

# 织密社会保障安全网

民生改善和社会保障，关系着国家长治久安，是不断增强人民群众获得感幸福感安全感的重要抓手。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置，我国社会保障体系建设取得了历史成就。

## 制度体系日趋完善

党的十八大以来，我国社会保障体系建设处在改革力度最大、发展速度最快、覆盖范围最广的时期，也是集中解决人民最关心最直接最现实的利益问题，解决群众“急难愁盼”问题最多的时期。经过不懈努力，我国已成功建设了具有鲜明中国特色，世界上规模最大、功能完备的社会保障体系。

保障人群不断扩大。社会保障覆盖范围持续扩大，2012年到2021年，基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别从7.88亿人、1.52亿人、1.9亿人，增加到10.3亿人、2.3亿人、2.83亿人。

保障水平稳步提高。企业退休人员月人均养老金从1686元增长到2987元，城乡居民月人均养老金从82元增长到179元，月平均失业保险金由707元提高到1585元，月平均工伤保险伤残津贴由1864元提高到约4000元。

保障能力逐渐增强。基本养老、失业、工伤3项社会保险基金累计结存6.9万亿元，基本养老保险基金投资运营规模不断扩大，基金运行总体平稳。全国社会保障基金战略储备约2.59万亿元，中央层面划转国有资本充实社保基金总额超过1.68万亿元。

服务效能有效提升。从中央到省、市、县、乡镇（街道），统筹城乡的五级社保经办管理服务网络基本建成，社保服务就近办、线上办、快速办更加方便快捷，社会保障卡持卡人数据达到13.55亿人，电子社保卡领用人数超过5.36亿人，“一卡通”应用范围持续拓展。

我国之所以能够在社会保障领域取得突出成就，归根到底在于坚持发挥中国共产党领导和社会主义制度的政治优势，坚持制度引领，积极稳妥推进社会保障制度重大改革。

伴随着社会保障制度体系的日趋完善，人民群众安全感幸福感日益提升。特别是在事关广大人民群众关切的养老问题上，2014年至今，养老保险打破“双轨制”，逐渐实现全国统筹，同时加快发展多层次、多支柱养老保险体系，农村居民、城镇居民、企业职工等不同群体之间相互衔接，流动性障碍在一次改革中得以破除。

## 共享改革发展成果

近年来，随着全民覆盖范围从“广覆盖”到“全覆盖”，民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用越来越明显。

江西兴国县是全国较早实行政府代缴城乡居民养老保险费的地方。兴国县农保局局长钟小华说：“2018年6月份，我在社富乡鹭溪村南坑组了解到，建档立卡贫困户陈德瑶由于家庭困难没有续保，按当时规定，他必须补齐保费才能如期领取养老金。我想肯定还有贫困户因为现实困难没有参保或者断了缴费年限，导致不能及时领取养老金。为此，兴国县几经调研，决定利用县财政为贫困人口代缴养老金，做到了‘应保尽保，应发尽发，应代尽代’全覆盖。”

针对市场主体的实际困难，中央多次调整用人单位社会保险费率。2019年印发降低社会保险费率综合方案，将职工养老保险单位费率统一到16%，并用全口径平均工资核定缴费基数上下限。

2020年至今，面对新冠肺炎疫情，我国及时出台大力度“免减缓降”措施。2021年，延续实施部分减负、稳岗、扩就业政策，全年阶段性降低失业和工伤保险费率超过1500亿元，支出就业补助资金近1000亿元，发放失业保险稳岗返还231

亿元。

在浙江建德，失业保险稳岗返还政策减轻了企业负担，增强了企业稳定用工规模的信心。浙江新安化工集团股份有限公司人事专员通过“无感知办”办理了2021年度的失业保险稳岗返还。目前，建德已累计为1744家企业发放稳岗补贴874.9万元，惠及职工5.3万人。

2022年，稳岗减负政策不断延伸。近日，国务院对特困行业实行阶段性缓缴养老保险政策，加大失业保险支持稳岗和培训力度，今年底前继续向参保失业人员发放失业补助金，向参保失业农民发放临时生活补助。

在江苏常州，中小微企业和以单位形式参保的个体工商户近日收到了人社部门发来的信息：2022年度将失业保险稳岗返还比例从60%提高到90%。在天津，工伤保险参保人群进一步扩展到实习生和超龄从业人员身上，一旦在从业期间发生事故或身患职业病后，都能得到医疗救治、经济补偿等权益，不给用人单位额外增加资金负担。

