

防止大拆大建，积极稳妥实施城市更新行动——

让城市留下记忆 让居民记住乡愁

能与科技司副司长汪科说。

近年来，推动城市有机更新的共识逐步形成，但各方对于“什么是大拆大建”“如何判定大拆大建行为”的认识还不清晰。北京市城市规划设计研究院院长石晓冬认为，《通知》清晰界定了城市更新的边界和底线，既有定性要求，又有定量标准，为下一步健全完善城市更新管控的政策工具提供了依据。

比如，《通知》从存量建筑保留、区域整体承载力、居民安置到住房保障体系等方面，丰富了防止大拆大建的内涵；还提到了4项定量指标，包含原则上城市更新单元（片区）或项目内拆除建筑面积不应大于现状总建筑面积的20%，拆建比不应大于2，居民就地、就近安置率不宜低于50%，城市住房租金年度涨幅不超过5%等内容，为相关监管提供了更为清晰、严格的量化指标。

相比征求意见稿，《通知》专门增加了“严格执行棚户区改造政策，不得以棚户区改造名义开展城市更新”的内容。汪科介绍，这主要是为了清晰界定棚改的边界，严格管控以棚户区改造之名，行大拆大建之实。“有的地方棚改项目随意拆除历史建筑，全面采用异地安置模式，导致城市风貌被破坏，原有社会结构被割裂。”石晓冬认为，这有利于引导城市更新回归理性，同时也引导棚改回归初心。

防止大拆大建，并不等于不能有任何拆除和增建。《通知》兼顾到了每个城市的具体情况，规定相关底线管控指标的适用范围为城市更新单元（片区）或项目，“有的城市确需新建新区、开发区、工业园区等。”汪科说。

此外，根据《通知》，拆除“违法建筑和经专业机构鉴定为危房且无维修保留价值的建筑”，并不属于大拆大建。在确保安全的前提下，允许适当增加建筑面积用于住房成套化改造、建设保障性租赁住房和完善公共服务设施和基础场所需失衡。

“为了防止各地重走城市粗放开发

建设老路，我们在深入调查研究和广泛征求意见的基础上印发了《通知》，目的之一就是要明确城市更新的底线要求，及时纠偏。”住建部建筑节

设等。

推动由“开发方式”向“经营模式”转变

“城市更新不仅是物质空间的更新，还包括传承历史文化等精神层面的内容，应当保留城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等‘基因’。”中国城市规划设计研究院院长王凯认为，《通知》提到，坚持“留改拆”并举，以保留利用提升为主。从过去的“拆改留”转向“留改拆”，把“留”放在第一位，推行小规模、渐进式有机更新和微改造，有助于历史遗存、邻里关系、社会结构等的传承。

如何坚持应留尽留，全力保留城市记忆？《通知》提出，一是保留利用既有建筑。不随意迁移、拆除历史建筑和具有保护价值的老建筑，不脱管失修、修而不用、长期闲置。二是保持老城格局尺度。鼓励采用“绣花”功夫，对旧厂区、旧商业区、旧居住区等进行修补、织补式更新。三是延续城市特色风貌。杜绝“贪大、媚洋、求怪”乱象，严禁建筑抄袭、模仿、山寨行为。鼓励采用当地建筑材料和形式，建设体现地域特征、民族特色和时代风貌的城市建筑。

“《通知》站在文化传承的高度，强调了城市更新对既有建筑、历史文化街区等全要素保护，直接‘点名’诸多破坏城市风貌与历史文化的情形，划出了红线。”石晓冬认为。

城市更新的实施路径是什么？《通知》提到，要鼓励推动由“开发方式”向“经营模式”转变，探索政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。

