

学好用好《工会法》系列解读

# 《工会法》修改是中国特色社会主义工会发展道路的里程碑

■闻效仪

2021年12月24日,十三届全国人大常委会第三十二次会议表决通过了《中华人民共和国工会法》的修改。此次《工会法》修改最重要的成果是把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为《工会法》和工会工作的指导思想,此举具有重大的政治、历史、理论、实践意义,是中国特色社会主义工会发展道路的里程碑。

习近平新时代中国特色社会主义思想,是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展,是马克思主义中国化最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想,并写入党章,实现了党的指导思想与时俱进。十三届全国人大一次会议表决通过了宪法修正案,把习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,把

党的指导思想转化为国家指导思想,以国家根本法的形式确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,得到了全党全国各族人民高度的政治认同、思想认同、情感认同。

把习近平新时代中国特色社会主义思想写入《工会法》,反映了广大职工群众和工会干部的热切期盼和共同心声。习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道,确立为《工会法》和工会工作的指导思想,成为各级党组织和广大工会干部的强大思想武器,为推进新时代党的工运事业和工会工作提供了根本遵循。这样的修改,是中国工会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威

和集中统一领导,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的根本举措,是中国工会坚持自觉接受中国共产党领导,坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路,确保工会工作正确政治方向的政治要求,是中国工会积极适应新时代赋予工会组织和工会工作新任务新要求,开创新时代工会工作新局面的基本遵循和科学指针。

《工会法》修改是贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述的制度结晶。习近平总书记关于工人阶级和工会工作的论述,是领导党的工运事业和工会工作的实践中,深刻阐明了工会工作的地位作用、时代主题、发展道路、目标任务、根本保证,科学回答了工人阶级和工会工作的一系列方向性、根本性、战略性重大问题,形成了习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述。习近平总书记对坚持党对工会工作的领导提出明确要求;强调工人阶级是我国的领导阶级,必须坚持全心全意依靠工人阶级的方针;指出工会要认真履行维护职工合法权益、竭诚服务职工群众的基本职责,建立联系广泛、服务职工的工会工作

体系;要求工会推动产业工人队伍建设改革,提高产业工人整体素质,不断弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神;要求工会改革和创新发展,适应企业组织形式、职工队伍结构、劳动关系、就业形态等方面的发展变化,切实保护和增强工会的政治性、先进性、群众性;强调基层工会建设的重要性,要求最大限度地把农民工吸收到工会组织中来,切实增强工会组织的凝聚力。各级工会在贯彻落实习近平总书记关于工人阶级和工会工作重要论述中,进行了积极探索,积累了宝贵经验,推出了理论成果,通过修改《工会法》,及时将行之有效的经验做法上升为法律规定,用于更好地指导和规范工会工作,十分必要。

《工会法》修改是落实习近平总书记关于新就业形态重要讲话和重要指示精神部署安排。中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,我国职工队伍在规模不断扩大、结构深刻变化、素质逐步提升、权益得到实现的同时,也出现了职工群众在收

入分配、利益诉求、价值取向、思想观念等方面日益多元化、差异化的新特征。以货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等为代表的新就业形态劳动者已成为我国劳动大军的重要组成部分,但他们的权益实现还存在一系列突出问题。维护好新就业形态劳动者权益是当前和今后一段时期各级工会的重点任务。习近平总书记指出,新就业形态要顺势而为,要把法律短板及时补齐,在变化中不断完善。此次《工会法》的修改,是工会适应社会结构和人口流动、产业模式和组织方式、职工队伍和劳动关系的发展变化,在更广范围、更宽领域、更多群体中不断扩大工会组织、工会工作、工会服务的有效覆盖的有力之举,也是解决好新就业形态劳动者面临的困难和问题,推动建立健全适应新就业形态的法律法规和保障体系的主动作为,更是贯彻落实习近平中国特色社会主义思想,以人民为中心,不断满足职工美好生活,体现工会价值担当的重要途径。

(据《工人日报》,作者系中国劳动关系学院劳动关系与人力资源学院院长、教授)

