

# 揭开违规借贷隐形衣

二十届中央纪委二次全会公报指出,坚决查处新型腐败和隐性腐败。作为新型腐败和隐性腐败的一种表现形式,党员干部以贷谋私,表面借的是钱,实质借的是权。针对此类问题,纪检监察机关如何主动出击系统施治?记者对此进行了采访。

向辖区内商人老板放贷收息,一年一结,当起“职业放贷人”

自定利息、一年一结,向辖区内内商人老板放贷收息……对四川省隆昌市委书记尹忠来说,利用高息放贷受贿一度是他自认为隐蔽的“生意经”。目前,尹忠已被开除党籍和公职,其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。

一次,某建筑公司老板魏某以资金紧张需要贷款为由,找尹忠帮忙。通过尹忠的协调,魏某获得了银行贷款。此后,魏某来到尹忠家送上了2万元的“感谢费”。

自从尹忠收下这笔钱,魏某就经常找尹忠一起吃饭娱乐,两人似乎成为了所谓的“朋友”。“魏某”开始找我办事,想搞房地产开发。同时他和我讲的企业还是很不错的,希望我借点钱给他,拿点高利息给我。”尹忠说。

尹忠嗅到了发财的“风口”,送上门来的“生意”怎能放过。双方商定,尹忠以96%的年息向魏某借出60万元。仅此60万,就让尹忠在短短5年间获利540万元。

尝到甜头后,尹忠如法炮制,甚至会利用职务之便强制借款给商人老板们,最高时还收过百分之百的年利率。

2010年至2015年,尹忠以关照工程项目为由,主动向某公司总经理李某提出借款,约定年息60%,本金220万元。高额的利息让李某难以承受,便先后两次提出归还本息,并按年利率24%计息。尹忠一边不置可否,一边在工作中设障,在李某承建的项目地块招拍挂方案审议过程中以各种理由不予通过。李某无奈妥协,同意仍按年息60%继续支付利息。

据办案人员介绍,就在李某同意的当天下午,尹忠便召开相关会议,审议通过了李某公司的

土地方案,上演了一出“上午打钱、下午过会”的戏码。经查,5年间,尹忠先后从李某处收回本息共计1144万余元,获利924万元。

尹忠的欲望愈发难填。他运用所谓的“循环模式”,在老板间互相拆借或直接将利息转为来年本金,当起了“职业放贷人”,先后获利2800多万元。

不仅真当债主赚取高息,还假当债主直接索贿。2012年,某房产公司老板周某找到尹忠,希望能承接一个市政公园项目。尹忠却提出,自己家里资金紧张,能否“借款”500万元,周某一次性借给尹忠500万元,而对于什么时候还款,尹忠只字不提。

“这么多年来,我一直心存侥幸,以为借钱收息、入股分红、向企业老板借钱没有违纪违法,完全是自欺欺人,自己根本没有过钱欲这一关。”尹忠忏悔道。

借贷的钱从何处来、利息怎么算、对象是谁,背后往往牵扯权力滥用、以权谋私、中饱私囊等问题

正常的民间借贷并不违纪违法,但有的党员干部利用职权或职务上的影响,以借贷之名行利益输送之实,影响恶劣,教训深刻。

“相关案件呈现行为隐蔽、形式多样的特点。”浙江省建德市纪委监委第四纪检监察室副主任代长亮分析称,违规借贷行为往往打着民间借贷的幌子,通过一系列隐蔽手段进行钱权交易。

有的党员领导干部甚至通过特定关系人操作借贷收息,自己隐身幕后,使不法行为双重“隐形”。

从资金来源看,有的党员领导干部利用自有资金,有的则“空手套白狼”,先从银行获取低息贷款或向管理服务对象无息或低息借款,再利用职权或职务影响将资金高息转贷给管理服务对象。比如,江西省抚州市人民政府原党组成员、副市长,市公安局原党委书记、局长罗富杨通过银行贷款等方式筹措资金,再向管理服务对象陈某等人高息放贷,违规获利650余万元。