在王凯看来，“开发方式”主要是通过规模扩张赚快钱，获取短期效益和经济利益，这既容易导致房地产市场过剩，又破坏了城市特有的格局和文化。

“经营模式”则体现为“投资长周期、运营长期化”，主要是靠运营赚慢钱，背后是所提供的产业服务和消费升级服务。

在梅花剧社听地道的川剧、在香香

巷品尝特色美食……这两年，四川成都的猛追湾，从沿岸布满老厂房和旧宿舍的“老街”变身为夜市热门打卡地。

“项目采用了‘工程总承包+运营’的合作模式，引入万科作为运营主体，对收储资产进行改造，并通过招商和运营获取一定收入，平衡改造投入，提高市场主体的参与积极性。”成都市住建局有关负责人介绍，通过采取“修旧如旧”的手法进行升级改造，同时注入文创、市集等新元素，吸引了不少年轻人。

不断完善相关政策，及时协调解决难点问题

除了一些地方认识不全面、政绩观存在偏差，热衷于建设大广场、大商圈、高档小区之外，当前城市更新还存在着动力不足、制度不够完善等难点。

比如，现行的城市建设管理制度、土地供给、金融、财税等政策和技术标准体系大都是在大规模、高速度新开发建设过程中形成的，还不适应存量修缮改造需要。另外，市场主体对于回报低、投资周期长的存量修缮改造类项目也缺乏积极性。

“十四五”规划纲要提出，加快转变城市发展方式，统筹城市规划建设管理，实施城市更新行动，推动城市空间结构优化和品质提升。下一步，如何积极探索推进城市更新？

汪科介绍，在加强底线管控、督促对正在建设和已批待建的城市更新项目进行再评估的同时，还要不断完善相关政策。比如探索结合城市体检评估推动完善城市更新的政策机制、单元划定方法等；研究建立适应大规模存量更新的标准规范体系，合理设置日照、消风、绿地率、配套设施等技术标准。

此外，住建部还将会同相关部门，研究完善土地权属和用途变更、整合、置换等政策，鼓励土地复合利用，优化财政支出结构，加大开发性、政策性和商业性金融机构对城市更新的信贷支持。

据《人民日报》

中方决定将中立两国外交关系降为代办级

新华社北京11月21日电 外交部21日发表声明，宣布决定将中立两国外交关系降为代办级。声明全文如下：

11月18日，立陶宛不顾中方严正抗议和反复交涉，允许台湾当局设立“驻立陶宛台湾代表处”。此举公然在国际上制造“一中一台”，背弃立方在两国建交公报中所作政治承诺，损害中国主权和领土完整，粗暴干涉中国内政。中方对此表示强烈不满和严正抗议，决定将中立两国外交关系降为代办级。

世界上只有一个中国，中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府。

一个中国原则是国际社会普遍共识和公认的国际关系准则，是中国同立陶宛发展双边关系的政治基础。中国政府从维护中立关系的善意出发，一再警示立方不要再做背信弃义的事情。遗憾的是，立陶宛无视中国政府的严正立场，罔顾双边关系大局，罔顾国际关系基本准则，执意允许台湾名义在立陶宛设立“代表处”，在国际上制造恶劣先例。鉴于中立赖以建立大使级外交关系的政治基础遭到立方破坏，中国政府为了维护自己的主权和国际关系基本准则，不得不将中立两国外交关系降为代办级。立陶宛政府必须承担由此产生的一切后果。我们敦促立方立即纠正错误，不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力。

我们也正告台湾方面，台湾从来不是一个国家。无论“台独”势力如何歪曲事实、颠倒黑白，都改变不了大陆和台湾同属一个中国的历史事实。企图挟洋自重，搞政治操弄，最终必将是死路一条。

邮寄思念和祝福



“外公，我想你啦！”“祝福老师！我会好好学习的。”11月20日，衢州市区水亭门历史文化街区的南孔书屋，来自柯城区府山街道天皇巷社区的10余名小朋友，在明信片上写下了他们对亲人的思念和祝福。

这是“2021年全民读书周暨

第13届衢州书展”系列活动之一的“集邮展览及少儿寄送信件格式辅导”。孩子们和家长，参观了《辉煌百年》等10部邮集，还在市集邮协会的志愿者指导下，学习了信件（明信片）格式的书写。