## 重拳出击,做好冬奥会知识产权保护



近段时间以来,冬奥会吉祥物“冰墩墩”爆红,有些人不择手段生产加工假冒或仿造“冰墩墩”产品进行销售,从中赚取不义之财,在社会上造成了不良影响。为此,舟山市市场监督管理局六横分局立即组织执法人员对辖区内各家商场、超市、烘焙

坊等18家重点蛋糕生产加工经营店进行了严肃认真的检查,对4家蛋糕生产加工经营店违法违规宣传与冬奥会奥林匹克标志密切相关的案件进行了严肃处理。图为执法人员正在蛋糕店检查。

通讯员刘生国、张震宇 摄

## 上架不到一小时就被查处 温州查获首例“冰墩墩”被侵权案

本报讯 记者羊荣江报道 冬奥赛事如火如荼、激荡人心,吉祥物冰墩墩成为“顶流”,“一墩难求”的情况下,有商家虎视眈眈,冒险侵权。日前,温州市市场监管局查获了首例“冰墩墩”被侵权案。

2月10日,温州市市场监管局执法人员在日常监测中发现该市某DIY创意馆在某团购平台上发布带有“冰墩墩”“雪容融”等奥运吉祥物名称和图片的团购广告。

发现线索后,执法人员第一时间对当事人的经营场所进行现场检查并通过“市监保”对相关证据予以取证固证,同时责令当事人下架该团购活动。

店主沮丧地说:“我刚上架不到一个小时,你们就来了。”经执法人员教育,店主立即与平台联系下架该团购广告,并表示立即停止侵权行为。案件正在进一步办理中。

据介绍,为加强对2022北京冬奥会吉祥物、会徽等标志的知识产权保护工作,我省市场监管局精心组织部署开展北京冬奥会奥林匹克标志保护专项行动,加强“涉奥”网络专项监测,开展广告宣传指导,针对文体用品、服装鞋帽、冰雪装备、纪念

品、吉祥物玩偶等重点商品,加大网络监测频次,加强网络监管力度,严厉打击未经授权以商业为目的擅自使用奥林匹克标志,以及未经权利人许可利用冬奥会有关元素发布广告等违法行为。

由于“冰墩墩”实在太火爆,有不法分子通过搭建虚假的冬奥会官方网站,在网上进行所谓的“幸运抽奖”“冬奥纪念品赠与”“冬奥限量版纪念邮票限时抢购”“冬奥纪念币抢购”等活动,诱导网友进行在线注册,而诈骗分子早已在网站中植入盗号木马或病毒程序,一旦网友按照网站设定的路径操作,就会落入诈骗分子的圈套,导致个人信息泄露,甚至银行卡中的钱财被转走。

市场监管部门提醒:对各种有关冬奥会的抽奖活动,最好登录冬奥会官方网站或向权威机构核实;遇到需要提前支付“预付款”“定金”“手续费”等,诈骗的可能性极大,千万不要轻信;不要轻易点击来历不明的链接和网页,不要轻易在网上泄露自己的身份信息、存款信息、银行卡信息等;一旦被骗,一定要在第一时间拨打110或者到派出所报警。

## 新规专递

## 欠税逾100万元或被纳入重大税收违法失信主体

主持人:记者程雪

名称:《重大税收违法失信主体信息公布管理办法》  
发文机关:国家税务总局  
实施时间:2022年2月

主要内容: 本办法所称“重大税收违法失信主体”(以下简称失信主体)是指有伪造、变造、隐匿、擅自销毁账簿、记账凭证,或者在账簿上多列支出或者不列、少列收入,或者经税务机关通知申报而拒不申报或者进行虚假的纳税申报,不缴或者少缴应纳税款100万元以上,且任一年度不缴或者少缴应纳税款占当年各税种应纳税总额10%以上的,或者采取前述手段,不缴或者少缴已扣、已收税款,数额在100万元以上的;欠缴应纳税款,采取转移或者隐匿财产的手段,妨碍税务机关追缴欠缴的税款,欠缴税款金额100万元以上的;虚开增值税普通发票100份以上或者金额400万元以上等情形。 税务机关应当在失信主体确定文书送达后的次月15日内,向社会公布失信主体基本情况,失信主体的主要

