四年多查处加重基层负担的形式主义官僚主义问题三千多起 专家建议

完善党内法规 破除形式主义官僚主义

“全国共查处‘文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担’问题106起，批评教育帮助和处理138人，其中党纪政务处分66人。”近日，中央纪委国家监委公布了全国查处违反中央八项规定精神问题“半年报”。

记者根据中央纪委国家监委发布的数据统计，2019年以来，全国共查处加重基层负担的形式主义、官僚主义问题3000多起。

治理纠正形式主义、官僚主义，为基层减负，是党中央连续5年专门部署、持续推进的一项重要工作。受访专家认为，形式主义、官僚主义定性难、查处难，是当前减轻基层负担工作中的最突出问题。对此，可以借鉴司法实践中的案例指导制度，定期发布具有代表性、典型性的案例，警示教育领导干部。在此基础上，通过党内法规解释工作细化惩戒制度规范及其标准，为纠治形式主义、官僚主义提供党内法规适用依据。

释放重点纠治强烈信号

近日，贵州省毕节市农业生态环境与资源保护站搞过度留痕问题，作为典型案例被中央纪委国家监委通报。

根据通报，2021年6月，毕节市农业生态环境与资源保护站在省农业农村厅《农村户厕入户摸排表》村级调查表基础上，搞层层加码，要求基层在填报调查表的同时，上传户厕整改前后的照片，“痕迹主义”作祟，加重基层负担。毕节市农业生态环境与资源保护站负责人因此受到组织处理。

包括这起典型案例在内，记者梳理中央纪委国家监委此次通报的10起加重基层负担的形式主义、官僚主义典型问题发现，除了过度留痕、层层加码等作风顽疾较为突出之外，还涉及制定文件照抄照搬、脱离实际，搞“指尖上的形式主义”等。

比如，吉林省白城市政府办公室将省民政厅已印发市、县两级的文件，再次转发至各县（市、区）。制发的城市农田防护林体系建设工作方案、土地例行督察反馈问题整改工作实施方案等文件，与省政府办公厅文件内容重复率达80%以上。白城市政府办公室负责人因此受到组织处理。

除了发布典型案例之外，近日，中央纪委国家监委公布全国查处违反中央八项规定精神问题“半年报”，通报查处加重基层负担的形式主义、官僚主义问题106起。

中国政法大学党规研究中心副主任王建芹说，治理纠正形式主义、官僚主义，为基层减负，是党中央连续5年专门部署、持续推进的一项重要工作。中央纪委国家监委此举充分表明党中央持之以恒狠抓作风建设的坚定决心，旨在激励广大干部担当作为、真抓实干。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水介绍，当下，一些基层领导干部之所以负担重，跟一些地方政府部门存在形式主义、官僚主义直接相关，这种情况必须改变。公开通报典型案例，就是要通过力戒形式主义、官僚主义为基层减负，持续释放重点纠治形式主义、官僚主义的强烈信号，让基层领导干部从这些烦琐的、重复的桎梏中脱身。

不担当不作为问题突出

2020年1月，中央纪委国家监委公布2019年12月全国查处违反中央八项规定精神问题统计表，其中首次公布了查处形式主义、官僚主义问题的数据。

数据显示，2019年全年查处“文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担”问题1696起，批评教育帮助和处理人数2755人，党纪政务处分人数505人。

中央纪委国家监委指出，形式主义、官僚主义是现阶段党内存在的突出矛盾和问题，是阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的大敌。

2020年，查处问题数降至654起，批评教育帮助和处理人数降至1044人，党纪政务处分人数降至269人；2021年，上述数据分别降至371起、522人、166人；2022年，继续降至199起、323人、107人。

这意味着，自2019年以来，中央纪委国家监委总计已经公布查处3000多起给基层造成严重负担问题。

王建芹认为，加重基层负担的形式主义、官僚主义现象的背后，深层次地反映出一些地方领导干部及工作人员在履职尽责过程中存在“不担当、不作为、乱作为、假作为”等方面问题。

