七份年度法规“体检报告”催生“小备案审查法”

纠错红头文件从幕后到台前

叫停针对涉罪人员近亲属的“连坐”,要求修改招工、招干中使用特定民族文字答卷者优先录用的规定……这些出现在全国人大常委会法工委2023年备案审查工作报告中的案例,不久前登上热搜,赢得众多网友的赞誉。这是2017年以来的第七份备案审查工作报告。

7年来,公民、组织提交备案审查建议接近两万件,存在强制亲子鉴定、人身损害赔偿城乡“同命不同价”、小区业主参选业委会成员必须按时缴物业费等问题的规范性文件被纠正。

如今,在我国建立运行40多年的备案审查制度有了里程碑事件,2023年12月29日,十四届全国人大常委会第七次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》(以下简称《决定》)。这是全国人大常委会首次对备案审查制度作出立法性规定,22条的《决定》被学界称为“小备案审查法”。

全国人大常委会法工委法规备案审查室主任严冬峰介绍,党的二十大报告提出,“加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施的制度体系”,要求“完善和加强备案审查制度”。全国人大常委会2023年度工作要点和立法工作计划也对出台完善和加强备案审查制度的决定提出任务要求,明确2023年制定出台该决定。《决定》的出台,是完善备案审查制度建设的一项重要举措,将为今后开展备案审查提供法律依据和法治保障,更好地推动备案审查工作的进行。

备案审查“长了牙”,还要有“咬合力”

备案审查重点审查什么,用什么标准审查?严冬峰表示,《决定》将审查重点内容整合细化为6种情形:是否符合宪法规定、宪法原则和宪法精神;是否符合党中央的重大决策部署和国家重大改革方向;是否超越权限,减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务;是否违反上位法规定;是否违反法定程序;采取的措施与其目的是否符合比例原则。

“备案审查的比例原则,是《决定》的一项重点制度创新。”严冬峰举例说,几年前有的地方性法规规定停车要交费,不交停车费要罚款。罚款200元起,高的要罚500元、1000元。全国人大常委会法工委提出审查意见,认为很小的违法行为,处罚过重,用比例原则来讲,就是处罚不符合比例。“当时处理这个问题,发了问卷,到社区调研,还随机访问了很多人,就是要把这起案件做得更精准、更量化一些。”

“只要发现了问题,不会大事化小、小事化了,肯定要解决问题。”严冬峰说,备案审查“长了牙”,还要有“咬合力”,只要发现问题,后续工作一定要做到位,推动有效解决,真正发挥备案审查的作用。

“备案审查工作要通过沟通、提审查意见等柔性的纠错方式来推动问题解决,同时也需要刚性的纠错机制来推动解决问题,《决定》进一步发挥全国人大常委会的作用,增强纠错的刚性。”严冬峰表示,《决定》明确坚持有错必纠,增强备案审查制度刚性,在规定通过沟通、提出书面审查意见等“柔性”纠错方式推动问题解决的同时,明确规定了“依法作出纠正和撤销决定”的“刚性”纠错方式。

新增“联合审查”升级人大监督“工具包”

“备案审查是一项创制性工作,《决定》总结了实践经验,把备案审查中不少行之有效的做法,固定了下来。”严冬峰表示,根据备案审查启动的程序不同,审查方式可以划分为不同类型。实践中,备案审查部门主要运用依职权审查、依申请审查、移送审查和专项审查四种审查方式。

在四类审查方式基础上,《决定》新增“联合审查”方式,规定针对规范性文件存在涉及其他机关备案审查工作职责范围的共性问题的,可以开展联合调研或联合审查,共同研究提出审查意见和建议。这有助于提高审查纠错效率,避免审查机关推诿和审查空转。

“近几年,全国人大常委会法工委围绕野生动物保护、民法典实施、优化营商环境等多个方面,连续开展专项审查。”严冬峰介绍,专项审查是对相关领域的规范性文件的“大体检”,《决定》也将专项审查作为备案审查的一种方式固定下来。

