娱乐场所不得接纳和招用未成年人，这是《预防未成年人犯罪法》《娱乐场所管理条例》等法律法规的明文规定。但宁波市检察机关在办案过程中发现，依然有个别酒吧、KTV等娱乐场所违规接纳未成年人——

未成年人禁入标志不应形同虚设

通讯员董小芳、俞永梅、蔡俊杰报道　娱乐场所，一般是指以营利为目的，并向公众开放，消费者自娱自乐的歌舞、游艺等场所，主要包括酒吧、歌舞厅、卡拉OK、游戏厅等。它们的存在，可以让人们暂时放缓紧张的生活节奏，带来身心的愉悦。

然而，多姿多彩的娱乐场所，也吸引着充满好奇心的未成年人。因自我约束能力欠缺等因素，未成年人如过早进入营业性歌舞娱乐场所、酒吧等，很容易沉溺其中，对身心健康和学习产生不良的影响，一不小心，还容易触碰法律的底线。

案件不多但值得警醒

十六七岁的涉案未成年人占比91.3%

2018年11月的一天，00后肖石、马妮、晓霞和成年人顾某、柴某等人，一起到某街道辖区内的某娱乐会所喝酒娱乐。其间，因言语不和，肖石、顾某等人与柴某等人发生打斗。柴某被打后不服气，与肖石等人约定至人民广场斗殴。

随后，顾某通过电话联系纠集了尤某等多人，携带刀、棍等工具，前往人民广场等候柴某一方。次日凌晨2时许，因柴某无法联系到帮手，这场始于酒吧的争斗才按下了暂停键。

据统计，2019年宁波市检察机关共办理营业性酒吧、KTV等娱乐场所涉未成年人刑事案件37件60人。

“从年龄段来看，司法实践中，娱乐场所涉未成年人案件呈现出明显的特点。”宁波市检察院未成年人检察部门相关负责人介绍，以2019年的统计数据为例，在上述酒吧、KTV等娱乐场所发生的未成年人犯罪案件中，16岁和17岁的未成年人占比91.3%；在未成年人作为被害人的案件中，低年龄段比例增加，15岁以下的被害人占比为36.8%。

案件背后的监管漏洞

个别娱乐场所违规接纳招用未成年人

“旅馆等场所容易引发违法犯罪行为，对住宿人员进行身份等信息查验、登记，可以较大程度减少相关违法犯罪行为……应提升对本区旅馆行业的监管力度，尤其应加强对违法违规接待未成年人入住旅馆的督促整改力度。”

今年4月，某属地检察院发出了一份检察建议，事情的由头，要从一个案件说起：

2019年5月的一个凌晨，被告人小冬将未成年被害人瑶瑶带至某酒店房间，对其实施了性侵。

很明显，上述某酒店的工作人员，并未查验未成年被害人的入住身份信息，违反了相关规定。

如此监管漏洞，亦是导致此类案件发生的一个重要原因。

“从司法实践来看，娱乐场所涉未成年人刑事案件背后暴露出的监管漏洞，并不仅仅体现在身份核验一个环节。”宁波市检察院相关负责人介绍，比如，仍有个别酒吧、KTV违规招录未成年服务人员。

《娱乐场所管理条例》规定，娱乐场所不得招用未成年人，招用未成年人的，由劳动保障行政部门责令整改，并按照每招用一名未成年人每月处5000元罚款的标准处罚。

检察官在办案过程中发现，依然有个别酒吧、KTV等娱乐场所违规接纳未成年人消费。《预防未成年人犯罪法》《娱乐场所管理条例》均规定，歌舞娱乐场所不得接纳未成年人，娱乐场所应当在明显位置悬挂未成年人禁入或者限入标志。

有的酒吧、KTV尽管设置了未成年人禁入标志，但形同虚设；个别娱乐场所为了提高竞争力，甚至免费提供酒水引诱未成年人进入。据统计，在2019年宁波市检察机关办理的未成年人刑事案件中，未成年人进入酒吧、KTV消费的共有51人。