在王建芹看来，随着党中央全面从严治党、坚定不移正风肃纪反腐工作的常态化，一些党员干部乱作为行为得到一定程度的遏制，在这一过程中，形式主义和官僚主义的表现形式主要表现为尽量创造一个“不担责”的履职环境。例如，在落实上级文件精神以及工作安排的过程中，通过工作任务的层层分解、最终下压给基层部门或单位，将工作责任和工作压力转移给基层。

“一些地方领导干部仍抱着陈旧的工作思维，习惯采用简单化、命令式工作方法给基层提要求、派任务，以文件落实文件，不切实际搞执行，没有创造性地把上级的政策要求转换成适应基层的工作策略和方法，所以出现形式主义、官僚主义。”庄德水说。

建立典型案例通报制度

党中央高度重视纠治形式主义、官僚主义。

早在2019年3月，中央办公厅就印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，指出要着力解决党性不纯、政绩观错位，文山会海反弹回潮，督查检查考核过多过频、过度留痕，干部不敢担当作为的问题。

今年1月，二十届中央纪委二次全会对重点纠治形式主义、官僚主义作出部署。今年6月15日，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议召开，对深化拓展基层减负工作提出一系列明确要求。

中央纪委国家监委指出，一些地方、一些领域、一些干部的形式主义、官僚主义顽疾尚未根除，特别是加重基层负担的形式主义、官僚主义新情况新动向不断滋生。

王建芹认为，形式主义、官僚主义定性难、查处难，是当前减轻基层负担工作中最突出的问题。从党内法规的角度来看，单纯依靠党内法规制度规范中的一些原则性条款进行定性和查处，在实际工作中存在一定的困难。

“对此，更加有效的方法是借鉴司法实践中的案例指导制度，在党内法规制度体系中建立典型案例通报制度，通过定期发布具有代表性、典型性的形式主义、官僚主义的案例，以及查处过程中的定性标准和处理依据，指引各地纪检监察部门依规精准执纪。”王建芹说。

王建芹还建议，在此基础上，针对形式主义、官僚主义的党纪处理标准等方面的问题，通过党内法规解释工作细化惩戒制度规范及其标准，主要是针对纪律处分条例等党内法规中的相关条款适时发布党规解释，形成更加清晰的制度导向，指引各地准确适用。

在庄德水看来，加重基层负担的形式主义、官僚主义，反映了某些地方权力运行的错位，所以，从长久来看，需要深化政府管理体制改革和政府机构改革，规范政府行政管理行为，完善干部考核机制，构建容错机制和褒奖激励机制，以改革破除形式主义和官僚主义。此外，必须拧紧领导干部的思想“开关”，教育领导干部树立正确的权力观、利益观和政绩观。

据《法治日报》

经济延续向好态势 多举措巩固恢复基础

1至7月份，社会消费品零售总额同比增长7.3%，延续较快恢复态势，服务零售额同比增长20.3%；全国固定资产投资（不含农户）同比增长3.4%；全国规模以上工业增加值同比增长3.8%，增速与上半年持平……8月15日出炉的消费、投资、工业生产等多项统计数据，显现出国民经济持续稳定恢复的态势。

尽管7月部分主要指标增速有所放缓，但业内人士指出这是月度之间的正常波动，我国经济长期向好的基本面没有改变。近期，央行政策利率下调、抓好抓实促民间投资工作、促消费“二十条”等稳增长举措接连落地，随着经济内生动力的增强，宏观政策调控力度加大，经济有望持续恢复向好。

从需求端看，国内需求继续扩大。7月，社会消费品零售总额同比增长2.5%。重点领域投资保持较快增长，1至7月份，基础设施、制造业投资分别增长6.8%和5.7%，均快于全部投资增速。从供给端看，工业生产稳定恢复，7月份，全国规模以上工业增加值同比增长3.7%。