严冬峰介绍,近几年,全国人大宪法和法律委员会、全国人大常委会法工委特别重视法律制定过程中对法律草案的合宪性审查,一些重要的法律,如对外关系法、爱国主义教育法等,在起草审议过程中都进行了合宪性审查,即按照宪法规定、原则、宪法精神,逐条审查法律草案是否符合宪法。

“中国的备案审查制度是人民代表大会制度的重要组成部分,这是与其他国家相关制度的本质区别。”严冬峰说,中国备案审查制度具有的独特效能,正在逐步显现。

一张邮票或“一键”公民即可“撬动”最高国家权力机关

在“法规体检”中,公民担任重要角色。2019年12月4日,第六个国家宪法日,全国人大常委会法工委在中国人大网上设立了审查建议在线提交端口。4年来,共收到超1.2万件公民、企业、各类组织在线提出的审查建议。

“凡是公民提出的审查建议,我们每一件都要登记并认真研究。”严冬峰说,审查过程中,全国人大常委会法工委法规备案审查室工作人员同时会通过电话、微信、当面等形式听取审查建议人的意见,补充材料,更好了解、解决问题。审查建议处理后,全国人大常委会法工委会向审查建议人反馈。

严冬峰介绍,下一步,全国人大常委会法工委将在推动备案审查信息化的同时,推动建设国家法律法规数据库,并在数据库上开设端口,供公民“一键”直达法规并提出审查建议。《决定》将进一步加强对公民的审查建议接收、登记、研究、审查相关的工作,完善相关的工作机制,以更高效方式回应人民群众需求,并强化与审查建议人之间的直接沟通。

目前全国人大常委会法工委在全国有30多个基层立法联系点。严冬峰表示,将充分发挥基层立法联系点的作用,和群众面对面,让备案审查能够更贴近群众。 **据《中国青年报》**

2023年中国中小企业发展指数平均值回升

(上接第1版)

2023年中小企业发展指数运行经历了“两起两落”:随着疫情防控平稳转段后,生产生活秩序逐步恢复,企业信心有所回升,加之环比因素,一季度指数大幅上升;但经济增长内生动力不足,恢复基础尚不稳固,二季度指数有所下降;随着稳经济一揽子政策的落地见效,三季度指数有所回升;四季度指数受到多重压力的制约,又出现小幅回调。

从分行业指数看,消费反弹、固定资产投资恢复性增长、高技术产业蓬勃发展等因素成为拉动全年指数增长的重要支撑,如住宿餐饮业指数上升1.6点,建筑业指数上升1.3点,信息传输计算机服务软件业指数上升1.1点。

分项指数显示,企业信心逐步恢复,企业经营状况有所好转。宏观经济感受指数一年来上升2.2点,升幅最高。投入指数一年来上升1.4点,投资信心有所恢复。市场指数一年来上升1.0点;反映生产增长的企业占比,较上年同期上升7个百分点;反映订货量上升的企业占比,较上年上升10个百分点。

中小企业发展指数是反映中小企业经济运行状况的综合指数。该指数通过对国民经济工业、建筑业、交通运输邮政仓储业、房地产业、批发零售业、社会服务业、信息传输计算机服务和软件业、住宿餐饮业等八大行业的3000家中小企业进行调查,利用中小企业对本行业运行和企业生产经营状况的判断和预期数据编制而成。

挑灯夜战抢进度

1月9日晚上,仙居县杭温高铁仙居站施工现场,中铁建工集团的建设者正在抓紧施工中。连日来,建设者放弃休息时间,挑灯夜战抢进度。杭温高铁全长260公里,设计时速350公里,计划2024年6月建成通车。 **通讯员王华斌 摄**

