

20余省份修改计生条例增设“父母育儿假”， 多地网友却反馈“不让休”“不敢休”—— “卡壳”的育儿假， 如何从纸面走进现实？

目前，全国已有20余省份完成人口与计划生育条例修订，增设育儿假成为一大亮点。

然而开年以来，多地网友表示请假遭拒，用人单位或是驳回请求，或是设置门槛，还有员工迫于职场压力不敢休假。与之相对，记者在采访中发现，不少企业将育儿假理解成鼓励性政策，认为并非“分内之事”，可以选择执行。

育儿假具有强制性吗？纸面福利如何走进现实？记者对此进行了采访。

听上去诱人，休起来难

“政策出台4个月了，公司仍以‘未接到通知’为由推脱，育儿假何时能真休？”

2月17日，广东某公司员工在人民网“领导留言板”发帖称，儿子今年两周岁，广东公布育儿假政策后，自己多次询问能否休假，单位一直答复“暂时无法执行”。

去年8月，新修订的《人口与计划生育法》明确，国家支持有条件的地方设立父母育儿假。截至目前，至少25个省份已据此出台地方性法规，在子女满3周岁之前，给予夫妻双方每年5~15天不等的育儿假，重庆、安徽两地更是将子女年龄放宽至6周岁。还有

地区进一步明确，假期工资、奖金、福利待遇视同出勤。

华东政法大学经济法学院副教授李凌云表示，作为三孩政策的配套支持措施，育儿假的设置具有必要性及合理性。一方面有助于缓解育儿困难，并且强化父母双方共同育儿的理念；另一方面，对于减少就业歧视、促使女性重返职场也将起到积极作用。

但记者注意到，有网友反映：请假遇到困难。一位浙江网友表示，领导声称“要等红头文件和实施细则”，不仅不予准假，还暗示休假将影响年终评价和升职加薪。

还有网友表示，单位设置了重重门槛，例如“育儿假需一次性休完，不得累计，不得扣除周末”“申请需提前一个月，并证明家中无人带小孩”“本省政策11月发布，孩子3月过生日，公司偷换概念按比例折算，本年度只允许休3天”……

除了“不能休”之外，“不敢休”现象也较为突出。北京某互联网公司员工楚菲告诉记者，人事部门已公布了休假流程，但至今无人提出申请。

育儿假具有强制性吗

在员工“有假难休”的同时，

一些用人单位也“有苦说不出”。

北京某民营企业的人力资源总监张一航坦言：“婚假、产假都在延长，若是再加上育儿假，企业的负担就太重了，减少用工时间，就等同于压缩利润空间。”

“当前，育儿假的实施状况总体上不乐观。”李凌云分析称，育儿假作为一个原则性规定，落实主体还是用人单位。在政策框架内，企业对于休假安排拥有一定的自主权，可在内部经由民主程序制定规章流程，而后明确写入集体合同或劳动合同。但现阶段，因假期增加的用工成本不能得到合理分担，企业很难积极推动。

此外，政策本身的含糊之处，也让企业有空子可钻。记者梳理发现，按措辞力度划分，各地新规可归为两类。其一，强制性政策。北京、甘肃、重庆等绝大多数地区的表述为“应当给予”“可以享受”育儿假。其二，鼓励性政策。例如重庆规定“经单位批准可休育儿假”，青海则为“鼓励用人单位设立育儿假”。

李凌云对此表示，在前者的语境下，企业有义务给予育儿假，后者只能依赖于企业自觉执行。她还指出，对于不执行育儿假需承担的法律责任，各地的规定也不尽相同，“一些地区没有出台罚则，还有的地区罚则不明确，仅要求按照既定法律法规处罚，但根本无法找到相适应的条款”。

“另一个尴尬的局面是，育儿假相关政策由卫生健康部门制定，但很大程度上要靠人力资源和社会保障部门去保障落实，而目前后者未出台具体的执行标准。”李凌云说。

用生育保险覆盖假期工资

对于网友的留言，各地有关部门纷纷给出了回复。例如，杭州市卫健委表示，人口与计生条例颁布当日即生效，无需红头文件确认，如果单位拒绝执行，可向劳动权益保障部门投诉立案。北京市东城区、朝阳区卫健委则回复称，将“点对点”向企业解释政策并进行督办。

北京市盈科律师事务所高级合伙人祝辉良认为，除了以多种途径督促企业执行外，卫生健康、人力资源和社会保障、人大立法等部门要形成政策联动，尽快出台更明确、更有针对性的实施细则，这是推动育儿假真正落地的前提。

