

破解青年就业难题 尚有短板要补

专家建议修法增加特殊群体就业促进制度

眼下，正值高校毕业生就业找工作关键期。有统计数据显示，今年城镇就业新成长劳动力达1662万人，其中1158万人为高校毕业生。继去年首次突破千万大关，2023年高校毕业生规模将再创新高，同比增长82万人。

做好当前和今后一段时期高校毕业生等青年就业创业工作，至关重要。近段时间以来，各地各部门多措并举，全力促进高校毕业生顺利就业、尽早就业。人力资源和社会保障部会同教育部、共青团中央、全国工商联于5月29日至6月4日在全国范围内同步启动“就业扬帆政策护航”高校毕业生等青年就业创业政策宣传周活动，教育部近日部署启动就业促进周系列活动，加力加快促进高校毕业生就业。

但是不断攀升的就业规模给高校毕业生带来空前的就业压力。国家统计局数据显示，4月份，在全国城镇调查失业率微降的情况下，16岁至24岁劳动力城镇调查失业率达20.4%，创历史新高水平。青年就业难题引起社会各界的广泛关注。

随着毕业生求职进入窗口期，全力攻坚促进青年就业十分关键。究竟该如何发力帮助青年就业？一些业内专家在接受记者采访时建议，加快就业促进法修法进程，增加有关特殊群体就业促进制度。同时，通过立法建立相关法定保障制度，发挥现代学徒制度优势。

毕业生面临就业压力加大

今年本科毕业的小赵（化名）是一名土生土长的北京男孩，就读于北京市一所普通高校，专业是信息与计算科学。今年年初，小赵就开始找工作。他告诉记者，到目前为止，自己参加了5次线下面试，还有三四次线上面试，但时至今日也没有找到工作。

分析原因，小赵觉得最主要的是研究生越来越多，导致本科生没有竞争优势，就业学历门槛一再抬高。而自己学历不够硬，能力、竞争力方面也不是很突出。

“我们专业今年有两个毕业班，共60多人，现

在只有十来个人找到了工作。我们班共有32人，其中有20人选择了考研，2人出国，剩下的10名同学中只有5人找到了工作。”对于自己的就业前景，小赵并不乐观，但也无能为力。

小赵的经历并非个例。有调查显示，目前，不少高校毕业生存在求职信心不足、就业期望值过高、职业技能缺乏等问题。从供需匹配看，一方面，各行各业人才紧缺，另一方面，高校毕业生被认为学科知识不适用，综合素质不合格，面临不小的就业压力。

发挥现代学徒制优势

在找工作的过程中，小赵也曾遇到过比较心仪的招聘岗位。但是仔细看要求时发现，用人单位往往都要求应聘者必须有相关工作经验。

“我们这些应届毕业生虽然也有实习经历，但用人单位还是觉得我们这样的‘生手’对工作没法直接上手。”进入“无经验不录用，不工作无经验”死循环的小赵无可奈何。

实际上，长期以来，大学生求职与企业招聘都存在供需匹配矛盾。中国社会科学院法学研究所副研究员王天玉分析指出，由于当前高等教育课程设置和培养方案侧重专业知识体系，在职业能力培养方面相对薄弱，与劳动力市场需求衔接也不够紧密，导致高校毕业生往往需要用人单位对其进行一段时间的职业培训，才能胜任相关的工作。而大学生进入职场的初始人力成本由招聘单位承担，很多单位只能想办法降低或转嫁此项目成本。

“发挥现代学徒制是解决大学生求职与企业招聘长期存在的供需矛盾的有效途径。现代学徒制不仅能够解决职业培训问题，还将对大学生就业产生积极影响。”王天玉说。

在法律层面，新修订的职业教育法第三十条规定，国家推行中国特色学徒制，引导企业按照岗位总量的一定比例设立学徒岗位。“按照职业教育法的导向，企业设置一定比例的学徒岗位，相当于在大学生与企业正式员工之间建立了一个‘职业

进阶机制’，降低了求职门槛。学徒期满并考核合格人员可直接进入企业成为正式员工。”在王天玉看来，建立现代学徒制的意义，就在于将以往学校与企业之间衔接的职业培训成本显性化，以“学徒协议”确立企业与学徒之间的权利义务关系，保障学徒制度的培养效果以及学徒个人的合法权益。