关爱呵护需多方合力

尽快建立司法与行政执法联动监管机制

净化未成年人成长环境，呵护未成年人的身心健康，关乎民生，关系未来，需要全社会共同努力。

“娱乐场所涉未成年人刑事案件的发生，应该引起更多的重视。早在今年年初，我们就对此提出了一些建议，比如尽快建立司法与行政执法联动监管机制。”宁波市检察院相关负责人介绍，这个主要是指积极联合文化广电旅游局、人力资源和社会保障局、公安机关等部门，依法履行对酒吧、KTV等场所的监管，通过专项整治行动，强力督促娱乐经营场所严格执行有关规定，合法规范经营，严惩违规接纳未成年人消费、招用未成年人提供服务的行为，切实提升执法效果。

同时，宁波市检察院还建议将所有酒吧列为不允许未成年人进入的场所。新修改的未成年人保护法对此也予以了明确，新法规定，营业性歌舞娱乐场所、酒吧、互联网上网服务营业场所等不适宜未成年人活动的场所，不得允许未成年人进入。

“必须要提醒的是，从司法实践来看，在性侵害未成年人的案件中，不少被害人是由于醉酒或被他人诱骗而最终被侵害。”检察官说，因此，平时一定要注重防治结合，加强法治教育。积极开展法治宣讲，大力做好法律知识宣传，让未成年人在学法、懂法、守法的同时，强化自我保护意识，提升自我保护能力。也应该通过家长课堂等形式，督促家长切实履行好对未成年人的监护职责。

（文中所涉人物均为化名）

制作诈骗APP124个，注册用户信息8万余条

桐乡警方斩断一条网络黑灰产业链

本报讯　记者胡翀报道　明面上租用服务器、购买域名、开发贷款APP，像是正儿八经地“进军”互联网金融领域，私底下却为从事贷款诈骗的团伙提供技术支持和服务，收取月租费非法牟利。日前，随着桐乡警方将32名“帮手”一一抓获，这起公安部督办的帮助信息网络犯罪活动案件成功告破。

今年2月17日，受害人杨某急需贷款，在QQ上下载了一个叫“绿地金融”的APP，并在该APP上进行贷款操作，结果被以交纳保证金为名骗走5600元。接到报警后，警方经过梳理发现除了“绿地金融”，还有一款名为“玖富金融”的APP，同样存在问题。

“受害人通常都是急需一笔小额贷款，注册APP后，对方先让交会员费，交过以后提示会员名额没有了，需要注册高级会员，再交一笔费用，等放款环节还得交一笔保证金，就是这样一步步让受害人陷入其中。”桐乡市公安局网安大队大队长马晓杰介绍说。

警方梳理了相关信息后认为，“绿地金融”“玖富金融”两款APP均为诈骗软件。“不仅如此，这两款APP都为同一伙人制作，同时还涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪。”马晓杰说。

经过调查，警方很快查清了犯罪嫌疑人李某文的真实身份，并于今年4月将其抓获，从李某文那里还了解到其同伙刘某的有关情况。两名犯罪嫌疑人在境内外租用服务器、购买域名，利用同一套贷款诈骗APP的源码，为东南亚国家从事贷款诈骗的团伙提供APP制作服务，并通过出售搭建的金融贷款类APP平台，以收取月租费的形式进行非法牟利。从对接域名注册商、服务器租赁商、网站搭建者、打包平台运维者、APP超级签名提供者、分发平台运维者、域名防红、短信通道再到诈骗团伙、境内AI群呼话务公司、多卡宝架设等，已形成一条分工明确的黑灰产业链条。

马晓杰介绍说，自2019年10月至2020年4月间，李某文作为新型诈骗案件的技术支撑人员，为从事网贷诈骗人员制作了大量APP并提供技术支撑。经统计，他为从事网贷诈骗人员制作的金融贷款类诈骗APP数量达124个，注册用户信息达85360条。同时，通过李某文等同类犯罪嫌疑人间的勾连，其上下游关系渠道越来越宽，导致网贷诈骗团伙数量逐渐增加。“除了作为技术支撑人员，为下游诈骗团伙提供帮助，李某文还作为中介，为诈骗团伙对接APP签名、APP分发、域名防红、洗钱等多个黑灰产业，为下游犯罪提供便利。”马晓杰说。

目前，该案已经移送起诉。

长板凳上听民声

连日来，台州市公安局路桥分局路桥派出所组织民警深入村居、社区，与群众开展促膝交谈，广泛倾听群众的心声，了解工作中存在的不足，同时向群众宣传秋冬季节的防火以及预防电信网络诈骗常识。图为日前，路桥派出所民警正在村居与群众促膝交谈。