在罚则的设立上，李凌云举例称，如果企业不执行法定节假日、带薪年休假等假期，一般会被责令以支付加班费、应休未休工资的形式来补偿员工。育儿假则不然，0~3岁的婴幼儿期转瞬即逝，父母的陪伴无法用金钱衡量。纠正措施也不应仅是金钱处罚，必须通过劳动监察等方式保障假期足额执行。

“可引入社会力量，合理分担假期成本，从根本上打消企业的抵触情绪。”李凌云建议，从短期看，应在生育保险基金的可承受范围内，对假期工资做一定比例的补贴。从长远计，应拓宽生育保险的筹资渠道，扩大基金规模。较为理想的状态是，不仅用以支付育儿假期间的工资待遇，还可覆盖延长产假期间的生育津贴，切实缓解企业的困境。

“很多企业对育儿假认识不足，有关部门要深入基层开展宣讲。激发生育意愿是一项系统工程，需要全社会的理解和参与，用人单位应勇于承担社会责任，主动落实一系列生育待遇新规，不搞隐性歧视，不为职业发展设卡，解除员工的后顾之忧。”祝辉良说。

据《工人日报》

校园花田享春光



近日，仙居县下各二中学生劳动教育基地的七彩油菜花盛放，吸引学生们课后踏春赏花，享受劳动丰收喜悦。“双减”后，学生劳动教育基地成为学生们

通讯员王华斌 摄

我省发布2021年度消费白皮书 全年为消费者挽回经济损失3.67亿元

本报讯 记者羊荣江报道 近日，省市场监管局发布了《2021年度消费维权白皮书》（以下简称《白皮书》）。《白皮书》显示，2021年全省市场监管部门共受理消费投诉149.92万件。其中消费投诉105.73万件，占全部诉求的70.52%，为消费者挽回经济损失3.67亿元，同比（去年2.96亿元）上升23.99%；举报44.19万件，同比（去年55.64万件）下降20.58%，占全部诉求的29.48%，罚没金额12.68亿元。全年回复咨询29.68万件。据了解，在投诉原因中，质量问题和售后服务问题引发的投诉占到所有投诉的70%以上，在举报方面，光广告违法行为一项就占总数的一半以上，但较去年有大幅降低。

在举报案件查处方面，《白皮书》显示，2021年全省共接到举报案件线索44.19万件，经核查立案查处案件8.22万件，罚没金额12.68亿元，共移送司法机关945件。案件主要集中在食品安全、产品质量、知识产权、消费安全、防疫用品等方面。

2021年已是全省实施“放心消费在浙江”第五年，实施五年成色几何？《白皮书》显示，全省累计通过年度“后评价”放心消费单位23.4万家，其中无理由退货承诺单位9.1万家，放心工厂3.4万家；放心消费商圈395个。共覆盖37个行业，包含与民生消费密切相关的主要消费领域，占比前五位的分别是食品流通、餐饮服务、服装服饰、日用百货和医药零售。

省市场监管局还深化与省农信联社的战略合作关系，创新推出“放心贷”、放心消费+金融驿站、场景聚合收单等服务，推动放心消费单位信用资产向金融资产转化。12月末，全省农信系统成功挂牌放心金融网点3707个，放心消费宣传驿站2696个，开展放心消费相关宣传走访活动超千场；为放心消费单位授信超1000亿元，发放“放心贷”等各项贷款748亿元，服务放心消费单位7.98万家；发放放心消费场景码5.07万张，放心消费单位享受手续费减免及利率优惠1.84亿元。

（上接第1版）

“妈，小宝怎么样了，她今天乖吗？”最让他们放心不下的就是家里的大宝和小宝。忙着抗疫，他们只能把上小学一年级的大宝和刚满2周岁的小宝托付给父母。

抗疫仍在继续，成千上万的医务工作者、街道社区工作人员还有志愿者们，都在与疫情进行着战斗，同样也有很多像张熠娇、王李佳这样的“战友”，勇于担当，忘我奉献，践行着共产党员的初心和使命。

“最美的爱情是并肩战斗”，有那么多“夫妻档”携手作战，有那么多人同心协力抗击疫情，我们终将胜利。

销售“低息诱导” 车主“断尾求生”

—车贷市场乱象调查

据市场机构预测，2021年，我国汽车金融市场规模达到2.38万亿元，未来5年的年均复合增长率预计约为12.48%，将保持较高速增长态势。但记者近期调查发现，受部分消费者信用观念缺失、经销商“低息诱导”、汽车金融机构风控审核不严等问题影响，汽车金融领域出现逃债现象和贷款纠纷，破坏信用环境，加剧金融领域风险，不利于汽车消费市场长久健康发展。