图为小朋友手持写好的明信片合影。

通讯员胡江丰 摄

复习试卷只写了几张，考生成绩只有等第，停掉了培训班…… 直击“双减”后的首次期中考

复习试卷只写了几张，考生成绩只有等第，停掉了培训班……

直击“双减”后的首次期中考

通讯员孙乐、王春霞报道 “双减”政策下，一学期已经过半，温州市不少中学都进行了期中考试。“与小学相比，感觉现在的考试复习更轻松。”“减少了补课，期中考试成绩反而上升，是不是以前的对策是错的？”……面对期中考试成绩，有的家长感到欣慰，有的家长迷茫，有的反而更焦虑。有些学校还在期中考试后给家长写信，带去温度。

补课少了，成绩反而上升了

“你儿子的期中考试成绩为B（目标三校）。”方女士上周接到她初三儿子的班主任发的短信，吃了一惊，怎么没有具体每科的分数，只有总成绩ABCD的等级划分？老师还发了条解析的短信：为响应“双减”政策，本次考试学校不提供给老师和家长具体分数，只有等第结果……A为年级前10%（目标最高），B为前10%~35%（目标三校），C为前35%~70%（目标普高），D为……虽然她给自己儿子定的目标是三校，但是相比于以前的分数+排名的详细情况来说，她又显得有点迷茫与焦虑——儿子没有具体考试分数后，不知道哪门进步、哪门落后、哪里需要努力了。

可儿子看到这样的成绩反而很满足，他对方女士说，“上次我的考试成绩还不够目标三校，现在我补课少了，反而成绩上升了，看来得张弛有度才能有好成绩。”确实如此，自儿子上中学以来，方女士生怕儿子成绩跟不上，就给

儿子报了语文、数学、科学、英语的辅导班，周末不是在补习中，就是在补习的路上，可谓分秒必争。可即使这样，儿子的成绩还是不太稳定，而且他最喜欢的篮球也没时间玩。“双减”政策后，周末不允许学科培训了，而平时学校又安排了晚自习，儿子的补课时间只保留了周五晚上的数学。这下，周末不是打篮球就是在阅读。而家里还有二孩的方女士虽然看在眼里急在心里，但也是心有余而力不足，实在管不了，就由他了。

“感觉他上了初三后，反而没以前紧张了，比如这次期中考试，学校好像也就考试前一星期才开始复习，也没见他作业增加多少，每天照样晚上8点半回家，10点多睡觉。我本来还担心成绩会下降，结果却大感意外。”补课少了，也不用整天逼着孩子去补习了，成绩却提高了，亲子关系也加强了，方女士开始反思自己以前的教育方法是不是错了？补课是不是无效？

与小学比，学习反而轻松了

小林同学是一名初一新生，刚刚经历了期中考试，看到在预期中的成绩，他妈妈说和小学相比，好像现在更轻松了。虽然很多家长还是会觉得现在轻松了，却不由自主地焦虑，我也有点担心。”小林妈妈说，期中考试成绩没有了排名，可能会减少了家长的紧张感，但私底下家长们还是会千方百计地去打听排名，实在打听不了，就自己对着计算……

梳理知识点，内驱力增加了

吴女士女儿现在某公办学校上初

三。在期中考前，她感觉到学校的作业量比往年稍微有点减少，但是作业难度增加了。为了响应“双减”政策，她尝试把女儿所有培训班都停掉了，让孩子自己对知识点进行整理、提炼。但从平时的单元练习上看，明显感到孩子的成绩有下滑的趋势。后来一打听，发现她的很多同学还有去培训机构进行战略性的辅导。

所以在期中考前要不要去补课，吴女士也曾踌躇了好一阵子，并问了很多专家的意见，说现在还是看孩子的消化、吸收能力，她才铁下心来坚持不上培训班。但是，被周围的家长一个劲地问：你女儿现在有补习吗？得到否定的答案后，他们不断地表示出满满的担心：“初三了，现在还抓不住，如果和同学们差距一拉开，会很难赶上的。”被问得多了，她开始焦虑了，但每天能做的，就是努力照顾好女儿的吃喝拉撒，尽量一起和女儿解决作业中的难题，碰到实在不会的问题，向朋友求助，或者第二天让女儿直接找老师，而老师在答疑这方面做得非常好，帮助女儿解决了很多困惑。结果女儿的期中考成绩出来后，高超的期望值。