国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖在国新办发布会上说，7月份，各地区各部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，加大宏观政策调控力度，着力推动高质量发展，国民经济持续恢复。

不过，部分主要指标增速有所放缓也引发关注。如，7月社会消费品零售总额同比增速比上月回落0.6个百分点，主要受汽车销售放缓影响；7月份，固定资产投资（不含农户）环比下降0.02%；7月份，货物进出口总额同比下降8.3%。

“7月份部分主要指标增速有所放缓是月度之间的正常波动。总的来看，7月份生产需求保持平稳增长，就业物价总体稳定，产业升级稳步推进，民生保障有力有效，国民经济持续恢复，总体延续向好态势。”付凌晖表示。

值得注意的是，从一些最新出炉的数据也不难看出，经济结构转型升级，产业向“新”逐“绿”对经济带动持续增强，为经济高质量发展注入新的动力。

——消费结构不断转型升级，消费形态逐渐由商品消费为主向商品和服务消费并重转变。从今年8月份开始，国家统计局按月发布服务零售额的累计增速。数据显示，1至7月份，服务零售额同比增长20.3%，明显快于商品零售额增速。尤其在暑期旅游出行带动下，交通、住宿、餐饮等服务零售额增长较快。

“从这个月首次发布的服务零售额的指标来看，目前服务零售的复苏步伐远快于社会消费品零售总额总体，这一趋势从今年年初开始，迄今并未改变，且在暑期消费和出游情况下，差异更为明显。展望未来，服务消费对扩大消费的支撑作用将更为明显。”仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟对记者说。

——创新驱动发展动能持续增强。1~7月份高技术产业投资同比增长11.5%，明显快于全部投资的增速。其中，电子及通信设备制造业、科技成果转化服务业投资均保持较快增长。“中国正在加大对创新的投入，推动科技创新和数字化转型，凭借着数据要素优势，依托新一轮科学范式的浪潮，将为中国经济发展注入新的活力。”工银国际首席经济学家程实表示。

高端制造和智能产品制造发展总体较好。7月，规模以上航空航天器及设备制造业增加值同比增长11.2%，智能消费设备制造业增加值同比增长15.3%。“高端化、智能化相关产业增加值明显提高，工业主要产品正在向中高价值产品跃升，高价值产品的发展动能正在集聚，数字技术对工业发展的发达、叠加、倍增作用凸显。”北京交通大学中国高端制造业研究中心执行主任朱明皓说。

——绿色低碳转型正持续深入。随着上半年全国可再生能源发电总装机突破13亿千瓦，7月份，风力发电机组、光伏电池等绿色能源产品产量分别增长29.7%、65.1%。充电桩产品产量同比增长26.6%，新能源汽车增长24.9%。

展望未来，多位业内人士认为，尽管面临压力和挑战，但经济持续恢复和支撑高质量发展的有利条件仍然较多，尤其是近来稳增长政策的持续发力，有助于进一步推动经济恢复向好。

近期，相关部门正积极谋划实施促进经济回升向好的储备政策。8月15日，人民银行公开市场7天期逆回购操作和中期借贷便利（MLF）中标利率较此前分别下行10个基点和15个基点，引导市场利率下行。此前，各部门也陆续推出促进家居、电子产品消费，支持新能源汽车等促消费政策，出台加快充电基础设施建设、促进民间投资等扩大投资的政策。另外，适时调整优化房地产政策导向已经明确。

“以7月综合PMI产出指数继续处于50%以上的扩张区间为代表，当前宏观经济复苏势头在延续。6月以来稳增长政策持续发力，但政策显效往往需要一段时间。”东方金诚首席宏观分析师王青表示。

付凌晖表示，下阶段，在通胀持续、金融市场动荡、债务压力上升、地缘政治紧张等多重负面因素影响下，世界经济仍面临下行压力，国内经济恢复也面临需求不足，结构性矛盾与周期性问题交织等制约。但我国国内市场潜力大、产业基础雄厚、发展空间广等优势明显，长期向好的基本面没有改变。随着经济内生动力的增强，宏观政策调控力度加大，经济有望持续恢复向好。