与此同时，王天玉认为还应加强职业教育法与劳动合同法的衔接。“将来在劳动法典的谋划过程中，可以考虑将‘学徒合同’作为独立的合同类型，建立针对学徒的法定保障制度，推动劳动力市场中逐渐形成学徒群体，实现求职就业与职业培训的优化匹配，为我国产业升级提供技术人才保障。”王天玉说。

提升就业促进法可操作性

青年失业率高于社会平均水平，是世界各国面临的共同难题。稳就业的重点和难点在于稳青年特别是高校毕业生的就业。

值得一提的是，2008年1月1日起，就业促进法施行，发挥了重要的作用。但随着我国经济社会和就业形势的发展，法律中的个别条文已经出现不适用的情况。

“目前来看，就业促进法具有‘政策法’的色彩，很多条文都是宣示性内容，条文的构成要件和法律后果不够明确，操作性不强，落实的保障不够。”中国劳动关系学院法学院院长沈建峰建议对就业促进法进行进一步修改和完善，在多年就业促进政策运行基础上，积极吸纳已有实践做法，提升就业促进法的规范性和可操作性。

他同时建议，在修法时增加大学生等特殊就业群体的就业促进制度。

“当前大学毕业生是个数量巨大而且具有就业特殊性的群体。但就业促进法中却没有包含大学生等特殊就业群体的就业促进制度，大学生等特殊就业群体也不符合就业援助制度规定的就业援助条件。针对我国大学生等特殊群体就业面临的问题，就业促进法应进行必要的制度设计和安排。”沈建峰说。

据《法治日报》

补齐民生“短板” 改善供给质量 部分社会民生领域 供需失衡难题待解

今年以来，随着经济社会恢复常态化运行，经济呈现良好势头，但部分社会民生领域“短板”仍存。记者近期在多地走访，部分城乡居民反映，“生老医行游”等社会民生领域供需不匹配，暴露出托育一“位”难求、养老一“床”难求等问题，影响居民消费获得感，亟待补齐“民生”短板，改善供给质量，促进供需均衡。

破除托育焦虑，缓解“一位”难求

“我家有两个孩子，由于附近没有普惠托育机构，只能把大孩子送到营利性托育机构，一学期费用1万元。”安徽合肥市市民汤先生说，“家里还有1个1岁多的孩子，今年下半年也准备送进去，负担真不轻，希望普惠托位能多点。”

汤先生的心声具有一定代表性。调研中，不少家有婴幼儿的居民反映，对解决孩子托育问题有“焦虑”，托育位少，普惠托位更是一“位”难求。

2022年9月，国家卫生健康委相关负责人表示，调查显示，有超过三成的婴幼儿家庭存在强烈的人托需求，目前托育机构以社会力量投资为主，九成是营利性机构，绝大多数地方的托育服务收费超出家庭可负担能力，大部分家庭期盼的方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务需求，目前还难以得到有效供给。

记者从安徽省卫生健康委了解到，该省目前托育位有21万多个，但近三年全省新生儿数量约100万。聚焦3岁以下幼儿托育难题，安徽把“安心托幼”作为去年十项暖民心行动之一，当年新增托位数5.4万个。

农工党安徽省委相关负责人调研后认为，除托育位外，托育人才增量供给严重不足，目前从事保育工作的人员大多缺少严格规范的服务理念和职业技能培训，与群众托育需求品质的提高有差距。

破除养老尴尬 缓解一“床”难求

“我们家就一个孩子，将来不想给他增加太多压力。我们老了最理想的是找一处风景不错、又有医疗照护条件的养老院。但目前这样的养老机构还多。”在长三角地区经营餐饮连锁店的韩先生说，“身边年龄相近的朋友，想法都很接近。”

在城市，“未来怎么养老、去哪里养老”成为五十多岁市民群体的热门话题。这些将要进入养老阶段的人群对养老服务呈现多元化、高端化趋势。而我国老龄产业发展较晚，产品等难以满足快速发展的养老服务需求，局地甚至陷入一“床”难求的尴尬。

