

谱写新时代中国宪法实践新篇章

——纪念现行宪法公布施行40周年

习近平

(上接第1版)

三是必须坚持依宪治国、依宪执政。我国宪法是我们党长期执政的根本法律依据。只有坚持依宪治国、依宪执政，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，才能保证党领导人民依法有效治理国家。

四是必须坚持宪法的国家根本法地位。宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，是国家意志的最高表现形式，具有根本性、全局性、稳定性、长期性。宪法规定的是国家的重大制度和重大事项，在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。只有坚持宪法的国家根本法地位，坚决维护和贯彻宪法规定、原则、精神，才能保证国家统一、法制统一、政令统一。

五是必须坚持宪法实施与监督制度化规范化。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。必须用科学有效、系统完备的制度法规体系保证宪法实施，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法

治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，加强宪法监督，确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家。

六是必须坚持维护宪法权威和尊严。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党各社会团体、各企事业单位，都必须以宪法为根本活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

七是必须坚持与时俱进完善和发展宪法。宪法作为上层建筑，必须适应经济基础的变化，体现党和人民事业的历史进步，随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。只有紧跟时代要求和人民意愿，遵循法治规律，在保持宪法连续性、稳定性、权威性的前提下，推动宪法不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才能永葆宪法生机活力。

党的二十大对新时代新征程党和国家事业发展作出全面

部署，强调要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面推进建设社会主义现代化国家。

我们要贯彻落实党的二十大精神，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，增强宪法自觉，加强宪法实施，履行宪法使命，谱写新时代中国宪法实践新篇章。

第一，坚持和加强党对宪法工作的全面领导，更好发挥我国宪法制度的显著优势和重要作用。我国宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。没有中国共产党领导，就无法保证我国宪法得到全面贯彻和有效实施。

要坚持和加强党对宪法工作的全面领导，确保我国宪法发展的正确政治方向，确保我国宪法得到全面贯彻和有效实施，更好发挥宪法在坚持中国共产党领导，保障人民当家作主，促进改革开放和社会主义现代化建设，推动社会主义法治国家建设进程，促进人权事业全面发展，维护国家统一、民族团结，社会和谐稳定等方面的重要作用。要坚定政治制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善中国特色社会主义制度，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪

法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，决不照抄照搬别国模式和做法。

第二，把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程，不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。提高党依宪治国、依宪执政能力，必须把宪法实施贯彻到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的全部实践中，贯彻到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面，全面推进国家各方面工作法治化。

党领导人民制定宪法和法律，党首先要带头尊崇和执行宪法。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，支持国家权力机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关依照宪法和法律独立负责、协调一致地开展工作。要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程，坚持依法决策、依法施策，守住不与宪法法律相抵触的底线，确保决策施策经得起历史和人民检验。

第三，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断增强法律规范体系的全面性、系统性、协调性。坚持依法立法，最根本的是坚持依宪立法，坚决把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中，体现到各项法律法规中。一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触，一切违反违背宪法规定、原则、精神的法律法规规定必须予以纠正。

要完善立法体制机制，推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立改废释纂，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。要充分发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把好宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。要落实宪法赋予人大及其常委会的职责，发挥其在立法工作中的主导作用，拓展人民有序参与立法途径。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，加快我国域外适用的法律体系建设。要坚持系统观念，全面完善法律、行政法规、军事法规、监察法规、地方性法规体系，使法律体系更加科学完备、统一权威，维护国家法治统一。

第四，健全保证宪法全面实施的制度体系，不断提高宪法实施和监督水平。健全保证宪法全面实施的制度体系，必须坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设，确保宪法得到完整准确全面贯彻。要完善宪法相关规定直接实施工作机制，充分发挥宪法在应对重大风险挑战、贯彻“一国两制”方针、推进祖国统一进程、维护国家安全和社会稳定中的重要作用。要完善宪法监督制度，推进宪法监督的规范化、程序化建设，提高合宪性审查、备案审查能力和质量，推进合宪性审查工作，落实宪法解释程序机制，积极回应社会各方面对涉宪问题的关切。

第五，加强宪法理论研究和宣传教育，不断提升中国宪法理论和宣传的说服力、影响力。宪法的根基在于人民发自内心的认可，宪法的伟力在于人民出自内心的拥护，宪法的信仰在于人民出自真诚的信仰。必须坚持宣传、教育、研究共同推进，坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，推动宪法深入人心，走入人民群众，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