套取金融机构资金转贷他人并赚取高额利差,既违反党的廉

洁纪律,又违反国家相关规定,严重扰乱正常金融秩序。若获利数额巨大,越过刑法“红线”,则构成高利转贷犯罪。

公款姓公,有人却打起了用公款放私贷的“算盘”。福建省三明市泰宁县人民政府行政服务中心管理委员会原工作人员李贵荣利用职务之便,先后多次挪用公共资源交易保证金672万元,违规借贷给他人从事营利活动,从中非法获利。

党员干部利用职务之便,违规将公款出借给他人、违规获取利息的行为,严重侵害公共财产所有权,违反党的纪律并涉嫌职务犯罪。事实上,挪用公款供他人使用的,还构成挪用公款罪。2022年5月9日,泰宁县人民法院以挪用公款罪判处李贵荣有期徒刑3年零3个月。

从借贷关系看,有人以借款之名行索贿之实,长期借用、占用管理和服务对象的钱款,不定还款期限、不付利息。有人则打着民间借贷的幌子当债主,把自有资金出借给管理服务对象,收取高息谋取利益。还有人“介”贷谋利,充当掮客,利用职权和工作之便从事有偿中介活动。这不仅扰乱市场经济秩序,也极易影响党员干部秉公办事、公正执法,诱发以权谋私、权钱交易等腐败问题。

违规借贷与正常借贷存在本质区别,关联职务职权行为,基于权钱交易发生

党员干部违规参与民间借贷,特别是给管理服务对象放贷,帮助借款人谋取利益并收取高额利息,涉嫌违纪违法。

根据《中国共产党纪律处分条例》第九十条规定,通过民间借贷等金融活动获取大额回报,影响公正执行公务的,情节较重的,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。刑法第三百八十五条规定,国家工作人员利用职务上的便利,索取他人财物的,或者非法收受他人财物,为他人谋取利益的,是受贿罪。国家工作人员在经济往来中,违反国家规定,收受各种名义的回扣、手续费,归个人所有的,

正常的民间借贷与违规借贷虽然外在表现相似,但二者存在本质区别。前者是基于资金需求而发生在平等民商事主体之间的借贷关系,而后者则与职务职权行为关联,基于权钱交易发生。

“违规借贷行为隐蔽性强,且需要区别于正常的民间借贷,定性处置及违法数额计算等也存在困难,因此违规借贷收息受贿类案件的查处一般难于普通受贿案件。”代长亮认为,在实践中,具体可以从六个方面把握和区分:一看借贷双方的地位是否平等,二看借贷关系产生是否基于熟人间的信任,三看借贷行为是否有合理的基础性事实,四看借贷行为是否具有正常履约风险,五看交

以受贿论处。

在担任浙江省淳安县发展和改革局党委书记、局长期间,胡相旗在县预拌混凝土生产企业规划布点、散装水泥专项资金补助等方面为本地企业主洪某的公司提供帮助。明知洪某可以从银行贷款,胡相旗仍主动提出借给洪某100万元,要求按月利率2%、年利率24%收取利息,期限3年并签订借款协议。2014年1月至2017年1月期间,胡相旗共向洪某收取利息72万元。

究竟是正常的民间借贷还是违规借贷?浙江省杭州市纪委监委第九审查调查室干部张哲告诉记者,在本案中,胡相旗与洪某签订了借款协议,看似是正常的资金借贷,但细推敲其内容,比如借款利率远超正常银行贷款、合同约定胡相旗可以随时收回本金且洪某在借期3年内不能提前归还等,从而看出这实际是一份不平等民事主体间的霸王条款。

如何判断是否违纪违法?“正常借贷行为不会影响公正执行公务,且资金来源合法,去向明确,借款期限、借款利率等约定合理。若党员领导干部依靠借贷行为,影响或可能影响公正执行公务,并获取高额利息,依据《中国共产党纪律处分条例》第九十条规定,属于违纪行为。若存在利用职务之便为他人谋取不正当利益的行为,则属于违法犯罪行为。”张哲说。