## 应对人口老龄化趋势

随着我国社会主要矛盾发生变化，当前城镇化、人口老龄化、就业方式多样化面临的新问题新变化不断出现，还需进一步推进社会保障事业高质量可持续发展。

要加大再分配力度，强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系，为广大人民群众提供更可靠更充分的保障，不断满足人民群众多层次多样化需求，完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，进一步织密社会保障安全网。

应对人口老龄化趋势，养老保险领域的改革展示了为人民谋幸福的初心。

由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。一些省份基金结余较多，但一些

人口老龄化程度较重的省份，养老保险基金支出压力较大。2018年以来，我国开始实施养老保险中央调剂制度，适度均衡各省之间养老保险基金负担，迈出了全国统筹的第一步。2018年至2021年，中央调剂制度实施4年间，共跨省调剂资金6000多亿元，其中2021年跨省调剂规模达2100多亿元。在此基础上，今年一季度已跨省调剂基金545亿元，有力支持了困难省份确保养老金按时足额发放。

人力资源和社会保障部养老保险司副司长亓涛说，今年1月份，养老保险全国统筹开始实施，建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，会保持稳定性和连续性。在此基础上，地方政府支出责任将更加明确，各级政府责任都将进一步压实，从制度上解决基金结构性矛盾问题，确保困难地区养老金按时足额发放。

当前，不少劳动者以灵活方式就业，以“单位”为主体的社会保障体系不能适应日益分散化、流动性强的就业格局。加快探索完善适应灵活就业特别是新就业形态从业人员的社会保障措施，是灵活就业长期健康发展的基础。

2021年，相关部门先后出台多项政策措施，维护新就业形态劳动者劳动保障权益。针对灵活就业人员中出现的“漏保”“脱保”“断保”等现象，人力资源和社会保障部劳动关系司司长姚金奎表示，要放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险的户籍限制，组织未参加职工养老保险的灵活就业人员，按规定参加城乡居民基本养老保险，做到应保尽保。

当前，我国已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段，社会保障事业已经开启了高质量发展的新征程，在不断满足人民群众多层次多样化需求的过程中，期待民生改善取得更多进展。

据《经济日报》

## 职业教育行走在“就业俏”和“招生难”之间

通讯员陈炼报道 新修订的《职业教育法》于5月1日起正式实施。新法明确职业教育与普通教育具有同等地位，应着力提升职业教育的认可度，强调深化产教融合、校企合作，完善职业教育的保障制度和措施。新《职业教育法》必将对我国的职业教育产生深远影响，受到各界广泛关注，笔者走访调查了绍兴市有关情况。

### 连续三年高职毕业生就业率高于本科生

笔者从绍兴市教育局高教处了解到，2019年，在绍高校共计毕业生2.78万人，其中普通高校毕业生总数1.6万人，就业率96.64%；职业院校（高职）毕业生总数1.18万人，就业率98.38%。

到了2020年，在绍高校共计毕业生2.86万人，其中普通高校毕业生总数1.63万人，就业率87.56%；职业院校（高职）毕业生总数1.23万人，就业率92.30%。

2021年，在绍高校共计毕业生2.98万人，其中普通高校毕业生总数1.66万人，就业率93%；职业院校（高职）毕业生总数1.32万人，就业率98%。

从这组数据中可以看到，最近三年，该市高职院校毕业生的就业率，均高于本科院校的毕业生。这并不是绍兴独有的现象。今年，我国高校毕业生首次突破1000万大关，刷新历史纪录，毕业生就业问题广受关注。在求职网站“智联招聘”发布的《2022大学生就业率调研报告》中提到，不同学历的毕业生中，硕士、本科、大专的毕业生签约率分别为20.6%、15.3%、14.7%，依然是学历越高，签约进展越好。但与去年相比，硕士生签约比例大幅下降13个百分点，大专生则逆势升高5个百分点。

而从不同院校的类型来看，双一流、普通本科、专科院校的签约率分别为33%、12.5%、13.3%，双一流院校优势明显，而专科院校签约率则高于普本。

这些数据不难看出，普通本科生的

就业形势相较于研究生、双一流本科生和专科学校毕业生而言都较低。比起学历，有一门真“技术”，似乎在目前的就业市场上更吃香。这一现象在一些招聘中也能看到。

如4月26日，绍兴市公安局交通管理局发布面向社会公开招聘警务辅助人员的招聘计划，其中，招聘一名办公室文员，要求学历在本科以上，年薪在5.1万左右。有意思的是，在这一栏下面，招聘无人机操作员，只要能熟练操作大疆系列无人机，大专以上文凭，年薪则在9万左右。