居家检测疾病成健康消费新风尚

近年来,包括新冠自测试剂在内的各类健康自检产品日益受到关注。天猫健康2023年“双11”健康消费趋势洞察报告显示,居家健康检测服务销量比2022年同期明显上升,其中幽门螺杆菌检测增长150%,食物不耐受检测增长130%,中青年是检测类产品的主要消费群体,约60%的消费者在25岁到40岁之间。

智研咨询发布的《2024~2030年中国体外诊断试剂行业市场经营管理及发展趋势预测报告》显示,2022年我国体外诊断试剂市场规模约为1395亿元,2015年到2022年复合增长率约为25.28%。

在体外诊断领域,居家自测被认为是潜力巨大的蓝海。除了传统的血糖试纸、早孕(HCG)试纸等,从新冠、流感检测到食物不耐受、过敏原检测,以及消费型基因检测等,消费者足不出户就能多维度地掌握自身健康情况。

冬季呼吸道疾病流行,流感、新冠、支原体感染等疾病都有类似的发热和呼吸道症状,然而对症治疗的药物不尽相同。从网售的新冠检测试剂,到甲流乙流检测试剂,以及需要在居家采样后将样本寄给机构的多种病原体核酸扩增检测等,让患者减少前往医院排队等候和交叉感染风险,尽快有针对性地对症用药治疗。

如此方便的居家检测与医院检测有哪些差别?检测结果是否可靠?能否作为诊断和用药的参照?记者对此展开了调查。

“对于自测的结果,我也认可,但需要结合患者其他的临床表现做出诊断,再开处方。”北京大学第一医院感染疾病科主任医师徐京杭表示,对于呼吸道传染病,患者自测是可行的,但拿到阳性结果之后的用药最好在医生指导下进行。

徐京杭介绍,使用自测试剂有收效良好的案例。“一名患儿出现了发热和呼吸道症状,作为医生的家长在网上购买了某平台的多种呼吸道病原体上门检测服务,检测结果发现肺炎链球菌阳性。看到结果后,家长马上给孩子服用了头孢克洛,孩子的体温当天恢复正常。”她说,自测试剂确实帮患者节省了时间和奔波的成本,减少了去医院交叉感染的风险。

不过,由于患者自行采样不规范、试剂准确度等原因,徐京杭在临床上也遇到过个别使用自测试剂呈现假阴性、假阳性的患者。比如有门诊患者发热伴随呼吸道症状,他之前购买自测服务发现有3种病毒和细菌感染,但在医院检查后发现血象结果不符合细菌感染的特征,医生判断自测的细菌阳性应该属于假阳性。

某商业检测机构相关负责人表示,该公司推出的“呼吸道感染六联检”,基于将样本DNA进行扩增的PCR核酸检测技术,能够检测多种病毒和肺炎支原体等,需要居家采样后将样本寄回机构检测,准确率约为80%。公司本身也会为很多医疗机构提供检测服务,样本进入实验室后“一视同仁”,来自医院或个人的样本都是同样的检测手段,区别主要在采样端是否操作准确。

对于PCR核酸检测,由于不能实时显示结果,需要将样本寄回实验室通过专业扩增技术进行检测,因此样本的保存很重要。某商业检测机构相关负责人介绍,通过使用特制的保存液,最长可以确保样本在7天内比较稳定,能够顺利检出,通常快递三天内就能将样本寄回,防止出现因样本失效造成的假阴性结果。

记者体验发现,对于需要将样本寄回的检测项目,自行采样后点击“一键呼叫快递”,检测者就能在家等候顺丰上门取件,将样本送到实验室检测。检测报告可以直接在手机上查看,既节约时间精力,又能很好保护检测者隐私。