不良贷款率上升 部分消费者“断尾求生”

当前，汽车消费中“先买先享受”的观念盛行，在汽车金融快速发展的背景下，车企各类金融方案足以满足不同“首付预算”消费者的需求，但也带来了一些后续问题。

北京市民赵女士两年前贷款购车时，与银行签订了《信用消费贷款汽车专项分期付款合同》，约定银行向赵女士授信15万元用于支付其购买汽车的款项，赵女士分24期还款。然而，在分期还款6万元后，赵女士陷入无力还款“困境”，银行因此诉至法院，要求赵女士付清本金及相应利息和违约金。

“受到近两年疫情影响，一些借款人还款能力下降，引发不少纠纷。”北京市房山区人民法院审判管理办公室法官助理原丹丹介绍。

类似的情况不只发生在北京。江西省南昌市第二金融法庭经调研发现，该院近三年来分别受理汽车消费贷款纠纷189件、

消费强行捆绑、汽车金融机构风控措施不到位、个人不理智消费及信用观念缺失等因素长期存在，增加了汽车金融市场隐患。

在北京多家汽车4S店，购车是否“分期”已经成为享受裸车优惠多与少的“唯一变量”。北京市李先生去年年底在某4S店选购一辆SUV，首付18万元，分期付款27万元，期数36期，分期手续费率11.5%。开上豪车后，每月高额的车贷让本不宽裕的蔡某经济状况“雪上加霜”，陷入经济困境，只能弃车断供，最终涉诉。

数据显示，去年以来，汽车消费类贷款不良率有所上升。截至2021年6月末，平安银行汽车金融的不良率从2020年底的0.70%上升到1.03%，增加了0.33个百分点。汽车金融公司东正汽车金融的2021年上半年财报显示，截至期末，东正金融合作经销商比去年同期减少，覆盖中国225个城市，金融贷款规模41.1亿元，较年初下降43%，不良贷款率10.7%。

除了因经济压力导致断供外，近年来还有不法分子专门从事车贷“骗贷”行当，使得车贷不良贷款率有增无减。业内人士指出，对于汽车金融机构来说，处置此类不良贷款存在一定的难度。中央财经大学中国金融科技研究中心主任张宁教授说，车辆不同于房地产，属于动产，对人员和车辆追溯都有难度，如选择第三方进行处置，一方面无法保证资质及合规性，另一方面也无法保证其处置效率和市场价值。

多重因素致车贷问题高发

记者调查发现，经销商诱导

记者以消费者身份向不同品牌4S店销售人员咨询了热门车型的价格方案。在一家奥迪4S店，销售表示购买某SUV办理分期能多赠送装饰，还能优惠4000元，同时称如果购车人贷款资质好就与银行签约办贷，如资质不好就和金融公司签约办贷。一家宝马4S店销售人员介绍，购买某款轿车办理分期比全款购车多优惠5000元，且与宝马金融签约办理贷款的年化利率比银行贷款要低。

记者注意到，在许多汽车广告和实际销售中，商家将计息的利率单位从规定的“年化利率”偷换为“日化利率”或“月化利率”。

除此之外，金融机构依赖第

三方，造成贷款用途管控不力、贷款资金被挪用等情况频出。记者注意到，近年来，部分银行和汽车金融公司有受到相关部门行政处罚的经历。2020年，平安银行因汽车金融事业部将贷款调查的核心事项委托第三方完成、汽车消

费贷款风险分类结果不能反映真实风险水平、汽车消费及经营贷款审查不到位等违规行为被深圳银保监局行政处罚；三一汽车金融因存在未按监管规定报送案件（风险）信息、违规办理贷款业务两宗违规行为，被湖南银保监局处罚以罚款50万元；2021年12月，奔驰汽车金融有限公司因发生核心业务系统中断暴露出业务连续性管理不到位，严重违反审慎经营规则等违法违规行为，北京银保监局给予其40万元罚款的行政处罚。

“一些汽车金融公司设在车企旗下，资金流实际上在企业不同部门之间流转，使得监管难度加大，整体风控能力有限。”张宁说。

此外，一些年轻消费者不理智的消费及信用观念缺失问题也不容忽视。南昌市第二金融法庭近三年审理的车贷案件中，二三十岁的年轻创业者或打工族占比42%。承办法官说，这些年轻人对“先消费后付款”的接受度高，但信用观念相对淡薄，且过于高估自己的还贷能力，一旦出现经营风险、收入减少等情况，将不可避免出现逾期或主动弃车停贷现象以致涉诉，而且，当事人通常采取消极应诉等方式逃避债务。据统计，该院90%以上的案件均缺席审理。