要完善宪法宣传教育工作格局，深化宪法宣誓、宪法纪

念、国家象征和标志等制度的教育功能，推动宪法宣传教育常态化长效化。要抓住领导干部这个关键少数，抓住青少年、网民等重点群体，抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重点工作，持续深入开展宪法宣传教育。要结合当代中国宪法制度和宪法实践，加强中国宪法理论研究，提炼标志性概念、原创性观点，加强中国宪法学科体系、学术体系、话语体系建设，巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。要讲好中国宪法故事，有自信、有志气宣传中国宪法制度、宪法理论的显著优势和强大生命力，有骨气、有底气同一切歪曲、抹黑、攻击中国宪法的错误言行作斗争。

毛泽东同志在领导制定新中国第一部宪法时说过：“我们现在要团结全国人民，要团结一切可以团结和应当团结的力量，为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。这个宪法就是为这个目的而写的。”我们要全面贯彻实施宪法，推进全面依法治国，推进法治中国建设，为全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

新华社北京12月19日电

一些户外作业劳动者工作多年从没拿过，有的建筑行业“点工”不知该找谁领……

低温津贴如何从“纸面”落到地面？

“干了16年环卫工，从没领过低温津贴。”辽宁省丹东市53岁的环卫工人刘月欣(化名)对记者说。当日，当地最高气温已经零下，最低温度在零下15摄氏度左右。

近日，中央气象台发布大风降温预报，受较强冷空气影响，大部分地区气温将持续偏低，南方部分地区的最低气温有望突破同期历史极值。随着多地开启“速冻”模式，低温津贴的话题再次受到关注。

低温津贴是用人单位给予低温作业劳动者的法定劳动津贴。然而，由于关于低温津贴的规定，散见于国家和各地的规定、标准中，缺乏专门性文件进行明确，低温津贴在落地过程中存在年年呼吁，年年“遇冷”的情况。

低温津贴的发放条件是什么？具体发放标准如何？怎样促进这项津贴制度落地更好地温暖劳动者？记者对此进行了采访。

无统一规定，各地标准不一

“不管多冷，都要上班，特别是遇上下雪天，需要清扫积雪，工作量就更大了。”刘月欣告诉记者，环卫作业每天两个班次，每个班次的户外作业时间在6小时左右，每周轮休半天。丹东冬天的最低气温接近零下30摄氏度，单位每隔3年会给予刘月欣和工友们

发放棉袄、棉鞋、棉手套和棉帽等劳保用品，没有发放过低温津贴。这一说法得到用人单位证实。

根据国家《低温作业分级》有关规定，工作环境平均气温等于或低于5摄氏度的作业，即属于低温作业。但是对于低温津贴如何发放，国家并没有明确规定。

中国劳动关系学院安全工程学院副院长任国友告诉记者，与高温津贴在《防暑降温措施管理办法》中有“从事高温作业的，依法享受岗位津贴”的明确规定不同，关于低温津贴，国家层面并没有专门规定，只是在2004年起施行的《最低工资规定》中提到，低温津贴不作为最低工资标准的组成部分，用人单位应按規定另行支付。

其实，早在2013年，内蒙古自治区就规定，用人单位安排劳动者在零下25摄氏度(含零下25摄氏度)以下高寒天气室外连续作业4小时(含4小时)以上，劳动者可领取每个月230元的高寒岗位津贴。

近年来，多地出台政策对低温津贴发放标准进行明确。例如，2021年施行的《哈尔滨市寒冷季节室外劳动保护规定》明确，每年12月至次年2月，为从事室外作业的劳动者，发放每月最低

200元的低温津贴；吉林省发布的《全省高温和低温津贴标准》也规定，低温津贴标准为每月200元，发放时间3个月。

中国社科院法学研究所社会法室副主任王玉天表示，由于低

温津贴地域性较为明显，目前主

要参照各地出台的政策和规定执

行，但可以肯定的是，低温津贴属

于工资的一部分，不能用实物进

行代替。

“点工”能领取低温津贴吗？

在北京工作的许计晨是一名外墙油漆工，每天工作8小时，由于做的是外墙粉刷，大部分时间都在户外工作。遇到较高楼层，他和工友们需要从楼顶吊着保护绳工作。

提及低温津贴，许计晨直言，工作14年来，从未领到过，“我们‘点工’，工作地点不固定，老板也不固定，不知道该找谁领。”