一些患者认为,去医院进行的各类检测项目,有些样本也要送到外面的实验室,如此一来不如直接在家采样更加方便。对此专家认为,采样环节的规范非常关键。

北京清华长庚医院检验医学科主任赵秀英介绍,今年呼吸道感染的病原谱较为复杂,面对这种情况,大多数医院难以在短期内开展如此多的病原检测项目,这其中涉及法规、增项等一系列环节,因此医院会将一些检测项目委托给有资质的第三方实验室开展,满足临床诊疗需求,这需要在规范签订委托检验协议和有质量保证的前提下进行。与同类居家检测相比,医院采样是通过专业人员规范操作,居家检测也要做到规范采样,检测结果才能更具参考价值。

业内人士认为,整体而言,居家自检对提升公众的健康管理水平,促进疾病的早发现具有积极意义。赵秀英等业内人士认为,居家自检主要分为即时呈现结果类也称为即时检验(POCT)和自采样后寄回样本到检验机构两大类,两者都面临着采样是否规范、检测结果是否正确等问题。由消费者个人自行使用的体外诊断试剂,在临床评价时,应当包含无医学背景的消费者对产品说明书的认知能力的评价,尽量确保采样环节准确。对于提供健康自检服务的商家,相关部门要加强规范管理,严格产品准入,并全力确保检测者的隐私安全。

据《经济参考报》

冲击20℃+!

轰轰烈烈的大回暖要来了

本报讯 记者寿慧桢报道 今、明两天我省气温会有一定幅度的下降,特别是今天早晨的最低气温,全省大部地区都降到-2~0℃左右,有冰冻。这波冷空气降温幅度不算太大,但是会给我省带来明显北风增大过程,对盘踞多日的雾霾天气有所缓解。

尽管冷空气活跃,但实力都不算强,短暂降温后随着冷空气远离又会快速升温。本周末全省进入升温,气温疯狂冲高,也将陆续达到高点,像台州,周日(14日)的最高气温甚至会超20℃。

冬季气温达到20℃左右正常吗?“由于全球气候变暖,最近几年,1月气温出现20℃以上的情况,还是比较多的。”省气候中心高级工程师毛燕军以杭州举例,今年1月以来,杭州的平均温度为7.7℃,若后期升温,平均温度将达到10℃左右,接近春天的温度。翻阅往年气象数据发现,2017年1月下旬,杭州最高气温曾达到25℃以上,2008年1月中旬,丽水曾达到28℃以上。

虽然气温升降频繁,但雾霾影响仍将持续,尤其是杭嘉湖一带雾霾天气较为严重,能见度较差。由于雾霾和温差较大极易引发感冒等呼吸疾病,建议大家减少室外停留时间,出门佩戴口罩。

广告

常山供电户外劳动者服务站成“最美驿站”

“一杯柚子茶下肚,热乎得很,全身舒坦!”气温骤降,常山这座浙西小城笼罩在风雪中。在国网常山县供电公司工会户外劳动者服务站内,一群人排着队正等着柚子茶热气腾腾的召唤。

国网常山县供电公司户外劳动者服务站成立已有2年,站内有空调、手机充电头、手套、微波炉、爱心雨伞和雨衣等便民设施和物资,供户外工作者免费使用。除此以外,服务站还有图书种类丰富的书吧,户外工作者休息时,还能坐在舒适的沙发座椅上为自己“充电”。

在硬设施的支撑和软服务的加持下,服务站爱心满满的服务让广大户外工作者暖身、暖胃又暖心。2023年底,该服务站被全国总工会授予“最美驿站”荣誉称号。

“我们把服务户外劳动者作为彰显央企责任的重要工作,下一步我们将强化监督,保障持续推进。”公司纪委负责人表示。 **金坚军**

拍卖公告

兹定于2024年1月25日下午14:30在本公司拍卖下列标的:

1. 拱墅区田园山水里23幢17号商铺(建面114.34㎡)五年租赁权,起价10.4335万元/首年,保证金1万元;

2. 半山路97号半山镇文化活动中心7楼非住宅(建面680㎡)五年租赁权,起价22.34万元/首年,保证金3万元;

