

# 省以下财政体制改革“路线图”明确，有何看点？

新华社北京6月14日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》，释放出我国财政体制改革纵深推进的重要信号。

这一改革事关国家治理，也关系百姓民生。改革意义何在？有何看点？如何落地？记者采访了权威人士和专家。

## 明确改革“路线图”

理顺省以下政府间财政关系

在建立现代财税体制进程中，理顺政府间财政关系是一块“难啃的骨头”，包括理顺中央与地方财政关系、省以下财政关系。

党的十八届三中全会以来，我国加强财税体制改革顶层设计，中央与地方财政事权和支出责任划分改革纵深推进，权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。

“然而，作为中央与地方财政关系的延伸，一些地区省以下财政体制改革相对滞后，亟需通过进一步深化改革来推动解决。”财政部有关负责人说。

今年4月19日召开的中央全面深化改革委员会第二十五次会议，审议通过了《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》。

此次国办印发的意见明确了改革“路线图”，提出改革目标：进一步理顺省以下政府间财政关系，建立健全权责配置更为合

理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更有力量的省以下财政体制，促进加快健全全国统一大市场，推进基本公共服务均等化，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

改革如何推进？意见提出五方面举措：清晰界定省以下财政事权和支出责任；理顺省以下政府间收入关系；完善省以下转移支付制度；建立健全省以下财政体制调整机制；规范省以下财政管理。

上海财经大学教授范子英说，这一改革将重塑基层政府的治理模式，为建设全国统一大市场打下基础，并有助于缓解基层财政压力，对经济、社会和人民群众都会产生深远影响。

## 清晰界定财政事权和支出责任 合理配置权责

通俗来讲，财政事权和支出责任涉及各级政府间“事由谁干”“钱由谁来出”等问题。

“权责配置更为合理”是改革目标之一。“只有财政协事权和支出责任界定清晰了，才能做到权责匹配，形成有力的激励与约束机制，推动各级政府在财力许可范围内，做好自己的事。”中国财政科学院副院长傅志华说。

意见要求，根据基本公共服务受益范围、信息管理复杂程度等事权属性，清晰界定省以下各级财政事权。

对于互联网诊疗领域的从业人员来说，近日，随着《互联网诊疗监管细则（试行）》（以下简称《细则》）正式生效，一个“强监管”时代已经到来。

6月10日晚，在银川互联网+医疗健康协会线上沙龙上，多位专家对这一《细则》进行了交流。

专家们普遍认为，这对真正想要做好互联网诊疗的从业者来说是一个利好消息。

国家远程医疗与互联网医学中心主任、中日友好医院发展办公室主任胡春表示，这为互联网诊疗活动设置了清晰的底线，明确了相关部门该怎么管、管理的尺度在哪里，同时也细化了互联网诊疗平台该怎么管、从业人该怎么做等问题。

“医生在线上平台上执业出现问题，谁来担责？”这也是患者最关心的问题之一。好大夫在线创始人兼CEO、银川互联网+健康协会会长王航表示，从前，个别平台声称医生的行为与平台没有关系，“踢皮球”的现象并不鲜见。

在当下的环境里，平台无法再置身事外。《细则》明确了互联网医疗机构需要承担一定责任。

卢清君也观察到了这一点。他指出，《细则》中对互联网医院的人员管理沿用了传统医疗机构的管理逻辑，对从业人员实行实名制，并按要求进行信息公开和上报。

王航表示，《细则》强调了互联网医疗机构对医务人员的管理责任，机构需要核实医务人员身份的真实性，确保其具有诊疗资格，并确保由医生本人接诊，同时还确保对医生的培训、考核等。

具体来看，《细则》明确规定

严禁使用人工智能等自动生成处方；严禁开具处方前，向患者提供药品；严禁以商业目的进行统方，以及医务人员的个人收入不得与药品收入相挂钩……

卢清君表示，从上述四条“禁令”来看，对从业人员的考核机制尤其关注医疗质量和医疗安全问题。

陈秋霖还指出，长期以来，医疗机构、互联网医疗平台、医生、患者之间的权责厘不清是个很大的问题。对此，《细则》特别强调要制定相应的规则、协议来处理这些问题。

“医生在线上平台上执业出现问题，谁来担责？”这也是患者最关心的问题之一。好大夫在线创始人兼CEO、银川互联网+健康协会会长王航表示，从前，个别平台声称医生的行为与平台没有关系，“踢皮球”的现象并不鲜见。