税收违法事实,税务处理、税务行政处罚决定及法律依据,确定失信主体的税务机关等信息。 税务机关对按本办法规定确定的失信主体,纳入纳税信用评价范围的,按照纳税信用管理规定,将其纳税信用级别判为D级,适用相应的D级纳税人管理措施。 失信主体信息自公布之日起满3年的,税务机关在5日内停止信息公布。 失信信息公布期间,符合下列条件之一的,失信主体或者其破产管理人按照《税务处理决定书》《税务行政处罚决定书》缴清(退)税款、滞纳金、罚款,且失信主体失信信息公布满六个月,可以向作出确定失信主体决定的税务机关申请提前停止公布失信信息。 失信主体有下列情形之一的,不予提前停止公布:被确定为失信主体后,因发生偷税、逃避缴纳税款、骗取出口退税、抗税、虚开发票等税收违法行为受到税务处理或者行政处罚的;五年内被确定为失信主体两次以上的。

修 改 前	修 改 后
<b>第二条第一款</b> 工会是职工自愿结合的工人阶级的群众组织。	<b>第二条第一款</b> 工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织,是中国共产党联系职工群众的桥梁和纽带。
<b>第三条</b> 在中国境内的企业、事业单位、机关中以工资收入为主要生活来源的体力劳动者和脑力劳动者,不分民族、种族、性别、职业、宗教信仰、教育程度,都有依法参加和组织工会的权利。任何组织和个人不得阻挠和限制。	<b>第三条</b> 在中国境内的企业、事业单位、机关、社会组织(以下统称用人单位)中以工资收入为主要生活来源的劳动者,不分民族、种族、性别、职业、宗教信仰、教育程度,都有依法参加和组织工会的权利。任何组织和个人不得阻挠和限制。工会适应企业组织形式、职工队伍结构、劳动关系、就业形态等方面的发展变化,依法维护劳动者参加和组织工会的权利。
<b>第四条第一款</b> 工会必须遵守和维护宪法,以宪法为根本的活动准则,以经济建设为中心,坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想邓小平理论,坚持改革开放,依照工会章程独立自主地开展工作。	<b>第四条第一款</b> 工会必须遵守和维护宪法,以宪法为根本的活动准则,以经济建设为中心,坚持社会主义道路,坚持人民民主专政,坚持中国共产党的领导,坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持改革开放,保持和增强政治性、先进性、群众性,依照工会章程独立自主地开展工作。
<b>第六条</b> 维护职工合法权益是工会的基本职责。工会在维护全国人民总体利益的同时,代表和维护职工的合法权益。工会通过平等协商和集体合同制度,协调劳动关系,维护企业职工劳动权益。工会依照法律规定通过职工代表大会或者其他形式,组织职工参与本单位的民主决策、民主管理和民主监督。工会必须密切联系职工,听取和反映职工的意见和要求,关心职工的生活,帮助职工解决困难,全心全意为职工服务。	<b>第六条</b> 维护职工合法权益、竭诚服务职工群众是工会的基本职责。工会在维护全国人民总体利益的同时,代表和维护职工的合法权益。工会通过平等协商和集体合同制度等,推动健全劳动关系协调机制,维护职工劳动权益,构建和谐劳动关系。工会依照法律规定通过职工代表大会或者其他形式,组织职工参与本单位的民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督。工会建立联系广泛、服务职工的工会工作体系,密切联系职工,听取和反映职工的意见和要求,关心职工的生活,帮助职工解决困难,全心全意为职工服务。
	<b>第八条(增加)</b> 工会推动产业工人队伍建设改革,提高产业工人队伍整体素质,发挥产业工人骨干作用,维护产业工人合法权益,保障产业工人主人翁地位,造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍。
