

# 提升针对性 多搞“小快灵”——地方立法新观察

新华社北京1月25日电 适时有效地为疫情防控保驾护航；根据地方社会经济发展特点立法树规；针对群众身边小事“定规矩”“填空白”……记者近日在浙江、山东等地采访了解到，面对疫情防控、区域发展、百姓关切等新局势、新情况和新问题，一批“小快灵”的地方立法率先破题，亮点颇多。

为应对年初突如其来新冠肺炎疫情，许多地方都采取了及时而严格的疫情防控“非常之举”。但这些举措的边界究竟在哪儿？防控措施的法律依据又从何体现？这些问题直接困扰着政府职能部门，尤其是一线社区乡镇的工作人员。

为疫情防控提供有力的法律保障，浙江省人大常委会启动“紧急立法”。2020年2月7日，浙江省十三届人大常委会第十八次会议表决通过《浙江省人民代表大会常务委员会关于依法全力做好

好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作决定》。

在不与宪法、法律、行政法规相抵触等前提下，《决定》授权县级以上人民政府规定临时性应急行政管理措施；明确浙江省各级法院、检察院应当依法严惩各类妨碍疫情防控的违法犯罪行为。

浙江省人大常委会法工委有关负责人表示，这一决定明确了政府的职责和可以采取的防控措施，也厘清了基层社区、单位个人的权利义务，为此后疫情防控常态化打下了法律基础。

浙江是数字经济大省，但当前数字基础设施建设缺乏规划引领、低水平重复建设、共建共享程度不高突出问题也亟待解决。

“在前期立法调研过程中，我们发现数字经济领域需要通过立法来固化和提升行之有效的经验做法，并着力破除体制机制方面存在的问题。”浙江省人大

制委员会主任委员丁祖年表示，数字经济立法伊始就受到高度关注，仅2020年7月省人大常委会审议以来，就征集各种意见建议千余条，并集纳各方观点。

2020年12月24日，《浙江省数字经济促进条例》最终获得通过，将于2021年3月1日起施行。这也是全国首部以促进数字经济发展为主题的地方性法规。

每日互动股份有限公司董事长方毅认为，《条例》为数字经济产业锚定了坐标和规矩，对于规范和促进数字经济健康、高速和可持续发展奠定了法治基础。

群众身边事也是地方立法保障的重点领域。近年来，在山东淄博的不少社区，现制现售的直饮水机成了方便群众的“新事务”。社区居民喝水方便了，但心里的疑问也不少：经营规范吗？水质达标吗？投诉该找谁？

据了解，现制现售饮用水是新生事物，事关广大群众饮水安全，但缺少针对性法规进行监管。2019年，淄博市着手对生活饮用水卫生监督管理办法进行修订，并于2020年4月1日正式实施，对现制现售饮用水的监管作了明确规定。

有了法规依据，当地卫生健康监督执法局共对369家经营者的1500多台现制现售饮水机设备进行卫生监督检查，查处案件216起，罚款近3万元。

“现在每台直饮水机上都定期公示营业执照、设备清洗、滤芯更换、水质检测等情况，总算喝上了放心水。”淄博市张店区范家新村居民夏田林说，社区住户已经养成了取水之前先看公示信息的习惯。

淄博市人大常委会副主任翟乃翠说，地方立法就是要不断增强立法针对性和适用性，让一件件地方性法规成为解群众急难愁盼的法律武器。



1月25日，市民在仙居居一年货市场选购新年饰品。随着春节临近，当地各大市场一派红红火火的景象，红灯笼、春联、中国结、年画、福字、电子鞭炮等洋溢着浓浓年味的春节饰品，深受市民青睐。 通讯员王华斌 摄

## 失业者担心影响再就业和养老金待遇，不愿领；有的企业为了稳岗补贴 误导失业人员，致使其错失失业金领取时机—— 失业者没领失业金，哪里出现了偏差？

失业30天后，25岁的彭华丽上网查询并计算了好久，决定放弃申领失业金4887元。

失业保险金是失业保险经办机构支付给符合条件的失业人员的基本生活费用，是对失业人员在失业期间的一种临时补偿，目的是为了保障其基本生活需要。

单亲家庭、母亲病重，暂时失去工资收入的彭华丽原本是需要这笔失业金的。然而，因担心再就业时受歧视、养老金待遇受损，她不愿领。记者采访发现，除因同样原因失业者自己放弃申领失业金之外，还有个别企业为了拿到稳岗补贴误导劳动者，使其错失失业金领取时机。