正常的民间借贷与违规借贷虽然外在表现相似,但二者存在本质区别。前者是基于资金需求而发生在平等民商事主体之间的借贷关系,而后者则与职务职权行为关联,基于权钱交易发生。

“违规借贷行为隐蔽性强,且需要区别于正常的民间借贷,定性处置及违法数额计算等也存在困难,因此违规借贷收息受贿类案件的查处一般难于普通受贿案件。”代长亮认为,在实践中,具体可以从六个方面把握和区分:一看借贷双方的地位是否平等,二看借贷关系产生是否基于熟人间的信任,三看借贷行为是否有合理的基础性事实,四看借贷行为是否具有正常履约风险,五看交

易行为是否公平,六看是否具有牟利事项。

严查党员干部以借贷为名搞利益输送、变相行贿受贿等违纪违法行为,筑牢权力规范廉洁运行防线

作为新型腐败和隐性腐败问题的表现形式之一,纪检监察机关对违规借贷问题主动出击,严查党员干部以借贷为名搞利益输送、变相行贿受贿等违纪违法行为,筑牢权力规范廉洁运行防线。

建章立制,明晰界限。在执纪执法过程中,借贷收息受贿问题一度面临纪法规定不够明确、边界不够清晰,执纪执法标准不统一等问题。为及时回应现实需要,多地参照现有党纪法规相关条款,结合地方实际,出台可执行操作的具体办法,规范党员干部借贷行为。

湖南省纪委监委相关部门多次对党员干部借贷收息问题进行调查研究并召开座谈会,充分听取相关单位意见,根据党纪法规形成《党员干部借贷收息行为定性处置及取证建议》和相关典型案例,并发至全省纪检监察系统,旨在通过澄清误区、形成共识、准确定性、分类处置,有效惩治借贷收息受贿行为。

四川省眉山市纪委监委出台《眉山市严禁领导干部违规参与民间借贷暂行办法》,明令禁止领导干部与管理服务对象开展民间借贷活动,套取信贷资金高利转贷,利用职权或者职务上的影响开展担保、居间介绍、非法吸收公众存款等9种行为,厘清党员干部与管理服务对象交往界限。

浙江省新昌县纪委监委构建违规民间借贷问题“风”“腐”同查工作机制,打出“自查自纠+信息共享+公开征集”组合拳。“对内,我们全面起底信访、案管和各办案单位掌握的有关信息,实时交叉比对;对外,深化与公检法机关的工作衔接,定期从借贷纠纷案件中,梳理出涉及领导干部违规借贷的问题线索;对社会面,在媒体发布征集问题线索公告。三管齐下,不放过任何一条问题线索。”新昌县纪委监委有关负责人说。

据中央纪委国家监委网站

# 异乡过年



新春佳节即将到来,温岭市新河镇总工会、长屿小学党支部的党员志愿者,与4户苗族、佬佬族、彝族家庭一起写春联、煮腊肉等,让身在异乡的少数民族家庭过上一个暖心的民俗年。

通讯员林绍禹 摄

# 癸卯兔年“一年两头春”

出现一次。

而农历是按照月亮朔望变化编制的,一年的天数是354天或355天,比公历一年的天数少11天左右,这样“经年累月”就会产生非常大的“时间差”。

2023年1月22日进入农历癸卯年,到2024年的2月10日将迎来下一个农历新年——甲辰年。细心的公众会发现,农历癸卯年包含了两个立春节气,即癸卯年的正月十四立春(2023年2月4日)和同年腊月二十五立春(2024年2月4日)。民间称这种现象为“一年两头春”,也称“双春年”。

“一年两头春”是中国农历历法中闰年时出现的现象。中国天文学会会员、天津市天文学会理事杨婧解释说,目前国际通用的公历和中国的二十四节气都是依据太阳运行规律,即回归年编制的,所以立春节气在公历年中的日期基本固定,绝大多数年份为2月4日,个别年份为2月3日或2月5日。因此从公历来说,不论是平年365天还是闰年366天,每年都会出现一次立春节气,24个节气也都只