许计晨所说的“点工”，在建筑行业较为常见，有的是日结工，有的是短期工。许计晨的工资按天计算，完成一个项目结算一次工资，一年下来要换好几个老板。

根据国家统计局数据，2021年，全社会建筑业企业用工人数

达8180万人，其中具有总承包和专业承包资质的建筑业企业平均用工人数6194万人。2021年末，建筑业农民工从业人员约5558万人。

吉林正基律师事务所律师熊星星表示，如果建筑行业的工人与企业存在劳动关系，根据劳动合同法相关规定，建筑企业对低

温作业的建筑工人应给予必要的

关怀和保护，发放低温津贴。

王玉天认为，建筑行业的“点工”，也符合低温津贴的发放范

围。“不管日结工还是短期工，低

温津贴都是对艰苦劳动条件的一

种补偿机制，与是不是标准化就

业和典型劳动关系没有太大联系。”

针对建筑工人中的“点工”，任国友建议，经有关部门确认符

合低温津贴发放条件的，可以考

虑按日发放低温津贴。

以行业为抓手落实低温津贴

“低温津贴是工资的组成部分，属于法定劳动津贴，具有强制性。”任国友指出，一些劳动者和企业对于低温津贴的法律规定认识还不够，有的劳动者甚至对于低温津贴“没听说过”，这也

在一定程度上导致对这项津贴制

度的执行力度不足。

王玉天建议，低温津贴的发

放，可以考虑以行业为抓手，对明

显具有行业性特点的职业、工种，围绕保障劳动者的工资报酬，促进低温津贴落地。

“需要建立明确的规则，明

确什么行业、什么岗位应该发放低

温津贴，即便不出台全国性的规

范，也可以考虑制定相关的指导

意见。”王玉天表示，工会组织也

要“站出来”为劳动者撑腰，通过

行业工会、企业工会等，掌握劳动

者低温作业相关情况，充分发挥

工会劳动监督作用。

熊星星告诉记者，如果企业

在规章制度或者集体合同、劳动

合同中明确规定了低温津贴的发

放条件和发放标准，劳动者符合

发放条件而用人单位却不予发

放的，可以向有关部门投诉或者申

请劳动仲裁。

2015年修订的《职业病危

害因素分类目录》已将“低温”列

为职业病危害因素之一。熊星

建议，除了发放低温津贴，也

要积极改善严寒天气作业劳动

者的工作条件，增配取暖设备，

提供必要的劳动防护用品，通过

调整低温作业劳动者的工时

时间，加大班次轮换、减轻劳动强

度等方式，最大程度减少户外工

作劳动者严寒时段的户外工作

时间。此外，还应加强低温防护

等职业健康知识培训以及职业

健康检查等。

据《工人日报》

寒冬送温暖



昨日，台州市路桥区蓬街镇新联会的青年志愿者为家庭困难的民工子女送去棉帽、耳套、围巾、手套等保暖物品，为当地的民工子女、困难老人等送去温暖。

最近，蓬街镇统战办组织

通讯员蒋友青 摄

本周开启晴冷模式

本报讯 记者程雪报道 受频繁冷空气打压，近期我省各地最低气温将持续低迷。12月22日开始，新一轮冷空气即将影响我省。

12月20日是本周最为温暖的一天，虽然早晨大部地区的气温依然在0℃以下，但是白天气温会快速回升到12℃~14℃，在阳光下会有暖洋洋的感觉。

新一轮冷空气正在路上。

12月22日开始新一轮冷空气又将影响我省，过程降温幅度6℃至8℃。12月21日起最低气温多在冰点附近运行，22日早晨部分地区最低气温又将跌至0℃以下。24日、25日早晨

是本轮冷空气降温的最低点，大部地区最低气温-2℃~-5℃，部分山区-6℃~-8℃。

预计我省沿海有一次8~9级偏北大风过程，不仅沿海风大，12月22日当天内陆平原地区也会出现大风，大家注意防范。

21日至25日，我省天况以晴到少云为主。26日全省云系增多，27日天况转好，但升温会受到抑制。

近期晴冷为主，早晨气温低，请大家一定要及时关注天气预报，添衣保暖，并注意防范道路结冰对交通出行的不利影响。

寒风刺骨，天气干燥，气象森林火险等级高，请大家注意用火用电安全。

拍卖公告