<b>第二十条</b> 工会帮助、指导职工与企业以及实行企业化管理的事业单位签订劳动合同。工会代表职工与企业以及实行企业化管理的事业单位进行平等协商,签订集体合同。集体合同草案应当提交职工代表大会或者全体职工讨论通过。工会签订集体合同,上级工会应当给予支持和帮助。企业违反集体合同,侵犯职工劳动权益的,工会可以依法要求企业承担责任;因履行集体合同发生争议,经协商解决不成的,工会可以向劳动争议仲裁机构提请仲裁,仲裁机构不予受理或者对仲裁裁决不服的,可以向人民法院提起诉讼。	<b>第二十一条</b> 工会帮助、指导职工与企业、实行企业化管理的事业单位、社会组织签订劳动合同。工会代表职工与企业、实行企业化管理的事业单位、社会组织进行平等协商,依法签订集体合同。集体合同草案应当提交职工代表大会或者全体职工讨论通过。工会签订集体合同,上级工会应当给予支持和帮助。企业、事业单位、社会组织违反集体合同,侵犯职工劳动权益的,工会可以依法要求企业、事业单位、社会组织予以改正并承担责任;因履行集体合同发生争议,经协商解决不成的,工会可以向劳动争议仲裁机构提请仲裁,仲裁机构不予受理或者对仲裁裁决不服的,可以向人民法院提起诉讼。
<b>第二十二条</b> 企业、事业单位违反劳动法律、法规规定,有下列侵犯职工劳动权益情形,工会应当代表职工与企业、事业单位交涉,要求企业、事业单位采取措施予以改正;企业、事业单位应当予以研究处理,并向工会作出答复;企业、事业单位拒不改正的,工会可以请求当地人民政府依法作出处理:(一)克扣职工工资的;(二)不提供劳动安全卫生条件的;(三)随意延长劳动时间的;(四)侵犯女职工和未成年工特殊权益的;(五)其他严重侵犯职工劳动权益的。	<b>第二十三条</b> 企业、事业单位、社会组织违反劳动法律法规规定,有下列侵犯职工劳动权益情形,工会应当代表职工与企业、事业单位、社会组织交涉,要求企业、事业单位、社会组织采取措施予以改正;企业、事业单位、社会组织应当予以研究处理,并向工会作出答复;企业、事业单位、社会组织拒不改正的,工会可以提请当地人民政府依法作出处理:(一)克扣、拖欠职工工资的;(二)不提供劳动安全卫生条件的;(三)随意延长劳动时间的;(四)侵犯女职工和未成年工特殊权益的;(五)其他严重侵犯职工劳动权益的。
<b>第二十九条</b> 县级以上各级总工会可以为所属工会和职工提供法律服务。	<b>第三十条</b> 县级以上各级总工会依法为所属工会和职工提供法律援助等法律服务。
<b>第三十一条</b> 工会会同企业、事业单位教育职工以国家主人翁态度对待劳动,爱护国家和企业的财产,组织职工开展群众性的合理化建议、技术革新活动,进行业余文化技术学习和职工培训,组织职工开展文娱、体育活动。	<b>第三十二条</b> 工会会同用人单位加强对职工的政治思想引领,教育职工以国家主人翁态度对待劳动,爱护国家和企业的财产;组织职工开展群众性的合理化建议、技术革新、劳动和技能竞赛活动,进行业余文化技术学习和职工培训,参加职业教育和文化体育活动,推进职业安全健康教育和劳动保护工作。
<b>第三十八条</b> 企业、事业单位研究经营管理和发展的重大问题应当听取工会的意见;召开讨论有关工资、福利、劳动安全卫生、社会保险等涉及职工切身利益的会议,必须有工会代表参加。企业、事业单位应当支持工会依法开展工作,工会应当支持企业、事业单位依法行使经营管理权。	<b>第三十九条</b> 企业、事业单位、社会组织研究经营管理和发展的重大问题应当听取工会的意见;召开会议讨论有关工资、福利、劳动安全卫生、工作时间、休息休假、女职工保护和社会保险等涉及职工切身利益的问题,必须有工会代表参加。企业、事业单位、社会组织应当支持工会依法开展工作,工会应当支持企业、事业单位、社会组织依法行使经营管理权。
第十条、第三十条、第四十一条、第四十二条第一款、第四十五条中的“企业、事业单位、机关”	修改为“用人单位”。
第二十一条第二款、第三款中的“企业”	修改为“用人单位”。
第十二条中的“企业终止或者所在的事业单位,机关被撤销”	修改为“用人单位终止或者被撤销”。
第十三条、第十九条、第二十一条第一款、第二十五条、第二十七条、第四十条、第四十二条第二款、第四十三条中的“企业、事业单位”	修改为“企业、事业单位、社会组织”。
第十四条中的“民法通则”	修改为“民法典”。

来源:全国人大、全国总工会等