加快形成防范化解 汽车信贷金融风险合力

近年来，相关部门多次发文加强汽车消费行业及消费贷款的管控，推动汽车金融行业规范发展。但从实际情况看，汽车消费

贷款领域的健康发展还需要监管部门、车企、银行和汽车金融机构及个人的共同努力，形成防范、化解汽车信贷金融风险的合力。

张宁认为，当前汽车金融市场已进入成熟期，汽车金融机构需要尽快明晰定位，通过持牌经营的方式增加行业整体的规范性。车企旗下的汽车金融机构与车企本身如果“不分你我”，势必导致监管缺位、服务不专业。“汽车金融机构更应该突出‘中介’的专业服务属性，不是卖自己产品，主要是帮银行做‘中介’。”

此外，任何一个与贷款相关的行业都离不开完善的风险处置市场，汽车金融市场也应该借鉴金融市场经验，构建多级处置机制。张宁建议，建立一个类似个体不良批量转让市场，有利于汽车贷款不良资产处置的市场，让相关汽车厂商、金融机构甚至足够规模的汽车金融公司进入。“就像银行间市场一样，通过这种方式，倒逼整个风控体系提升风控能力。”

同时，业内人士建议对违规行为要加强整治查处。银保监、公安、市场监管等多部门可联合整治不良经销商，打击套现、骗贷等违法违规行为的同时，倒逼其规范销售行为。对车贷乱象中员工履职不到位情况进行严格问责，发现犯罪线索的要及时向有关部门移送。

此外，原丹丹呼吁加强消费信贷违法教育，汽车消费贷款借款人应合理评估本人偿贷能力，避免陷入不能偿贷的境地造成纠纷。

据《经济参考报》

（上接第1版）
“妈，小宝怎么样了，她今天乖吗？”最让他们放心不下的就是家里的大宝和小宝。忙着抗疫，他们只能把上小学一年级的大宝和刚满2周岁的小宝托付给父母。

抗疫仍在继续，成千上万的医务工作者、街道社区工作人员还有志愿者们，都在与疫情进行着战斗，同样也有很多像张熠娇、王李佳这样的“战友”，勇于担当，忘我奉献，践行着共产党员的初心和使命。

“最美的爱情是并肩战斗”，有那么多“夫妻档”携手作战，有那么多人同心协力抗击疫情，我们终将胜利。

江山供电：“最小单元”助力防疫

“坛石镇临时核酸采样点需要临时接线，准备好材料，马上出发！”3月16日中午，国网江山市供电公司贺村供电所负责人龚石华的手机响个不停。

到达现场后，贺村供电所工作人员结合现场情况，在确保自身防疫安全的同时，快速展开工作，短短20分钟内，便完成了现场线路的布置和照明安装，并对周边开展了特殊巡视，确保采样点用电安全。与此同时，所里负责莲花山片区的抢修人员也接到了临时增设核酸采样点的通知。此时天色渐暗，抢修人员顾不上吃饭，立刻准备器材赶赴现场。在确定了采样点用电需求及电源点后，抢修人员快速有序地展开工作，赶在天黑前点亮了采样帐篷里的电灯。

据悉，江山供电公司根据上级防疫工作要求，结合本地实际情况，采取“最小单元”的工作模式，各供电所将抢修人员分成若干小组，各负责当地一个

经营保险许可证新领公告

机构名称：中国平安财产保险股份有限公司丽水中心支公司壶镇营销服务部

许可证流水号：00028084

许可证机构编号：000017331122001

成立日期：2015年11月20日

机构住所：浙江省丽水市缙云县壶镇南大街17号三楼

颁发日期：2022年03月16日

业务范围：经营机动车保险，企

业/家庭财产保险及工程保险，一

经营保险许可证新领公告

机构名称：中国平安财产保险股份有限公司丽水中心支公司景宁县营销服务部

许可证流水号：00028077

许可证机构编号：0000173311100

成立日期：1997年05月16日

机构住所：浙江省丽水市莲都区城

北街368号绿色信息产业园南7幢

欧微大厦2001-6至2001-9室、

2201-6至2201-9室

颁发日期：2022年03月16日

业务范围：经营机动车保险，企

业/家庭财产保险及工程保险，一

般责任保险，船舶/货运保险，短期健