

破形式主义之弊 减基层负担之重

——2020年以习近平同志为核心的党中央深化拓展基层减负工作纪实

(上接第1版)

一年来,不论是出席重要会议还是深入地方考察,习近平总书记始终关心着基层减负工作——

面对疫情防控工作,总书记要求“防止各条线多头重复向基层派任务,要表格,坚决纠正形式主义、官僚主义做法,让广大基层干部把更多精力投入到抓好疫情防控和复工复产一线工作之中”。

决战脱贫攻坚,总书记强调“减轻基层负担,做好工作、生活、安全等各方面保障,让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去”。

决胜全面小康,总书记号召“把为人民造福作为最重要的政绩,建立健全干部担当作为的激励机制,坚决反对形式主义、官僚主义”……

有的基层干部感慨地说,“习近平总书记对解决基层负担过重问题一以贯之的重视,让我们感受到了党中央的信任和关怀,看到了党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题一抓到底的坚强决心和坚定意志”。

一抓到底:不断深化拓展基层减负工作

“‘基层减负年’确实卸下了基层不少担子,但会不会雨过地皮湿,风声一过就卷土重来?”这个问题,一度让不少基层干部心里“打鼓”。

2020年4月,一纸通知,给广大基层干部吃下一颗“定心丸”——中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。

“持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基”“坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题”“切实防止文山会海反弹回潮”……

8个方面要求掷地有声,展现出来党中央对钉钉子精神深化拓展基层减负工作的坚定决心。

“通知一发出来,马上在同事们的朋友圈里‘刷屏’。”湖北省咸宁市公安局一位基层干部说,对于奋战在疫情防控和复工复产第一线的基层党员干部来说,这无疑是一场“及时雨”。

“及时雨”,就是要解决基层干部最关心的问题。

“2020年上半年,我只到区里开过两次会。”云南昆明市五华区一位基层干部陈艳坤说。

一直以来,“文山会海”是不少基层干部的“心头苦”,过去,陈艳坤一上午能开3个会,常常为会议请假伤脑筋。如今会少了,进社区、访民情的时间自然也就更多了。

建立“立账、严管、纠偏、通报”办法;出台发文开会“负面清单”;提出减数量、减人员、减会议、减时长、减篇幅的“五减”要求……一年来,各地区各部门纷纷开动筋骨,坚决遏制“文山会海”反弹回潮,不断提高文件会议质量和效能。

一组数据,正是变化的真实写照:截至2020年11月底,以党中央或中央办公厅名义发文同比下降33.7%;省区市文件和会议数量同比下降27.7%和29.5%;中央和国家机关文件和会议数量同比下降14.3%和59.7%。

守住精文减会的硬杠杠,更加激发起基层干部干事创业的精

气神。

对于甘肃民勤县的基层干部邱旭美来说,减负“获得感”来自于各种督查检查考核项目的减少和规范。

2019年,各类督查检查考核项目有41项,2020年只保留了30项。”邱旭美说,如今督查检查组来了,不听汇报、不看材料,自行调研了解工作进度、问题,既确保督查检查情况真实,又不给被考核部门增加负担。

窥一斑而知全豹。2020年年初,列入计划的中央和国家机关督查检查考核事项从2019年的96项减少至50项;各省区市年度计划列事项同比减少30%;一些“中字头”“国字头”督查检查考核加大暗访抽查、个别访谈力度,强化“互联网+督查”问题线索核查办理,提高了工作实效。

要想真正为基层减负,不能仅仅发发通知、动动嘴皮,必须有切实有力的实际行动。

2020年新年伊始,中央纪委国家监委发布查处违反中央八项规定精神问题“月报”时,首次公布了一个重要数据——查处形式主义、官僚主义问题数据,释放出向形式主义、官僚主义突出问题亮剑的鲜明信号。

这是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制成员单位精准施策、靶向治疗的缩影。

作为我们党历史上第一次为克服形式主义、官僚主义问题而成立的专项工作机制,一年来各成员单位各尽其责、通力配合,打出一套整治形式主义组合拳——

中央纪委国家监委紧跟疫情防控和复工复产同步部署加强政治监督,把为基层减负融入纪检监察

监察工作各环节,加大查处曝光力度;