通讯员蒋友青　摄

仙居警方捣毁一跨境诈骗团伙，涉案金额超2000万元

投资群50个群友，49个是骗子

通讯员陈佳杰报道　1月22日，仙居县公安局刑侦大队值班室内的电话铃声响起。仙居县居民吴某求助，称自己遭遇网络诈骗，原本准备买房的69.5万元全被骗走。在吴某的讲述中，一个数字引起了接电话民警的高度重视——69.5万元。

警方持续跟进调查后发现，这是一起涉案金额超2000万元的跨境诈骗案件。至此，这起有着100多名受害人的“杀猪盘”诈骗案件浮出水面。

定制版“杀猪盘”虚构“金融帝国”

在仙居工作的吴某平时比较关注股市动态，时常接触股市。去年11月初，他通过“股市大能”赵某加入“股民”微信交流群。进群后，他很快与同样对投资理财“感兴趣”的群友打成一片。

在众多群友中，吴某与赵某的助理小李接触最多，小李经常向吴某介绍预判走势较好的股票，在有亏有赚的“心得交流”过程中，吴某很快与小李打成一片。

“今年股票走势不行，还是去打新币吧，随随便便就让你资产翻番。”去年11月底，身为“好友”的小李向吴某推荐了一条“生财之道”：将资金从正规股票交易平台转到数字货币平台打新币。

因为有过投资经验，并且接触过数字货币，吴某对打新币一直持观望态度，没有轻易入市。但在接下来几天时间里，群里天天都有群友晒出在赵某指导下赚取的收益和发给赵某的感谢红包，赵某俨然成了群友眼中的“金融大鳄”。其间，群友不断重复的“赚翻了”“暴涨”等字样刺激着吴某，让他心动不已。

“有大行情！”今年1月14日，赵某主动找上吴某，将“发财”的机会送到嘴边。觉得大有可为的吴某当即决定，跟！当天，吴某投入24万元用于打新币，中签率12%，两天后卖出获益7000元。此后，在赵某的“指点”下，吴某的赚钱之路格外顺利，陆续“赚”了1.5万元。

随着一笔笔收益到账，吴某对赵某的信任也越发牢固，在三天内他分12次往平台转入69.5万元，中签率也从12%飙升到100%，只待开盘“大赚”一笔。

然而，就在吴某怀揣着发财梦，喜滋滋地等待着收益到账时，没想到等来的是美梦破灭。1月18日开盘后，吴某所持数字币的价格出现断崖式下滑，从3.5跌至0.4。见此情景，惊慌不已的吴某立刻上网准备提现，在看到“平台提现通道已关闭”的提示和交流群被小李解散后，他才意识到自己遭遇了诈骗。

跨省追捕，诈骗团伙终被捣毁

“很明显，吴某遭遇了以投资理财为幌子的诈骗。犯罪嫌疑人通过让受害人在‘投资’初期盈利的形式来‘养鱼’，诱使受害人追加投入资金，等到资金池累积到一定程度便‘收网’。”仙居县公安局刑事侦查大队反盗抢中队中队长王晓峰告诉笔者，这是一个典型的“杀猪盘”案件。

经查，吴某从加入“股民”交流群开始，便已踏入诈骗团伙所布置的陷阱。“吴某是通过网上微信群推广广告进群的，这类广告通常是通过大数据分析筛选目标，并通过网页弹窗、广告页形式精准投放。”王晓峰说，这类线上推广团伙盗取、贩卖公民个人信息的行为是违法的，涉及本案的线上推广团伙成员在仙居、山东两地警方合作配合下，已于5月在山东境内被抓捕。

在经过信息分析和案情研判后，仙居警方发现，吴先生受骗并非个案，像他一样的受害人还有100余人，被骗的金额在20多万元到100万元不等。综合已有线索，一家由湖南籍男子邓某、陈某为首，在马来西亚吉隆坡郊区组建的科技投资公司浮出水面。

“本案中，70余人组成的诈骗团伙内部等级分明，一共5层，分别是出资组建公司的幕后‘操盘手’邓某，负责日常工作的第二级‘小股东’陈某，负责业务运营的第三级‘总监’任某，第四级是小组长，他们手下管理的5~8个业务员组成第五级。”王晓峰介绍，吴某所在交流群有50个群友，除他以外，都是诈骗团伙成员。犯罪嫌疑人每天都会对不同受害人制定有针对性的计划，通过几部手机，在多个微信群里来回切换，用专业名词、市场预判虚构“金融帝国”，博取受害人的信任。