### 失业者：为“要不要领失业金”忧心忡忡

2020年11月24日，前台接待员彭华丽被所在的沈阳某科技服务公司辞退。拿到《失业人员报到通知单》后，她得知要在30天内，持户口簿、身份证、银行卡到户口所在地的失业保险经办机构报到，申领失业保险金。

她粗略计算，企业为她缴纳了16个月的失业保险。按规定， she 可以领到3个月共计4887元失业保险金。

当在网上搜“失业金”时，彭华丽发现“失业金到底要不要领？我劝你三思后行”“领过失业金，退休后养老金就少了”“领一次终身留档，哪家企业肯要你”等帖子铺天盖地。

单位人事专员告诉她：“领取失业金要在档案里留下记录。”听到这里，彭华丽犹豫了。其实，她一开始就对申领失业金有抵触情绪。“主要是‘要面子’，觉得领失业金不光彩，是穷得活不下去的人和‘无所事事’混日子的人才领。”

申领失业金，退休后真的少拿钱吗？困惑下，彭华丽咨询了当地的人力资源和社会保障服务热线。客服专员告诉她，失业期间，企业停缴社保，而养老金的多少，主要取决于职工本人退休时上一年的社会平均工资以及本人平均缴费工资、缴费年限、个人账户储存额等因素。“也就是说，养老金能拿多少，和领或不领失业金，并无直接关系。”

记者了解到，招聘时，不少用人单位会戴着“有色眼镜”看待曾经失业的劳动者。

陈琳琳是沈阳市一家大型企业人事部副总经理，她每年要调入几十人的人事档案。“招聘时，我们会在核查档案真实性后，根据档案内容分列出加分和减分项，作为录用参考。档案中有《失业保险申领登记表》的，虽然不会以此不录用，但是会列为减分项或因此延长考察期。”陈琳琳透露道。

### 有的企业：为领稳岗补贴误导失业人员

《失业人员报到通知单》是失业人员申领失业金的重要材料，由社保经办机构出具，交由企业转交给失业人员。和领到《失业人员报到通知单》的彭华丽相比，一些因没收到通知单而错过领取时间的失业者显得不那么幸运。马壮就是其中一位。

2020年12月25日，48岁的马壮正式申请劳动仲裁，理由是2020年3月单位终止劳动合同后，告知他疫情期间延缓领取失业保险金。单位已为他缴纳失业保险5年，根据沈阳市失业保险金发放标准，如果他在失业13个月后才没有领到工作，将能领到21177元失业保险金。

根据《辽宁省失业保险条例》规定，

职工失业后，应当从终止或者解除劳动关系之日起30日内到失业人员户口所在地失业保险经办机构办理失业登记。

而当马壮知道这事时，已经过了申领失业金的时效。

并且，早在2019年5月，沈阳市印发《关于失业保险金申领有关问题的通知》，明确为了方便失业者申领失业保险金，开通了网上申领，适当放宽申领期限，将证明材料减少到身份证、就业创业证和社保卡，而且不用本人按月到现场领取，直接打到社保卡上。疫情防控期间，沈阳还阶段性提高了失业保险金标准。

2020年6月，沈阳市印发《关于进一步强化稳就业举措的实施意见》，提出对于暂时生产经营困难且恢复有望、坚持不裁员或少裁员的参保企业，发放稳岗岗位补贴，标准可按不超过6个月的当地月人均失业保险金和参保职工人数确定。

马壮申请仲裁后，单位财务工作人员曾私下找到他，表达愿意在裁决前接受调解，支付他损失的失业金。这位工作人员含糊地表示，裁员后有人去领失业金可能影响企业领取稳岗补贴。据记者查询，2020年沈阳市困难企业稳岗返还标准为月人均1285元。