中央办公厅、国务院办公厅组织开展复工复产调研,既注意发现问题,更重视帮助解决问题;

中央组织部加强在疫情防控、脱贫攻坚一线考察、识别和提拔干部的力度;

中央宣传部组织有关新闻单位,综合运用多种媒体平台加强宣传引导和舆论监督。

专项整治涉及群众切身利益的重点行业领域和有关突出问题,规范移动互联网应用程序整治指尖上的形式主义,扎实推进村级组织负担过重问题整治……

一年来,基层减负工作不断向纵深拓展,啃下一个又一个硬骨头。

与此同时,专项工作机制各成员单位积极施策,激励干部担当作为。许多地方坚持严肃问责与正向激励相统一,在实施容错纠错、激励创新创业、为干部澄清正名方面专门出台文件,不断激发干部担当作为的内生动力;

减负效果好不好,基层干部最有发言权。

2020年9月,中央办公厅组织开展了整治形式主义为基层减负专项工作机制成员单位精准施策、靶向治疗的缩影。

大家普遍反映,现在各地力戒形式主义、官僚主义的意识进一步增强,各级领导干部都绷紧了这根弦,基层干部群众心中也有了这杆秤。束缚基层干部干事的“绳索”解开了,更多问题在基层解决,更多困难在一线攻克。

久久为功:以优良作风为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

2020年12月底,中央纪委国家监委公布了查处违反中央八项规定精神最新数据。其中,“文山会海反弹回潮,文风会风不实不正,督查检查考核过多过频、过度留痕,给基层造成严重负担”问题共查处580起。

所占比例虽然不高,但一些形式主义新变种、新动向值得高度警惕。

当前,深化拓展基层减负工作取得一定成效,但一些地方、一些领域、一些干部的形式主义、官僚主义顽疾尚未根除:

有的把整治形式主义为基层减负简单理解成精文减会、减少督查检查考核数量,在提质增效方面下功夫不够、措施不多;

有的缺乏自我革命精神,深挖思想根源不够,自觉不自觉地用形式主义做法来解决形式主义问题;

有的对整治形式主义、官僚主义的艰巨性、复杂性认识不足,出现麻痹思想和松劲心态。

同时,由于疫情防控常态化、基层治理体系和治理能力还不够强、体制机制中还存在短板弱项,一些形式主义、官僚主义问题反弹回潮的风险和几率在增大,对持续纠治工作提出了新的更高标准和要求。

从严治党没有休止符,作风建设永远在路上。

“善除害者察其本,善理疾者绝其源。”力戒形式主义、官僚主义,必须找准其思想症结,从根本上解决问题。

2020年5月,一本关于力戒形式主义、官僚主义的重要理论书籍,摆上全国书店的货架。

9个专题,收入有关重要论述182段,摘自70多篇重要文献,首次公开发表许多重要论述……

由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》,成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

固本培元,方能凝聚聚力。深化拓展基层减负工作,必须持续加强理论武装,推动各级党组织深入学习党的不同历史时期反对形式主义、官僚主义的经验启示,教育引导广大党员干部牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观。

上下同欲者胜,以上率下者强。

2020年2月23日,党中央召开的一次会议,为各地作出表率。

这一天,党中央以视频会议方式召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议,习近平总书记发表重要讲话。

这是新中国成立以来规模最大的电视电话会议,会场从中央部门一直设置到县团级单位,参加人数达到17万人。基层同志原汁原味直接聆听总书记重要讲话,大家普遍反映,这样的会议方式好、效果好。

做起而行之的行动者,不做坐而论道的清谈客。作为“关键少数”,领导干部当以身作则、作出表率,把“一级讲给一级听”变成“一级干给一级看”,把“层层抓开会”变成“层层抓落实”,真正让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

对新冠肺炎疫情防控不力,不负责不担当不作为;部署、落实农村危房改造工作中作风飘浮、脱离实际;落实生态环保工作中失职失责……

2020年4月26日,中央纪委国家监委通报了八起形式主义官僚主义典型问题,引发社会热议。此后,湖南、辽宁、福建等地也通报了多起典型问题。

经世序民,正其制度。通报典型案例,正是运用制度威力纠正形式主义的一个具体举措。

2021年,将进一步健全基层减负常态化机制,建立基层减负动态监测及效果评估机制、为基层减负反面典型案例通报曝光机制等。同时,持续加大突出问题研究及整治,不断提高基层减负工作水平。