“订单班”走俏有学生毕业就捧上“铁饭碗”

4月29日是绍兴地铁1号线正式开通的日子，一大早，绍兴职业技术学院大二学生孟佳欣就和同班同学们一起前往地铁梅山广场站集合。孟佳欣是该校机电工程与交通学院2020级城市轨道交通运营管理班1班的学生，同时也是“订单班”的一员。

“当时填报志愿的时候，就看到备注有‘订单班’，听说以后工作‘包分配’，就填了这个志愿。”孟佳欣说，不出意外的话，毕业后可以直接和绍兴地铁签订合同。而该校2020级城市轨道交通运营管理班2班的“订单班”同学，则是和杭港地铁签约。

该校2019届城市轨道交通运营管理班5班的王洁在京越地铁实习。在她看来，“订单班”学习的内容与企业需求紧密结合，同学们学习的目标也更加明确，相对大部分同龄人而言，迷茫会更少一些。

“订单班”是校企合作的一种形式，学校根据企业需求招生，然后定向培养，毕业生通过考核后就能直接与企业签约。绍兴职业技术学院机电工程与交通学院副院长杨越介绍，浙江晶盛机电股份有限公司已经和学校深度合作了5年时间，学院共向该企业输送了130多位

人才。

这样的校企合作还有很多。落户嵊州的比亚迪绍兴工厂，用工缺口高达7000人，其中对一线机电工的需求很大，平均月薪在6000~8000元。杨越告诉笔者，目前企业也正在和学校接洽开展校企合作。

有的学校则与企业签订实习项目。

浙江工业职业技术学院于2014年12月开始与保时捷（中国）汽车销售服务有限公司开展校企合作，实施了“保时捷品质实习生项目”，这个项目深受学校汽车专业类学生的欢迎，优秀毕业生王硕仅工作两年，已实现月薪过万。

专业设置紧密对接市场需求，让不少校届毕业生也跟着站到了“风口”上。

绍兴职业技术学院范蠡商学院副院长王彩告诉笔者，随着电商贸易的持续升温，学校电商、跨境电商相关专业就业形式都很乐观，企业需求量大，不乏毕业生手握多家单位提供的岗位，实现高薪就业。

“去年一位学贸易的学生，入职了杭州一家企业做直播运营，每个月工资在15万元上下；另一个学金融管理的学生，入职北京一家创投公司做创投经理，每个月工资基本破万。”王彩说。

社会认同感不强导致中职招生难

但与“就业俏”形成鲜明对比的是，作为职业教育起点的中职教育则普遍面临着招生困境。

今年年初，国家统计局绍兴调查队对全市5家中职学校、610名应届毕业生和4家用人单位开展了问卷调研。调查数据显示，中职教育存在社会认同低，发展环境受限等问题。有47.5%的毕业生认为社会对职业教育认同感不强，也因此导致职业学校非学生首选，生源受影响。

上虞区职业教育中心和嵊州市职业学校在调研中表示，学校招生难度大。嵊州市中等专业学校有关人士介绍，招生存在两极分化，以去年为例，一

些本科定制班、轨道班，录取分数在520分以上，部分专业则招生难，拉低了录取分数。

绍兴技师学院（绍兴市职业教育中心）一位老师透露，普高招生结束后，各中职学校就开始为招生各显神通，“打广告、打广告，还是打广告！”比如提前去学校招生，让我们学校原本在这个中学就读的学生，以师哥师姐的身份，宣传学校。

即便如此，中职院校招生依然很难。“虽然大家最后都能招满，但都是通过压低录取分数线来招生的，生源差导致口碑差。”该老师说。

横亘在“就业俏”和“招生难”之间的是，是长期以来人们对职业教育的偏见。采访中，笔者发现，许多人对职业教育的排斥，是从中学阶段老师的态度中感受到的，“书读得不好，以后就只能去读技校”，这样的话，不少人在初中阶段和高中阶段都从老师口中听到过。

“我记得我们初一的时候，要去绍兴某职业学校农一周期，其间我能感受到带队老师对该校学生的不屑。”程程（化名）告诉笔者，在这样的成长环境中长大，上职业学校仿佛成了失败的代名词，导致现在自己做了母亲，也无法接受孩子以后读职业学校。

曹宇（化名）复读两年，最终考上了西南一偏远地区的三本院校，事实上，如果选择报考高职院校，学校、专业、城市，她的选择可以更多一些。她对职校的“嫌弃”来自现行制度的限制。“如果要考公务员或者考编，我必须本科，专科甚至没有报考资格。另外，面子上，本科总比专科好些。”她坦言。