相对于“一年两头春”,还有“无春年”和“单春年”,即在农历的一年中没有立春节气或只有一个立春节气。

杨婧表示,“一年两头春”每隔几年便会出现一次,是正常的历法现象,对自然气候和季节没有影响,对人们的生活、生产更不会产生特殊影响。

攻坚克难的技术“排头兵”王洋:

## 焊接产业上的“蛟龙”

### 2022年度“最美浙江人·最美工匠”

记者潘仙德报道 在2022年度“最美浙江人·最美工匠”获奖人员中,有位年轻的工匠曾参与国家级项目“蛟龙号”40毫米以上钛合金手工氩弧焊焊接工艺开发及设计生产,他就是浙江钱江机器人有限公司客户服务部副经理王洋。

2010年7月,毕业于哈尔滨工业大学华德应用技术学院的王洋,入职浙江钱江摩托股份有限公司,负责摩托车产品焊接工艺的开发等工作。2013年8月调入子公司浙江钱江机器人有限公司,负责机器人末端应用以及售后服务等工作。

入职后,王洋坚持以学习提升理论水平,以实践提升工作本领。他以项目直接负责人的身份,代表钱江摩托与哈尔滨工业大学焊接实验室开展3年合作,在哈工大焊接实验室学习国内最先进的焊接技术,如激光焊、电子束焊、炉内钎焊、水下焊接等,还通过辅修课程学习了各种材料的焊

接工艺方法,如黑色金属、有色金属、航空航天材料等,陆续独立完成了整体焊接工艺项目的(启动、设计、试验、订制工艺、结题)整体流程设计,极大地提升自身工作能力。独立开发完成钱江摩托“1130/450”大排量铝合金车架的焊接工作,并且完成批量生产。

2012年,王洋参与了国家级项目“蛟龙号”40mm以上钛合金手工氩弧焊焊接工艺开发以及设计生产,并且完成一组测试叶片焊接工作以及炮弹的阮铁堆焊的工艺开发以及制定。其间作为主要参与人发表相关技术论文四篇,包括《焊接》核心期刊发表的《ZL101A铸造铝合金焊接工艺研究》《ZL101A和6082异种铝合金TIG焊工艺在摩托车上的应用》,以及两篇学报《厚板钛合金窄间隙TIG焊接头组织与性能》《软铁弹带TIG堆焊工艺对比研究》。

“氩弧焊技术,就是在电弧焊的周围通上氩气保护气体,将空

气隔离在焊区之外,从而达到防止焊材氧化的功效。简单来说,就是要找到合适的方法,让钛合金焊缝变成硬度强且美观的产品。”王洋介绍说,这并非易事,第一个难点就是稳。样品厚度54厘米,焊接过程需要五六个小时,甚至更久,但焊接过程手要一直保持平稳,“抖动,就会产生夹渣。即使到了最后一步,有小差错就得重新再来,没有容错率。”

从2015年开始,王洋参与了设计研发机器人的氩焊功能包、焊接工艺、焊机焊枪的选型以及其他功能的开发测试等工作。他至今坚持带头攻坚,全程参与开发设计机器人末端工作需求、客户现场问题解决以及应用开发。通过对机器人的测试以及应用,全面掌握机器人的核心零部件以及机械结构、电气布局以及应用操作,了解国内外机器人控制系统,并能熟练操作国内外知名机器人应用调试。

其间,王洋不断总结经验,在相关焊接专业杂志发表多篇论文,先后取得发明专利5项、实用



王洋正在进行机器人调试。

新型专利35项、软件专利3项。2021年,王洋考取“工程师”以及“技师”称号。同年荣获全国职业机器人焊接大赛优秀奖、“五星台州技工”等荣誉称号。2022年,王洋获得台州市机器人焊接大赛第一名、浙江职工数字化应用技术技能大赛第一名。