据《经济参考报》

市场监管总局出台意见“划重点”

（上接第1版）

意见要求，加强互联网领域知识产权执法，严厉查处网络销售、直播带货中侵权假冒违法行为，督促电子商务平台经营者、平台内经营者落实“通知、删除、公示”责任。

2023年1月，安徽省淮南市谢家集区市场监管局查处一起侵犯注册商标专用权手机案，当事人江某某经营的网店“沪京杭数码”销售“华为”品牌手机，在未取得授权的情况下，购进伪造的授权销售证书，收购带有“华为”商标标识的旧手机、手机屏幕、手机后盖、外包装盒等，将旧手机翻新后，通过网络平台以正品“华为”手机的名义销售，销售金额达300余万元。当事人行为涉嫌构成犯罪，案件已移送公安机关。

意见突出执法重点，在加强重点产品执法方面，以关系人民群众生命健康、财产安全的食品药品、农资、电子产品、家用电器、汽车配件和侵权假冒多发的服饰箱包等日用消费品为重点，严厉查处商标侵权、假冒专利等违法行为。聚焦初级农产品、加工食品、道地药材、手工艺品等，加大对地理标志侵权假冒违法行为的查处力度。

今年，浙江省长兴县市场监管局查处一起生产销售侵犯注册商标专用权蓄电池案，当事人李某等人组织生产并通过涉案网点销售假冒“天能”“超威”品牌蓄电池。2023年4月，联合专案组分赴山东济南、菏泽等地，共捣毁生产加工窝点6处，网络销售工作室3处，抓获李某等嫌疑人41名，扣押假冒电池产品1.41万只，涉案金额2.2亿元。

意见还提出，健全完善执法机制，支持有条件的地方开展试点，建立完善执法部门与平台经营者、权利人的沟通合作机制，依托电商平台大数据资源、快递物流等信息和跨部门衔接、跨区域协作机制，打通生产、流通、销售等环节，强化全链条执法、源头打击。

据介绍，今年以来，各级市场监管部门以保障民生为导向，聚焦群众反映强烈、社会关注的突出问题，严厉打击假冒知名品牌及“傍名人”“搭便车”等违法行为，查办了一批与群众利益息息相关的违法案件，保护品牌企业的合法权益。

指尖赛技

为弘扬和传承“温岭草编”非遗文化，激发广大职工的劳动热情和创造活力，8月15日下午，由温岭市箬横镇总工会主办，箬横镇草编行业协会协办的“2023年箬横镇草编非遗特色技能比武”举行，全镇各帽企、“共富工坊”的73名草编“巧娘”齐聚一堂，指尖赛技。据了解，该镇作为“中国草编帽之乡”，拥有各类大小帽企200多家，从业职工3000余人，并带动近2万名农村妇女劳动力在家兼职创富，被形象地誉为“指尖上的致富产业”。

通讯员江文辉 摄

广告

甬台温改扩建宁波南段用地获自然资源部批复

日前，G15沈海高速宁波西坞至麻岙岭段改扩建工程（以下简称“甬台温改扩建宁波南段”）控制性工程先行用地获自然资源部批复，标志着项目前期工作取得突破性进展。

甬台温改扩建宁波南段列入《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》，总投资190亿元，由浙江交通集团牵头投资建设，起点位于奉化区西坞街道，接拟改扩建的沈海高速姜山至西坞段，终点位于宁海县麻岙岭隧道甬台界，接拟改扩建的沈海高速三门麻岙岭至临海青岭段，全长近70公里。全线采用双向八车道高速公路标准改扩建，计划工期4年，预计今年全线开工建设。