3. 杭钢南苑57幢103室住宅(建面69.32㎡)五年租赁权,起价2.2772万元/首年,保证金0.3万;咨询及报名:即日起至拍卖前接受咨询及报名,有意者凭有效证件到本公司办理报名手续并交纳相应保证金。

报名咨询地点:杭州体育场路229号粮油大厦916室。

咨询电话:13357192831 张

浙江华鼎拍卖有限公司

2024年1月11日

湖州智鑫机电设备安装有限公司遗失公章一枚,声明作废。

宁波怡景国际物流有限公司遗失财务章3302060299084、法人章(李雄)各一枚,声明作废。

宁波旺霖装饰工程有限公司遗失公章3302061006585 6,声明作废。

宁波市镇海骏意贸易有限公司遗失公章3302110059061,声明作废。

减资公告:宁波军拓供应链管理有限公司经股东会决议,将注册资本由500万元人民币减到228万元人民币,并按有关规定办理工商减资手续。特此公告

公告:由于我公司的公章、法人章从2023年6月7日起,因故已经不在公司存放,且不在我公司及法定代表人监管控制之下,因此从上述之日起,所有未经过杭州奕鸣机器人科技有限公司法定代表人李浩以及公司控股股东广西瀛宇科技有限公司的授权和签字的对外合同以及其他相关的法律文件,我公司及广西瀛宇科技有限公司均不予认可,不承担任何法律责任。特此公告! 杭州奕鸣机器人科技有限公司 法定代表人:李浩

西瀛宇科技有限公司 2023年1月10日

结婚启事:陶旭女士与陈煜东先生于公历2024年1月11日正式结为夫妇。特此登报,敬告亲友,亦作留念。

农民工工资公示

由宇轩建业集团有限公司承建的G25长深高速湖州段房建工程第FJ01标段于2019年12月7日开工,现已全部完工,并于2021年12月31日完成交工验收。截止2024年1月,农民工工资(劳务费)已按期足额发放到位,未出现拖欠农民工工资(劳务费)现象。现对农民工工资(劳务费)发放情况进行公示,对以上表述有异议的,请当事人于本公示见报之日起15日内进行举报。我公司将申请退还农民工工资保证金及撤销农民工工资专用账户。

特此公示

项目经理部电话:江17681733559

举报受理人电话:王13117847153

宇轩建业集团有限公司

2024年1月11日

德清供电:发电车并网 用户“零感知”

“中压发电车顺利并网,输出功率稳定。”1月3日下午2时,10千伏湘溪344线工程施工现场,国网德清县供电公司首次运用10千伏中压发电车同期并网技术配合工程改造,实现沿线4个台区近350户低压用户的不间断供电。

10千伏湘溪344线改造任务包含了多项作业内容,计划时间长,涉及用户多、范围广。为降低施工给用户生产生活造成的影响,德清县供电公司运检部、调控分中心、武康供电所、不停电作业中心多次组织现场踏勘和技术研讨,最后决定采用中压发电车同期并网接入方式保障供电,完美实现供电方式的“无缝”切换,用户全程“零感知”。

据了解,本次使用的中压发电车是集柴油发电机组、断路器、同期并网装置、柔性电缆为一体的车载可移动分布式电源,额定电压10千伏,可实现对多台配电变压供电。

何祥龙 张若棋 范力行

中国建设银行股份有限公司宁波市分行与中国东方资产管理股份有限公司浙江省分公司债权转让暨债务催收联合公告

根据中国建设银行股份有限公司宁波市分行与中国东方资产管理股份有限公司公司浙江省分公司达成的债权转让安排,中国建设银行股份有限公司宁波市分行(含各分支行)将其对公告清单所列借款人及其担保人享有的主债权及担保合同项下的全部权利,依法转让给中国东方资产管理股份有限公司浙江省分公司。中国建设银行股份有限公司宁波市分行特公告通知各借款人及担保人。