随着制造业的迅速发展,焊接产业也在向自动化、智能化方向发展,国内市场对焊接技能型人才的需求越来越大。在人才培

养上,王洋始终把解难释惑、技术创新、带徒培训和技能人才队伍建设作为工作重点,连续多年获得钱江机器人公司“优秀管理干部”荣誉称号,连续三年公司绩效考核为优秀。目前,王洋已带徒20余人,他们中有获得全国职业机器人焊接大赛第十名;有担任省级机械行业职业技能竞赛裁判;有荣获全国首届汽车焊接生产线操作工职业技能竞赛“优秀裁判员”称号。

据了解,2022年,省市两级示范创建的92个商圈,消费者和商家满意度达96.5%,比上一年度提高2个百分点;前三季度省级示范创建的26个商圈总营业额超963亿元,规模相当于所在县(区、市)社零总额的12%,城市品质消费的先导地位不断体现。

2023年元月第一周,湖滨和武林两大商圈的企业开业率恢复到98%以上,员工到岗率95%以上,客流分别恢复到去年同期的82%和99.1%,购销两旺的喜人景象再次呈现。

## 安游百里外 万物皆康养

2023磐安文旅(杭州)

### 推介暨疗休养产品发布会举行

本报讯 记者羊荣江 通讯员潘群报道 近日,由磐安县人民政府主办,磐安县文化和广旅体育局、磐安县总工会承办的2023磐安文旅(杭州)推介暨疗休养产品发布会活动在杭州举行。

磐安县副县长尚杨向在场嘉宾推介了磐安的好山、好水、好产业。疫情三年,磐安充分发挥出“千年药乡”的优势,在中药康养的加持下,磐安成为了全国为数不多的“无疫净土”,实现了本土“零病例”的记录。近年来,磐安坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念,按照“全域旅游、全域康养”的总体思

路,全力打造“长三角知名康养旅居目的地”,磐安也将成为更多人的心神向往之地。

推介会上,磐安县相关负责人围绕磐安的风景名胜、风土人情、人文历史、生态环境和家乡美食等,为大家带来了疗愈康养游、浪漫活力游、文化寻根游等3条磐安特色游线,并为参会企业带来杭温高铁站场开发项目、中医药康养养生园项目、古茶场茶文化开发项目、大盘山旅游度假综合体项目等磐安重点文化旅游招商项目推介。

来自浙江省直机关、单位、国企工会代表等200余人参加活动。

## 数量居全国各省区第一 我省2个商圈、3家商店获评首批全国示范

民美好生活需要为出发点,聚焦基层商圈“品质消费做不强”“公共治理抓不实”“配套服务跟不上”“商业决策定不准”等痛点难点,在全国率先开展省市两级智慧商圈创建行动,先后出台了《浙江省示范智慧商圈创建及服务大提升行动评价细则》和全国首个智慧商圈建设相关的地方标准《智慧商圈建设与管理规范》(DB33/T 2310-2021)。首推建设、运营、管理和评价的闭环工作机制,开展省市两级示范创建,于2022年初发布全省首批示范

智慧商圈,目前正在开展第二批的示范创建和评价工作,为全国示范打下扎实基础。

同时,在全国首创省级大数据平台,以“141N”为总体架构,建设浙江省智慧商圈平台,汇集10余个部门23项2000多条公共数据、9项9000多条市场数据,通过统一数据、技术和评价标准,开发普适化组件工具,赋能基层商圈进行智能化改造和协同化发展,获得2022年度省数字经济系统最佳应用。

一系列举措也让老百姓得到

了实惠,如针对商场和商户开发的“一键办展”应用,实现会展活动多部门线上并联审批,企业耗时从原来的5天以上降至2天内;与省农商行合作开发的“一码金融”,不到半年时间为全省1.6万家小商户提供了34亿元的贷款,信贷审批压缩至2分钟内;针对投资开店者开发的“智慧选址”让众多中小商户享受到数据化精准决策服务;所有商圈完善了第三卫生间、盲道等特群