吴女士说，离中考还有几个月时间，她相信只要女儿有内驱力，即使没有培训班的加持，靠自己的毅力也能有所收获。作为家长，她能做的就是尽力做好后勤工作，做女儿坚强的后盾。

就巴黎欧莱雅安瓶面膜促销风波 省消保委劝诫： 多一些透明与真诚 少一点计算和套路

本报讯 记者羊革江报道 近日，巴黎欧莱雅安瓶面膜促销风波持续登上微博热搜，成为当下消费者关注的舆情焦点。省消保委劝诫经营者：多一些透明与真诚，少一点计算和套路。

同时，也提醒广大消费者在直播购物时不要过于相信主播的口头宣传，出于对主播的喜爱和信任而盲目下单，可以多平台多渠道比较价格。有时候直播购物不仅费“时”，还可能会费“钱”。

省消保委表示将持续关注巴黎欧莱雅面膜促销事件。

北京炜衡（杭州）律师事务所律师、浙江省消保委委员张雄伟律师认为：巴黎欧莱雅的行为涉嫌虚假宣传、价格欺诈和不正当竞争。

单方式。让消费者“心累”和“心寒”的企业，最终也会不再被消费者所选择和信任。

同时，也提醒广大消费者在直播购物时不要过于相信主播的口头宣

传，出于对主播的喜爱和信任而盲目下单，可以多平台多渠道比较价

格。有时候直播购物不仅费“时”，还

可能会费“钱”。

省消保委表示将持续关注巴黎欧

莱雅面膜促销事件。

北京炜衡（杭州）律师事务所律

师、浙江省消保委委员张雄伟律师认

为：巴黎欧莱雅的行为涉嫌虚假宣传、

价格欺诈和不正当竞争。

杭绍段项目多个工程 节点获突破性进展

日前，浙江省交通集

团杭绍甬高速杭绍段项

目全力冲刺年度收官，多

个工程节点取得突

破性进展。

11月10日，项目上

虞4号桥第17联钢混组

合梁安装完工。11月11

日，桥右幅13孔钢板梁

湿接缝开始浇筑，标志

着该桥又一关键性节点工

程启动。

11月12日，项目马鞍1号高架桥首片

钢板梁顺利安装完

成，标志着项目桥梁工

程正式开始（图）。11月

15日，项目南阳隧道D1基坑土方

正式开挖动工……

接下来，杭绍甬高速杭绍段项

目将充分抓住施工黄金

季，整合优势资源，集中力量，合理调配人力和机械等资源，全力确保年底前实现既定目标，也为后续施工提供更

加坚实的质量与工期保障。

郑佳珍

常山按下数字经济建设“加速键”

今年以来，常山县开展工业数字化转型专项行动，以数字化改革引领撬动质量变革、效率变革、动力变革。

常山县与新昌县联合开展第一批行业产业大脑建设试点申报，县经信局代表常山县出征，成功入围全省第一批产业大脑“揭榜挂帅”，入围后与新昌县就产业地图、亩均效益评价、经济运行分析等基础数据进行共享。

聚焦新智造试点示范，县经信局召开“新智

造·新未来”主题沙龙活动，组织企业赴老板电器、巨石集团等考察学习“未来工厂”先进经验，

并邀请浙江中控为全县企业智能化改造“把脉问诊”。

截至目前，累计12家企业入选省级制

造业与互联网融合发展试点企业名单，2家企业

入围省级智能工厂，1家企业获得省级企业上云

标杆企业，16家企业通过国家两化融合贯标评

定。今年1—8月，数字经济核心产业制造业增

加值2.08亿元，同比增长21.6%。

此外，常山县组织部人才办鼓励各相关部

门合力“招才引智”。如县经信局为企业发

布了“智囊团”。2017年，双明轴承“院士专家

工作站”成立，2019年被评为浙江省级院士专家

工作站，近年来，该企业借助院士专家团队，