序号	借款人名称	本金	欠息	担保人
1	宁波华格光电科技有限公司	1,448,120.67	10,250,217.98	宁波金舟管业有限公司、岑圣燕、岑加芬。
2	宁波金舟管业有限公司	0.00	845,852.33	上海申水建材有限公司、陈孟江、岑聪
3	慈溪耐驰电器有限公司	12,000,000.00	22,045,761.23	宁波天驰电器科技有限公司、孙红江、陈孟江、岑聪、陈棋文。
4	慈溪市附海鸿晔仪表厂	397,001.53	901,220.82	慈溪市附海镇科炬电器配件厂、慈溪市附海镇宏源电器厂、沈冲飞、高秀珠、徐建飞、徐国芬、陈国海、宋丽萍
5	慈溪市附海镇宏源电器厂	385,696.16	850,043.54	慈溪市附海镇科炬电器配件厂、慈溪市附海鸿晔仪表厂、沈冲飞、高秀珠、徐建飞、徐国芬、陈国海、宋丽萍
6	慈溪市附海镇科炬电器配件厂	396,642.93	900,408.77	慈溪市附海鸿晔仪表厂、慈溪市附海镇宏源电器厂、沈冲飞、高秀珠、徐建飞、徐国芬、陈国海、宋丽萍
7	宁波市天天航空票务有限公司	244,524,682.80	48,832,426.84	郑锡光、龙之冰、浙江天天商旅国际旅行社有限公司、宁波市泛亚航空包机有限公司
8	宁海县鹏展金属制品厂	4,481,843.79	10,200,680.48	王晓琴、储功约、宁波大都置业有限公司、何启强、葛能娟
9	宁波克丽娜生物科技有限公司	3,499,999.82	6,200,826.06	高松鹤、葛英姿、宁波松鹤文具有限公司
10	宁波华宁围海工程有限公司	0.00	1,024,981.26	邵自德、张福女
11	浙江梯梯建设有限公司	5,197,525.41	1,581,562.31	宁波华翔融资担保有限公司
12	宁波华道进出口有限公司	6,466,680.06	6,027,354.99	茅厚良、闻彩亚
13	余姚鸿都贸易有限公司	2,829,381.52	2,652,346.45	余姚市亚虹贸易有限公司
14	宁波东科塑胶有限公司	0.00	1,050,305.58	宁波三汇进出口有限公司、宁波柏森国际贸易有限公司、宁波三汇投资有限公司、王鹏、阮建均、陈冬兰、冯建君、毛赛萍、毛静君
15	宁波恒威机械有限公司	77,740,000.00	8,990,667.88	宁波恒一广场开发有限公司、浙江恒威投资集团有限公司、林伟君、杨剑、宁波德威汽车零部件有限公司、宁波恒威车轮有限公司
16	宁波恒威数控机床有限公司	59,290,000.00	6,764,943.83	宁波恒一广场开发有限公司、浙江恒威投资集团有限公司、林伟君、杨剑、宁波德威汽车零部件有限公司、宁波恒威车轮有限公司
17	宁波天安(集团)股份有限公司	149,199,396.88	2,936,179.74	天安电气集团有限公司、象山县天福电器有限公司、蒋善武
汇总		567,856,971.57	132,055,780.09	

中国东方资产管理股份有限公司浙江省分公司作为上述债权的受让方,现公告要求公告清单中所列债务人及其担保人,从公告之日起立即向中国东方资产管理股份有限公司浙江省分公司履行主债权合同及担保合同约定的还本付息义务或相应的担保责任。

特此公告。

中国建设银行股份有限公司宁波市分行

联系人电话:0574-87292995

中国东方资产管理股份有限公司浙江省分公司

联系人电话:0571-87163159

中国建设银行股份有限公司宁波市分行

中国东方资产管理股份有限公司浙江省分公司

2024年1月11日