在当下的环境里，平台无法再置身事外。《细则》明确了互联网医疗机构需要承担一定责任。

卢清君也观察到了这一点。他指出，《细则》中对互联网医院的人员管理沿用了传统医疗机构的管理逻辑，对从业人员实行实名制，并按要求进行信息公开和上报。

王航表示，《细则》强调了互联网医疗机构对医务人员的管理责任，机构需要核实医务人员身份的真实性，确保其具有诊疗资格，并确保由医生本人接诊，同时还确保对医生的培训、考核等。

值得关注的是，《细则》也考

虑到了互联网诊疗的数据安全。

《细则》中提到医疗机构向监管部门开放数据接口。卢清君指出，《细则》也指明相关方面参照数据安全法和个人信息保护法，采取“最少可用的原则”采集电子病历、电子处方、用药情况等相关数据。

“甩掉了顾虑包袱，放开大步谋发展”

强监管之下，互联网医院的生存空间几何？

“医疗质量和患者安全是第一位的。”卢清君表示，互联网诊疗发展需要顺应“医改”大趋势。医疗是重要的民生保障领域之一，更强调公益性，杜绝垄断和暴利。正是因为行业的特殊性，相关部门对行业的准入和过程监管不会放松，只会越来越严格、越来越规范。

卢清君认为，严监管并不意味着将互联网诊疗领域的生存空间挤没了。反而《细则》的出台让公立医院在开办互联网医院时，有法可依、有章可循，有了明确的边界。

当前，多重因素影响之下，一些公立医院开设的互联网医院并没有大规模地启用外面的医生。

“甩掉了顾虑包袱，放开大步谋发展”。卢清君认为，公立医院开设的互联网医院，可以大胆启动外院的医师开展诊疗活动，尤其是医联体成员单位的医生，比如，启用医联体中的县医院、社

区医院，进一步加强对老百姓的慢病的治疗。这在一定程度上给医疗机构吃了一个“定心丸”。

与此同时，《细则》也对企业投资独立设置的互联网医院指明了方向。卢清君认为，企业在一定程度上需要转变身份，从企业法人转变为医疗机构法人，需更多注重公益性。

李天天用四个关键词形容《细则》的特征：“清晰”“完善”“合规”“平衡”，即互联网诊疗的主体责任和量化标准更清晰；《细则》内容更完善，不仅覆盖了诊疗活动本身，还涉及信息安全保护；并让行业更合规；以及努力实现对行业的有效监管和促进互联网医疗发展的平衡。对于行业的走势，李天天表示，“短期有耐心，长期有信心。”

“那些（不良）行为会被监管严格‘卡住’的。”王航对《细则》

落地后的行业发展前景很有信心。王航认为，这让从业者可以安安心心地沿着“严肃医疗”、

沿着认真做事的思路，去“啃行业里的硬骨头”，去做有价值的事业。他说，真正解决了困扰行业领域的关键问题，才是企业的安身立命之本。

李天天用四个关键词形容《细则》的特征：“清晰”“完善”“合规”“平衡”，即互联网诊疗的主体责任和量化标准更清晰；《细则》内容更完善，不仅覆盖了诊疗活动本身，还涉及信息安全保护；并让行业更合规；以及努力实现对行业的有效监管和促进互联网医疗发展的平衡。对于行业的走势，李天天表示，“短期有耐心，长期有信心。”

“那些（不良）行为会被监管严格‘卡住’的。”王航对《细则》

落地后的行业发展前景很有信心。王航认为，这让从业者可以安安心心地沿着“严肃医疗”、

沿着认真做事的思路，去“啃行业里的硬骨头”，去做有价值的事业。他说，真正解决了困扰行业领域的关键问题，才是企业的安身立命之本。