“当初我不明白，钱由失业保险出，又不是企业出，企业为什么会误导我。事后才想明白，企业故意隐瞒是要领取稳岗补贴。”马壮恍然大悟。

### 失业是暂时的，企业要多一些包容

“失业金不是低保，不是‘救穷’而是‘救急’。”辽宁百联人才管理有限公司总经理郝红宾认为，要加大对失业保险政策的宣传，摒弃劳动者对政策的误区，暂

时性失业不可耻，领取失业金也是劳动者应有的权益。

“企业对领过失业金的失业者要多一些包容。因曾有失业经历，这些劳动者再就业时，往往更珍惜就业机会，努力工作。”郝红宾建议，以更近为隐蔽的方式发放失业金。比如，经办机构通过比对就业创业登记、社保缴存等信息，在后台对满足失业保险领取条件的人员进行资格审核，审核合格后“免申直发”。

上海段和段（沈阳）律师事务所律师孟宇平提醒劳动者，用人单位因劳动者曾领取失业金而不雇佣的，可以申请劳动仲裁。“《社会保险法》《失业保险条例》没有明确规定失业期间可以缴纳社保，但目前各地政策有所不同，有些地方可以缴，有的地方不可以缴。”孟宇平表示。

在她看来，如果劳动者正在领失业金，就证明其当前处于失业状态。如果缴纳职工社保或是以灵活就业人员的身份缴纳社保，他的身份就会被标为就业，而不再是失业状态。“这时，劳动者领着失业金且是就业身份，这显然不可以。”

孟宇平建议，要进一步明确失业期是否可以缴纳社保、以何种身份缴纳，并统一各地的相关标准，方便劳动者跨区域转移。同时，适当调整失业保险金发放标准，实行多缴多得，发放标准将失业者失业后家庭状况、失业带来伤害程度等因素考虑在内。

《失业保险条例》规定，城镇企业事业单位应当及时告知失业人员按规定可享受失业福利待遇。结合马壮遭遇，孟宇平认为，对企业有所隐瞒的行为应加大惩治力度。（部分受访者化名）

据《工人日报》

## 讨薪成功后，“工友群”没有解散……

（上接第1版）

### 变卖机器，检察官督促退赔

审查过程中，承办检察官发现涉案农民工多为外地人，流动性大，且临近年底，虽然已结回货款13万余元，但55名被欠薪员工仍存在一时找不到工作、生活困难的情况，这很有可能会引发群体性事件。怎样才能让农民工们尽可能拿回属于自己的工资呢？

同年12月，承办检察官与劳动监察部门一同监督该服装厂委托人员变卖了公司的66台缝纫机，得款7.7万元，并将该笔款项尽数汇入欠薪保证金账户，用来发还给被欠薪员工。

此外，承办检察官还与犯罪嫌疑人罗某的家属取得联系，劝说家属积极退赔。2020年1月，经过承办检察官坚持不懈做思想工作，罗某同意由家属退赔8万元。

至此，检察机关已帮助55名农民工追回欠薪共计28万余元。鼠年春节前夕，55名农民工陆续回家过年了。

### 疫情之下，微信群搭建沟通桥梁

案件到了提起刑事附带民事诉讼阶段，突如其来的新冠疫情将55名农民工“困”在了全国各地，分散在各地的他们无法共同书写起诉状，也不能确定诉讼代表人参与诉讼程序。为了确保每名被欠薪员工知晓提起刑事附带民事诉讼权利，张姐建立了了一个微信“工友群”，与他们时刻保持联系，及时反馈案件进展，告知他们享有的合法权益。

2020年3月，春节已过，复工复

产潮来临。在沟通中，承办检察官发现一方面该案被欠薪员工受到住房、出行等种种限制无法返浙就业，另一方面东阳本地服装纺织类企业也面临“用工荒”难题。怎样才能帮助他们尽快回来工作呢？

于是，张姐姐在工作之余持续在微信群转发东阳市关于复工复产的相关优惠政策举措，同时积极与本地服装生产企业进行对接，实地查看企业情况，为农民工了解他们最关心的待遇、住宿条件等信息，并及时发送到微信群里。由于“信息对称”，一个多月就帮助20多名农民工顺利返回东阳，进入他们熟悉的服装行业工作。“我就是看到张检察官在工友群里的招工信息，到了一家服装厂当了主管。”程海良说。