7月，在掌握足够证据、线索后，仙居警方开始对涉案诈骗团伙中的境外回流人员进行抓捕。而诈骗窝点位于马来西亚，地点分散、涉案人员众多、防疫需要等因素让抓捕工作受到不小的制约。

河南驻马店、湖南长沙、贵州六盘水……仙居警方先后赴全国多地将“总监”任某及小组长易某、孙某等43名犯罪嫌疑人抓捕归案，冻结相关账户资金近500万元。9月14日，诈骗团伙头目之一的陈某迫于压力，主动向仙居警方投案。

至此，这起跨境诈骗案的国内涉案人员基本归案。针对境外涉案人员，仙居警方通过联系其亲属进行劝导、讲明利弊告知投案政策等途径，成功规劝20余名犯罪嫌疑人主动投案。目前，案件正在进一步侦办当中。

新规专递

促进养老服务健康发展

名称：《养老机构管理办法》

实施时间：2020年11月

发文机关：民政部

主要内容：

·政府投资兴办的养老机构在满足特困人员集中供养需求的前提下，优先保障经济困难的孤寡、失能、高龄、计划生育特殊家庭等老年人的服务需求。

·政府投资兴办的养老机构，可以采取委托管理、租赁经营等方式，交由社会力量运营管理。

·养老机构应当建立入院评估制度，对老年人的身心状况进行评估，并根据评估结果确定照料护理等级。

·养老机构应当提供符合老年人住宿条件的居住用房，并配备适合老年人安全保护要求的设施、设备及用具，定期对老年人的活动场所和物品进行消毒和清洗。

·养老机构提供的饮食应当符合食品安全要求、适宜老年人食用、有利于老年人营养平衡、符合民族风俗习惯。

·养老机构应当为老年人建立健康档案，开展日常保健知识宣传，做好疾病预防工作。

·养老机构可以通过设立医疗机构或者采取与周边医疗机构合作的方式，为老年人提供医疗服务。

·养老机构应当根据需要为老年人提供情绪疏导、心理咨询、危机干预等精神慰藉服务。

·养老机构中从事医疗、康复、消防等服务的人员，应当具备相应的职业资格。养老机构应当加强对养老护理人员的职业技能培训，建立健全体现职业技能等级等因素的薪酬制度。

·养老机构应当实行24小时值班，做好老年人安全保障工作。

·养老机构应当在各出入口、接待大厅、值班室、楼道、食堂等公共场所安装视频监控设施，并妥善保管视频监控记录。

加强彩票市场监管

名称：《财政部　体育总局关于进一步调整单场竞猜游戏规则有关事宜的通知》

实施时间：2020年11月

发布单位：财政部　体育总局

主要内容：

·为切实加强彩票市场监管，严格控制市场风险，根据《彩票管理条例》及其实施细则等相关规定，进一步调整游戏规则，强化日常监管等有关事宜。

·降低返奖奖金比例。单场竞猜游戏返奖奖金比例由71%调整为70%，相应将彩票公益金提取比例由20%提高到21%。

·强化彩票游戏日常运营监管，调整销售时间。周一至周五销售时间控制在11小时以内，周六、周日销售时间控制在12小时以内。

·限制大额投注。单票购买金额不得超过6000元。加快推进大额投注实名制，单人单日累计投注金额超过1万元（不含）的，要求购彩者预约和实名登记。

·加强销售终端管理。继续严格执行实体店销售终端数量限制，进一步降低单台销售终端单日销量标准。未经体育彩票销售机构同意，单台销售终端周一至周五单日销量不得超过3万元；周六、周日单日销量不得超过5万元。

·体育彩票发行机构要切实提高政治站位，认真落实主体责任，督促彩票销售机构提前做好防风险预案、销售系统调试、彩票资金管理等各项准备工作。

·省级财政、体育部门要认真履职尽责，加大对彩票销售机构和代销者依法依规执行国家有关政策的监管力度，维护彩票购买者合法权益，保持彩票市场安全稳健运行，促进国家彩票事业平稳健康发展。

记者程雪整理