两个多月前,具有里程碑意义的党的十九届五中全会胜利召开。全会审议通过的“十四五”规划《建议》明确提出,“持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负”。

2021年是“十四五”开局之年,也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。

新形势需要新担当,新征程呼唤新作为。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,基层干部饱满的精神状态、过硬的工作作风,是攻坚克难的坚强保障。

百年大党风华正茂,活力来自基层,力量来自人民。以钉钉子精神把深化拓展基层减负工作一抓到底,必将使党心民心更加凝聚、干部作风更加务实、干事创业环境更加优化,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步!

在一场研讨会上,面对如何提高外卖员、快递员等从业者的工伤保障水平,专业人士展开讨论——

工伤赔偿最大难点是劳动关系难确定

“可能和大家讨论的不一样,我和我周围大部分快递员都不太在意工伤保险。我们最在意的是一单能挣多少?今天能挣多少?因为没有发生的事情对我们来说太遥远了。”

2020年12月15日,在一场非正规就业工伤保障问题研讨会上,外卖员陈国江(化名)在回答专家关于“如果设计一个方案,由平台与外卖员各自出一定比例的费用,用来给平台从业者上工伤保险,你们能接受吗?”这一提问时说。

3元的意外险有何用?

据北京义联发起的《北京地区网约配送员职业伤害调查报告(2020)》调查显示,外卖骑手在与平台签约时根本不知道合约内容,不了解合约性质。关于工伤保险,只有平台给报的意外险,发生事故时平台不会赔偿,而意外险发挥的实际作用十分有限,骑手对理赔条款的规则不理解,许多情况下骑手根本无法获得损失赔偿。

2020年12月21日,43岁的饿了么骑手韩某伟在配送了33单外卖后,倒在了第34单外卖配送途中。家属在追究其工伤保险责任时,被饿了么告知,韩某伟与平台并无劳动关系,以保险公司理赔为主。据媒体报道,此前,韩某伟在太平洋保险投保的一份旅行人身意外伤害险仅为1.06元,猝死只能获赔3万元。

一时间,关于平台骑手的工伤保障问题再次引发热议。

发生工伤风险概率大

“有些劳动者还没注意到工伤保险对他们的职业保障的重要性。”北京义联律师事务所黄乐平律师告诉记者。

据了解,目前,大量使用外卖员、快递员的一些平台企业主要通过意外事故商业保险来应对职业伤害的风险问题。这种商业保险的缴费主体是劳动者,同时也存在覆盖面积窄、理赔率偏低、保障水

平不足的问题,难以充分解决非正规就业从业人员的职业伤害保障。

“每天系统会自动扣我们3元的意外险,发生事故不是平台给报销,需要自己找保险公司,在取餐、送餐、送件过程中发生意外,需要公司给出证明,保险公司给报的数额也有限。”快递员王海(化名)说起保险赔偿有些无奈,“没有劳动合同,也没有劳务合同,这才是最不正规的。”

一位骑手小哥在接受采访时说起自己的经历:他曾经在送货过程中摔倒,导致手骨骨折。由于医院无法开具伤残证明,保险公司不给赔;平台系统检测他长时间不上班,向他发布了除名警告。小哥只好带病上岗,半小时内被分配十单,由于手骨疼痛难忍,无法按时送货,遭到客户差评,差点被辞退。

而《北京地区网约配送员职业伤害调查报告(2020)》也显示,“赶时间”恰是导致快递员出现交通事故的一大诱因。2020年,北京义联研究团队通过问卷和访谈的形式对北京地区新业态从业人员职业伤害多发的原因进行了深入调查。调研发现,在职业难题的选择中,60.3%的外卖配送员选择“交通事故风险大”。

一边争议一边实践

“我们愿意承担工伤保险的保费,但不希望额外支付商业保险费用。”陈国江认为目前这种强制性的意外险没起到保障作用,“有一次我在送餐途中发生交通事故,事故鉴定我负70%责任,对方负30%,我花了7000多元,保险

公司一分没赔。”