另一边，被告人罗某于2020年4月22日被东阳市检察院以拒不支付劳动报酬罪提起公诉。同年7月28日，法院判处被告单位罚金人民币2万元，判处被告人罗某有期徒刑1年，并处罚金人民币3000元。

由于被拖欠的薪资已基本讨回，案件附带民事诉讼程序中，被欠薪的农民工与罗某方对剩下的近9万元欠薪自愿进行了调解。至此，55名农民工都拿回了薪酬。

虽然案结事了，但“工友群”却没有解散，农民工们不时在群里相互问候着，张姐姐也会将相关法律知识和典型案例发到群里。“出门在外，平安第一，但懂法守法才是王道！”张姐姐时常提醒工友们。

“今年在东阳过年，既是响应政府号召，也是因为有这个很温暖的群啊！”已然在这个浙中小城扎下了根的程海良说。

## 宁波舟山港主通道项目：实现质量安全“六连冠”跑出项目建设“加速度”



日前，2020年下半年浙江省交通建设工程项目质量安全综合检查排名公布，由浙江交通集团牵头投资的宁波舟山港主通道项目继续蝉联第一名，在这项检查中成功实现“六连冠”。

回首2020年，主通道项目走过极不寻常的一年：这一年，合力攻坚，打好疫情防控阻击战，确保“两手硬”“两战赢”；这一年，创新推行“党建连队化+指导员”制度，实现以党建机制统

领项目建设；这一年，聚焦工艺优化，实现项目建设“加速度”。

“全省质量安全综合检查采用的是‘清单式’考评模式，考评体系有1500余项考核细则，与往届对比，这次更加注重人员的行为规范和防疫安全。”主通道指挥部相关负责人介绍说，考评体系不断丰富、充实和细化，要求也越来越高，创建“折桂”的难度越来越大。

以现场督查为例。面对

2020年的特殊情况，主通道建立了以指挥部领导为首，各处室、监理、第三方与项目部“多对一”的联系服务制度。指挥部委派专项人员驻点在所联系的项目部，促使各项工作一线破难，切实解决工程难题。

如今，主通道项目各小组都有自己的创建“绝招”：舟岱大桥路面坚持每日督查、每周巡查、每月督察，督促结果全线通报；舟岱大桥2标借助专家护航，把“考核奖惩+指导点评”作为抓手，补齐海外施工经验不足的短板；舟岱大桥5标持续开展“品质工程攻坚战”，注重“五小”创新，加速推进主线贯通……

自建设伊始，主通道项目就明确，要打造新时代桥梁工业化建设新标杆，超前的顶层设计理念和前沿性的核心技术，也是实现“六连冠”的关键：舟岱大桥1标全预制桥梁墩梁一体化快速建造、舟岱大桥3标大体积混凝土裂缝控制关键技术、舟岱大桥5标预制墩身预应力体系分析、

姚弘

我国首个全天候应用全北斗测量技术的跨海桥梁项目等，成为主通道项目不断刷新纪录的“加分项”。

向科技要效益，靠创新得品质，是主通道项目实现“六连冠”不可或缺的重要原因。2020年8月下旬，舟岱大桥正式启动路面施工，与以往的高速路面摊铺不同，主通道项目的路面施工加入了毫米级高精度3D摊铺施工技术。

目前，3D摊铺施工技术是当前世界上最先进的整平作业技术之一，广泛运用在机场跑道路面。也就是说，舟岱大桥的平整度与机场跑道是一样的。如果条件允许，舟岱大桥也能实现飞机的起降任务。

桥梁建设是个系统工程，主通道项目在细节品质上精益求精，利用科技和创新不断突破自我，一路高歌猛进，向“平安百年品质工程”进发，力创新时代中国桥梁建设新标杆。

姚弘

### 德清供电：服务“返乡潮” 架起“连心桥”

“家里平时都没人，要不是你们上门检查，我还真发现不了问题。”近日，德清县山民村返乡村民李先生，对国网浙江电力（德清）红船共产党员服务队队员连声道谢。

年关将至，大批外出务工人员陆续返乡。利用这个节点，德清县供电公司及时上门开展安全用电宣传及服务，细致检查各社区工厂用电线路，通过发放图册、现场讲解等方式，提高居民电力设施保护意识和安全用电认知。