本项目是国家高速公路网11条北南纵线之一的G15沈海高速的组成部分，也是国家沿海综合运输大通道的组成部分和浙江省东部沿海的经济大动脉。项目的建设对进一步发挥区域经济高速发展具有重大意义。

任旭初 尹邦舰

观影《热烈》共迎亚运

为迎接杭州亚运盛会，丰富职工文化生活，近日，杭州市余杭区瓶窑镇总工会组织职工观看了追梦励志电影《热烈》，透过荧幕感受杭州亚运带来的热烈。

《热烈》以杭州亚运会为背景，以新增的比赛项目霹雳舞为创作题材，讲述了心怀热爱、赤诚追梦的舞者，历经无数次困境，仍勇往向前，最终逆风飞扬的故事。影片中浓浓的杭州味、亚运味，展现了亚运之城的风采，引发了在场职工的共鸣。

马明杰 摄

拍卖公告

2023年8月24日10时起至2023年8月25日10时止（延时的除外）在阿里巴巴资产处置平台对以下标的租赁权进行公开竞价：

文一路399号（靠西面的门面）建筑面积约25㎡3年租赁权，起拍价10.8万元/首年，竞价保证金3万元。

咨询及展示报名：即日起即可登录阿里巴巴资产处置平台西湖区互联网资产交易中心（http://zc-paimai.taobao.com/-杭州市西湖区政府采购中心）缴纳保证金报名，电话：13634112000

浙江方圆拍卖有限公司

2023年8月17日

喻赟地址上海市浦东新区瑞阳路81弄8号1002室（身份证号360502198612102218）的2023年8月15号浙FP8T51车牌车型机动车登记证丢失，现声明作废。
宁波北仑李马特超级文化创意工作室遗失合同专用章33020610094665、发票专用章33020610094666、财务专用章33020610094667、法人章（李东升），声明作废。
浙江豪情汽车制造有限公司遗失车合格证，合格证编号：WCD068P00039331，车架号LB378LCZ1PB040191，发动号：BHE15-BFZ*P6G0017162*声明作废。
宁波创界餐饮管理有限公司遗失公章3302060242289，声明作废。
建德市新安江街道添蓝居茶餐厅遗失公章一枚，声明作废。
浙江鼎裕装饰工程有限公司（统一社会信用代码：91330100676765011R）遗失公章一枚，声明作废。
诸暨市应店街光霞打面店遗失营业执照正副本，统一社会信用代码：92330681MA2FHF4N11，声明作废。
绍兴柯桥兰亭大有水果专业合作社公司遗失公章一枚，编号：3306210143260，声明作废。
通知债权人申报债权的注销公告：长兴民福中医医院经理事会表决通过，决定注销，清算组已成立，望债权人接到通知之日起三十日内，未接到通知的自本公告日起四十五日内，向清算组申报债权。清算组电话：153 2582 5111。

长兴民福中医医院 2023年08月16日

拍卖公告

我公司受委托将于2023年8月25日10时，在浙江省嘉兴市中山路世纪广场10A会议室举行拍卖会，现相关事项公告如下：

一、拍卖标的：1. 医疗床、椅子、柜子、电动伸缩门、办公桌、蛾类捕捉器、蝇类捕捉器、空调等报废资产一批，参考价24973元，保证金10000元；2. 浙F20N75炎帝牌专项作业车一辆，参考价6000元，保证金10000元。

二、标的展示、报名时间：公告之日起至2023年8月24日17时止（节假日除外），看样需提前预约，标的展示地点：浙江省嘉兴市。

三、凡有意参加竞买者凭相关证照办理竞拍报名手续并交纳竞拍保证金，竞拍保证金交款账户（户名：浙江正联产权拍卖有限公司，开户银行：中国工商银行嘉兴市分行，账号：1204060019245035219）。

四、报名地址：浙江省嘉兴市中山东路世纪广场10楼A座。

五、咨询电话：13757308500、0573-82091898。

浙江正联产权拍卖有限公司

2023年8月17日