民政部数据显示，截至去年底，全国60周岁及以上老年人超2.8亿。全国有各类养老服务机构和设施38.1万个，床位822.3万张。“在一一线城市，高端养老服务项目一‘床’难求；在二三线城市，居家型养老和医养结合型养老服务需求旺盛。”华东地区一家养老机构负责人说。

在农村，养老市场同样“需”多“供”少。中国社会科学院社会发展战略研究院院长张翼表示，农村人口加速老龄化，养老服务资源严重不足。吉林省延吉市一位赵姓村民说，村里发展越来越好，老人们希望村里有个集中养老的地方，不愿意到外地养老。

近期，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进基本养老服务体系建设的意见》，指出基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供的，旨在实现老有所养、老有所依的基础性、普惠性、兜底性服务。

弥补HPV等专业疫苗资源不足 缓解一“针”难求

“在国内HPV九价疫苗要三千多元，但仍一‘针’难求，我周边很多朋友准备打，好不容易预约上了，有时候排队要等一年多。也有人花高价去私立医院打。”一位00后大四女生告诉记者，无奈之下，不少人转向香港去打九价疫苗。

受访业内人士表示，与前几年相比，目前不少群众在医疗保健方面增加投入的意愿更强烈，在“治未病”“微养生”等方面更舍得投人，但相关供给尚未适配形成有效新市场。

“近年来，人们的健康防病意识不断提升。2019年到2022年，安徽省HPV疫苗共接种365.9万剂次，接种剂次逐年增多。”安徽省疾控中心免疫预防科副科长王

斌冰说，他们也积极协商厂家想争取更多供应配额。

今年1月，国家卫生健康委等十部门联合印发《加速消除宫颈癌行动计划（2023—2030年）》，提出完善宫颈癌综合防治体系，提高防治能力。对于符合要求的国产HPV疫苗加快审评审批。鼓励有条件的地区开展HPV疫苗接种试点，探索多种渠道支持资源不足地区适龄女孩接种。

据国家统计局发布的第六次人口普查数据，人乳头瘤病毒（HPV）疫苗理论存量市场容量（9~45岁女性）总计3.81亿人。受访人士告诉记者，目前二价国产疫苗供应基本可以保障，而进口九价疫苗受产能等因素影响，一些城市往往还需要预约排队等候。我国进口HPV疫苗的时间较短，尽管近几年HPV疫苗的批签发量快速增长，但远未满足市场需求。

加快建设充电基础设施 缓解一“桩”难求

“买车时在燃油车和新能源汽车之间反复比较，担心新能源汽车技术不太成熟，加上乡镇的充电桩等配套设施还不够完善，犹豫再三还是选择了燃油车。”安徽省滁州市凤阳县一般姓村民说。

中国汽车工业协会发布数据显示，去年我国新能源汽车产销分别完成705.8万辆和688.7万辆；今年前4个月，我国新能源汽车产销量分别达229.1万辆和222.2万辆。国家能源局数据显示，去年我国充电基础设施累计数量达520万台左右，年增长数量260万台左右。

“尽管近年来我国加快新能源汽车充电桩的建设，但与市场的快速发展相比，充电桩基础设施在布局上仍存在不平衡不充分的短板。”中国汽车工业协会总工程师叶盛基说，特别是在一些农村地区一“桩”难求，加强充换电、储能等基础设施建设和电网规划建设迫在眉睫。

今年5月，国家发展改革委、国家能源局印发《关于加快推进充电基础设施建设更好支持新能源汽车下乡和乡村振兴的实施意见》，加快实现适宜使用新能源汽车的地区的充电站“县县全覆盖”、充电桩“乡乡全覆盖”。

“县域以下地区的充电桩设施相对电动汽车的发展较为滞后，将抑制新能源汽车下乡的步伐。”安徽省能源研究院碳中和研究中心副主任孙健说。

叶盛基说，根据电力部门预测，到2030年，新能源汽车充电带来的最高电力负荷或将达1亿千瓦（约占全社会最大用电负荷5%），加强充电设施规划和电网规划的有效衔接对新能源汽车发展至关重要。

应对假期集中爆发人流压力 缓解一“票”难求

假日景区游人如织、住宿酒店价格上涨……今年以来特别是“五一”假期，我国文旅行业复苏势头强劲。文化和旅游部数据显示，“五一”期间，住宿酒店普遍价格上涨，酒店住宿舆情较为集中，预订民宿未留房、线上平台下单酒店要求游客“补差价”等违约、毁约现象恢复至2019年同期的119.09%。