3月7日上午，2022全国两会第二场委员通道开启，全国政协委员、上海中华职业教育社常务副主任胡卫表示，职业教育正迎来发展的重大机遇，应当拒绝职业教育污名化，要让职业教育“挺起脊梁”，建立职教高考制度，使其成为职业本科、职业专科招生的主渠道。

上，由光大云缴费全面打造的“社

保云缴费”小程序也于近期实现了多项创新升级。

下一步，光大云缴费将配合

疫情防控，不断扩大线上便民服务覆盖范围与规模，用实际行动践行服务民生的使命担当。

黄欢

上，由光大云缴费全面打造的“社保云缴费”小程序也于近期实现了多项创新升级。

下一步，光大云缴费将配合

疫情防控，不断扩大线上便民服务覆盖范围与规模，用实际行动践行服务民生的使命担当。

黄欢

上，由光大云缴费全面打造的“社保云缴费”小程序也于近期实现了多项创新升级。

下一步，光大云缴费将配合

疫情防控，不断扩大线上便民服务覆盖范围与规模，用实际行动践行服务民生的使命担当。

黄欢

上，由光大云缴费全面打造的“社保云缴费”小程序也于近期实现了多项创新升级。

下一步，光大云缴费将配合

疫情防控，不断扩大线上便民服务覆盖范围与规模，用实际行动践行服务民生的使命担当。

黄欢

## 光大社保云缴费：2022年已服务超2000万人次

“往年到了缴纳个人社保时，行‘社保云缴费’，在手机上就能完成操作，特别省心。”如今，刘师傅回忆起过去，北京网约车司机刘师傅感慨不已，“现在有了光大银

行‘社保云缴费’，在手机上就能完成操作，特别省心。”如今，刘师傅还教会了身边的老乡在线缴纳社保。

这些数据不难看出，普通本科生的



处，培养一批“拉得出、顶得上、干得了”的技能人才队伍。下一步，公司将继续完善修配网专业岗位大练兵推进计划表，增加“尖刀班”培训内容，同时组建一支技能扎实的配网教练队伍，常态化开展内部评测，着力提升各供电所电网建设与故障抢修综合实力，提高全员技能水平。

金坚军

## 浙交建设“五一”表彰揽进三项荣誉

近日，隶属于浙江交通集团的浙江交投交通建设管理有限公司（以下简称浙交建设）揽进“浙江省五一劳动奖章”等三项荣誉，分别是：浙交建设副总经理、宁波舟山港主通道项目常务副总指挥吴波明荣获“浙江省五一劳动奖章”；宁波舟山港主通道项目常务副总指挥胡洁荣获“浙江省五一劳动奖章”；宁波舟山港主通道项目常务副总指挥吴波明荣获“浙江省五一劳动奖章”。

“其实我们这里还有个月立老兵团长分队。”周巷镇总工会主席章建桥向记者介绍，月立兵团是企业里的三四十名退役军人自发组织成立了一支志愿者

队伍，利用休息时间开展巡逻安保、应急救援、关怀孤寡退伍军人等志愿服务。

月立老兵志愿者分队队长余杰动情地告诉记者，队伍里的老兵来自五湖四海，有当了两年兵的，也有当了20年兵的，但只要社会一有需求，无论哪个老兵都是“一马当先”。

聊起钱海军，老兵们显得很兴奋。“我很早就听说过他了，他一直坚持做善事，很不容易。”月立老兵志愿者分队副队长郑伟华8年前来到周巷，在这里耳濡目染了很多钱海军的事迹，“虽然并不认识他本人，但受到他的启发，我就常在想，我们老兵们肯定也能做点什么。”这些年，月立老兵志愿者分队在做志愿服务时不仅向社会索取一点回报，甚至耿直的老兵们还总是自掏腰包往里垫钱。“当过兵的人是不计报酬的，我知道肯定有人要说我们傻，那是因为他们不懂得，帮助他人带给内心的巨大幸福感，可是用钱买不来的啊。”余杰说。

再次回到位于三北大街的钱海

军志愿服务中心，唐洁无奈地表示

“钱师傅又出去抢修了”，并转告记

者钱师傅带了一句话：“感谢媒体朋

友的宣传，但我们还有很多未竟的

事业要做，不忘实实在在做事、踏踏实实做人的初心，就是我们对所有赞许最好的回应。”

返程途中，记者反复咀嚼这句话。

记者要找的“钱海军”最终也没