公司已完成105家用户需求响应协议签订,累计签订削峰负荷约26.6万千瓦,填谷负荷约9.2万千瓦。

下一阶段,公司将不断丰富储备用户,推进可调节负荷库建设,通过政企联动,积极谋划互动收益,充分聚合用户潜力,全力打造具有长兴特色的多元融合高弹性电网用户示范区。

丁学峰 洋钰莹

## 开化农商行池淮支行:深化“三服务”助力复工复产

今年以来,受疫情影响,部分企业、农户、个体工商户和家庭农场等生产经营困难。开化农商银行池淮支行把深化“三服务”活动与推进企业复工复产紧密相联,疫情期间,通过电话、视频、问卷、走访等方式,加强联系,深入了解,精准掌握这些企业和农户的经营情况和融资需求,完成授信签约1821户,新增普惠签约147户,完成任务109%,发放战疫贷5683万元。

徐忠明

慈溪藏灵源药材有限公司遗失公章3302820329596,财务章3302820329597,声明作废。  
嘉兴明南商贸有限公司遗失营业执照副本,注册号91330401MA2A8THXXW,声明作废。  
陈第遗失军人保障卡1张,编号813601190516669338,声明作废。  
减资公告:宁波明南商贸发展有限公司经股东会决定,将注册资本由100万元人民币减至20万元人民币,并按有关规定办理工商减资手续。特此公告。  
减资公告:嘉兴诗安消防工程有限公司(统一社会信用代码91330201MA292DJA8A)经全体股东会议,将本公司注册资本由500万元人民币减至10万元人民币,有权要求本公司清算债务,特此公告。联系人:叶鹏飞,联系电话:13777068375,地址:宁波高新区菁华路188号市港现代铭楼A座609。