一些热门景区在假期人满为患带来的不佳体验、服务设施和能力跟不上、热门方向火车票一“票”难求、热点景区住宿价格暴涨甚至一“房”难求等，也成为吐槽或投诉的焦点。

“前几年没怎么出远门，原打算今年‘五一’带孩子出去旅游一次。从网上订民宿时发现价格飞涨，想想还是打消了出行的念头。”90后白领李女士说。

中国消费者协会发布的“五一”消费维权舆情分析报告显示，“五一”假期消费“吐槽”信息主要集中在景区旅游、酒店住宿、交通出行、餐饮购物等方面。监测显示，“五一”期间，住宿酒店普遍价格上涨，酒店住宿舆情较为集中，预订民宿未留房、线上平台下单酒店要求游客“补差价”等违约、毁约现象相对较多。

“要积极有效地满足旺盛的旅游需求，合理疏解集中爆发式的人流压力。建议优化现行节假日制度安排，探索建立个性化假期制度，加大对薪休假制度施行力度。”北京第二外国语学院首都文化和旅游发展研究院执行院长厉新建表示，“更自主、便利的休假制度，是减少需求集中释放造成供求严重失衡的关键因素。”

据《经济参考报》

扬帆逐浪备赛事



近日，在玉环市漩门三期帆船帆板训练基地，玉环市少年儿童业余体校学生运动员扬帆逐浪，在湖面上抓紧训练，备战7月上旬举行的省帆船帆板冠军赛。通讯员吴达夫 摄

救在身边，助力企业安全生产

（上接第1版）

省能源集团有限公司、新安江水电厂等28家省内知名能源电力企业参加活动，并组成省能源电力“安康杯”竞赛联盟（简称“联盟”）。中核核电运行管理有限公司工会主席姚宣读了《省能源电力“安康杯”竞赛联盟成立宣言》。

据了解，联盟以“排查整治安全隐患、共促安全健康发展”为竞赛主题，面向基层一线、紧贴职工群众，充分调动社会资源，开展形式多样、内容丰富的竞赛活动，做到既服务企业发展、又贴近职工实际，既体现区域特点、又突出行业特色，为省能源电力企业聚力赋能。联盟将发挥28家能源电力企业自身优势，建立以安全生产为目标的高质量劳动和技能竞赛体系，为省能源电力企业高质量发展提供有力支持。

启动仪式上，28家联盟成员单位进行了签约；省红十字会向中核核电运行管理有限公司赠送应急救护箱；省红十字会应急救护师为企业职工、消防员做应急救护知识专题辅导。参加活动人员观看了中核核电运行管理有限公司应急科目演练视频。

启动仪式后，28家省能源电力企业召开了省能源电力“安康杯”竞赛联盟第一次会议。

联盟将通过安全文化建设教育专项行动、“安全生产月”专项行动、“十个一”专项行动、群众性安全生产行动、“安康杯”劳动和技能竞赛专项行动等，持续推动“安康杯”竞赛活动广泛深入持久开展，坚决督促生产经营单位落实安全生产主体责任和全员安全生产责任制，有效防范遏制安全生产事故发生，推动全省安全生产和职业病防治形势持续稳定向好。

启动仪式上，28家联盟成员单位进行了签约；省红十字会向中核核电运行管理有限公司赠送应急救护箱；省红十字会应急救护师为企业职工、消防员做应急救护知识专题辅导。参加活动人员观看了中核核电运行管理有限公司应急科目演练视频。

启动仪式后，28家省能源电力企业召开了省能源电力“安康杯”竞赛联盟第一次会议。

省红十字会向中核核电运行管理有限公司赠送应急救护箱；省红十字会应急救护师为企业职工、消防员做应急救护知识专题辅导。参加活动人员观看了中核核电运行管理有限公司应急科目演练视频。

省红十字会向中核核电运行管理有限公司赠送应急救护箱；省红十字会应急救护师为企业职工、消防员做应急救护知识专题辅导。参加活动人员观看了中核核电运行管理有限公司应急科目演练视频。</