“平台认为外卖员不是自己的员工,比如一家公司众包的模式,平台把自己变成了一个居间的角色。”黄乐平认为,工伤赔偿最大的难点在于骑手与平台之间的劳动关系难确定。

近两年,如何让非正规就业从业人员工伤有保障的呼声越来越高。据了解,有些地方已通过地方立法的形式,着手解决。2020年8月,浙江衢州市制定《新业态从业人员职业伤害保障试行办法》,将全市1万余名“外卖骑手”“快递小哥”等新业态从业人员纳入工伤保障范围。

“直接将非正规就业者纳入现有工伤保险制度中,会打破《工伤保险条例》的适用边界,没办法完全适应新业态形态的种类和发展趋势。”王天王认为,应该根据职业风险建立有针对性的、具体行业的一个个小的职业保障制度,比如针对外卖配送的职业风险就可以制定专门的职业保障制度。

研讨会上,人力资源和社会保障部工伤保险处杨榕表示,人社部对于新业态从业人员参加职业伤害保险工作一直在进展之中,并分析比较了将新业态群体纳入现有工伤保险制度和为新业态群体新工伤保险制度这两种做法各自的优劣和劣势,提出在进行抉择时应当考虑该群体的实际需求和意愿。

中国人大劳动人事学院副教授孙树菡提出,新业态群体的工伤保险制度可以先建立,之后逐步在实施中完善。据《工人日报》

本报讯 记者羊荣江报道 为应对复杂的疫情防控形势,进一步做好稳就业保就业工作,杭州市人力社保局联合市财政局、市商务局、市民政局、市农业农村局等部门近日出台了《关于进一步做好稳就业保就业工作的通知》,这次新政为企业和劳动者准备了“稳群体、促创业、优服务”三重大礼包。政策从2021年1月31日起执行。

稳群体大礼包

支持高校毕业生多渠道就业,加大重点群体帮扶力度。

促创业大礼包

优化创业担保贷款政策。明确了新发放的创业担保贷款贴息率的标准。对因疫情影响未能及时还贷的,可申请延期还款。借款人因疫情影响解除后30日内还款的,可继续享受贴息,延期期间利息不贴息。对符合条件的延期贷款免收罚息,不纳入征信系统。加大小微企业创业担保贷款支持力度,将申请条件中的20%、10%招用比例分别调整为

15%、8%。对贷款购车专门用于出租运营的个人或加入网约车平台的司机给予创业担保贷款贴息,借款合同起始时间在2020年3月18日至12月31日的,可向借款银行所在街道(乡镇)人力社保经办机构申请贴息。

鼓励高校毕业生到养老、家政服务和现代农业领域创业。在校大学生和毕业5年以内高校毕业生2018年10月1日后在市区初次创办养老、家政服务、现代农业企业担任法定代表人或主要负责人,带动就业2人以上并连续为其缴纳社保费每满12个月的,企业可申领创业补贴,补贴期限不超过3年,补贴标准为第1年5万元、第2年3万元、第3年2万元。

支持农民工群体创业,推出了农民工一次性创业补贴。户口簿载明为农业户籍人员、户籍地在杭州市域行政村人员在新政发文之日起创业,营业执照登记注册地址在市区行政村,可向杭州市各级人力社保经办机构申请5000元的一次性创业补贴。

昨日,仙居县埠头镇十都英村一豆腐皮加工作坊的农民正在制作豆腐皮。随着春节临近,作为当地新春馈赠佳品和过年餐桌上常见的美食,豆腐皮迎来加工销售旺季,农民加紧赶制豆腐皮,供应节日市场。

通讯员王华斌 摄

德清供电:以优质服务保障亚运赛事



近日,德清县供电公司红船党员服务队主动上门,为德清亚运会场馆改造工程提供服务,这让场馆建设组组长雷华刚感激不已。

德清是杭州第19届亚运会5个杭外办赛城市之一,届时,亚运会的排球赛事将在德清县体育馆中心进行。为满足赛事需求,目前这里正在进改造提升。

“虽然距离赛事实启动还有一年多的时间,但趁着改造的时机,对场馆电力设施进行一个全面摸排,做到心中有数。”红船党员服务队队长周方琪说。

下阶段,公司将继续做好该中心电力设施隐患