接下来，公司将继续加大学校、敬老院和农村贫困户分散安置点的安全用电宣传，确保居民用上安心电，过个安心年。

陈海龙



绍兴市袍江柳林缘国珍保健食品店(统一社会信用代码: 92330609MA2BD93Y7B)遗失 2017 年 12 月 27 日绍兴市市场监督管理局核发的营业执照正本副本各 1 本, 声明作废。  
浙江好搭桥农业开发有限公司(统一社会信用代码: 91330782687897132W)经全体股东会议决议, 将本公司注册资本由 5000 万人民币减至 2000 万人民币。债权人自本公告刊登之日起 45 日内, 有权要求来公司清偿债务。特此公告。  
陈国茂遗失营业执照租赁证, 证件编号 330625195802239291, 声明作废。  
慈溪市桥头俊名鞋厂遗失公章一枚, 编号 33028210049518, 现声明作废。  
嘉兴安盈机电设备有限公司遗失财务章一枚, 声明作废。

**房屋租赁权拍卖公告**  
兹定于 2021 年 2 月 8 日下午 14:00 在杭州市西湖区文三路 345 号宜必思酒店 9 楼本公司拍卖行公开拍卖杭州市拱墅区大关街道德胜新村 43B 幢 8 号 5 楼及德胜新村 43B 幢 4 号建筑面积 507.14 平方米五年租赁权, 起拍价 23.14 万元/年, 竞买保证金 10 万元。标的有业志限制, 竞买人拟就经营的业态(使用用途)须于竞买前征询委托人(杭州拱墅投资发展有限公司, 咨询电话: 0571-87780792、87780657)的意见。  
一、拍卖方式: 本次拍卖采用有保留价的增价拍卖方式。二、展示时间: 即日起至 2021 年 2 月 7 日(非工作日除外)在标的物所在地现场展示, 拍卖人咨询电话: 13656676677。三、报名: 意向竞买人须向本公司交纳竞买保证金(户名: 浙江省拍卖行有限公司, 开户银行: 农业银行延安路支行营业部, 账号: 190361010400162402), 并在拍卖前凭竞买保证金交款凭证及报名材料(单位: 营业执照副本复印件加盖公章, 法定代表人身份证原件及复印件加盖公章, 其他工作人员报名的须提供授权委托书; 自然人: 身份证原件及复印件; 代理人: 授权委托书, 代理人身份证原件及复印件加盖公章, 委托本人身份证复印件加盖公章)到本公司办理竞买手续。竞买人须以本人名义交纳竞买保证金, 不得经由他人账户代交。单位须以本单位账户交款, 保证金请以银行转账或网银等非现金方式交纳, 交纳保证金时, 请在进账单凭证上注明“德胜保证金”, 保证金须于 2021 年 2 月 7 日 16:00 前交入上述账户, 不另息。  
咨询、报名地点: 杭州市西湖区文三路 345 号宜必思酒店 8 楼本公司  
联系电话: 13656676677  
标的清单、授权委托书样本及相关信息查阅请登录本公司网站: www.zjspmh.com  
浙江省拍卖行有限公司

### 无拖欠农民工工资公示

由浙江交工宏途交通建设有限公司承建的长春至深圳高速公路(G25)浙江建德至金华段工程已于2020年11月18日交工验收, 我公司在施工期间已足额支付农民工工资, 现予以公示, 公示期为2021年1月25日至2021年2月1日, 任何单位和个人对此公示情况存有异议, 均可在公示期间拨打监督电话:

1. 企业劳务负责人电话: 18858162788
2. 金华市金东区市(区)交通局投诉电话: 0579-82172849
3. 金华市金东区市(区)劳动监察大队: 0579-82191981

浙江交工宏途交通建设有限公司  
建金高速公路TJ5标项目经理部  
2021年1月24日