

学习《决定》每日问答

怎样理解发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力

新华社北京8月15日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。”高技术、高效能、高质量，揭示了新质生产力的基本特征，明确了新时代新征程对发展生产力的新重大要求，需要我们准确把握。可以从以下几个方面理解。

第一，新质生产力以科技创新为核驱动，离不开高技术。生产力是人类利用自然、改造自然的能力，是推动经济社会发展的根本力量。在生产力各要素中，科学技术是第一生产力，对生产力的质态具有决定性影响。从工业革命的历程看，从18世纪的机械化，到19世纪的电气化，到20世纪的信息化，每次重大科技创新都带来社会生产力大解放。当前，新一轮科技革命和产业变革加快发展，新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等技术广泛渗透，带动了以数字化、智能化、绿色化为特征的重大产业和技术变革。新质生产力正是在这样的背景下，

在基础研究重大突破及原创性、颠覆性技术创新成果应用基础上产生的，是社会生产力的又一次解放。近年来，我国科技创新能力稳步提高，量子信息、脑科学等基础研究领域取得一批具有国际影响力原创成果，人工智能、光伏、锂电池、合成生物等新技术创新成果加快应用，进入创新型国家行列，有力支撑了新质生产力发展。

第二，新质生产力以资源优化配置为支撑，应具有高效能。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升为基本内涵，优化要素投入配置，提升要素组合效能，带来全要素生产率大幅提升。从生产力发展历史看，每次生产力水平的跃升，都伴随着生产要素范围及其相对重要性的不断拓展变化。从劳动、土地到资本、技术，再到知识、管理，再到数据等，生产要素的内涵在持续拓展；同时资本、技术要素密集度不断提升，人力资本、知识、管理等的作用大幅提高，数据等新型生产要素的倍增作用凸显。近年来，我国经济发展的资源

禀赋条件已经发生深刻变化，经济增长动力正逐步从主要依靠资源要素外延式投入转向依赖生产要素优化组合和更新跃升，带来全要素生产率的提升。过去10年我国全员劳动生产率年均增速高于经济增长，到2023年已经提高到16.2万元/人的新水平。

第三，新质生产力以产业深度转型升级为表征，必然是高质量。产业是生产力的载体，产业转型升级是生产力变革的表现形式。人类每一次重大科技革新都会深刻改变产业形态和生产组织方式，带来主导产业和支柱产业的迭代升级，从蒸汽机、纺织机、铁路，到电力、石油、化学、汽车，再到原子能、计算机、航天技术等。新质生产力同样带来产业结构、企业形态、产品质量发生重大变革。其中，战略性新兴产业和未来产业具有创新活跃、技术密集、价值高端、前景广阔等特点，是产业转型升级的重要方向。近年来，我国战略性新兴产业蓬勃发展，2023年战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重超过13%，

新能源汽车、锂电池、光伏产品等优势领域加快发展，在数字经济、低空经济等新兴领域也形成一定领先优势，发展新质生产力的产业基础不断夯实。

发展新质生产力作为一个新的战略举措，在理解和落实中有两点需要注意把握：一是发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业。传统产业在我国制造业中的占比超过80%，是现代化产业体系的底座。传统产业不代表落后生产力，通过技术革新可以激发传统产业焕发新生机，成为发展新质生产力的重要来源。二是发展新质生产力不要一哄而上、泡沫化，而要因地制宜、稳扎稳打。我国幅员辽阔，区域发展差异大，不同地区资源禀赋、产业基础、科研条件等不尽相同，发展新质生产力的着力点就有差异。各地区要找准自身在国家发展全局中的战略定位，尊重产业发展客观规律，充分发挥本地区发展潜能和比较优势，打好“特色牌”、下好“先手棋”，稳扎稳打发展新质生产力。

一些在平台上接活的家政工、技术小工因工作受伤后常陷入维权困境

“无劳动关系” 成平台零工工伤认定“梗阻”

专家建议，新型职业伤害保险可与工伤保险并列，让脱离劳动关系的灵活就业人员获得保障

今年2月，54岁的郭国华在一家大型中介平台接到派单，来业主家打扫房间，擦玻璃时不小心摔伤腰骨，休养治疗3个月后才能正常行走。其间，郭国华的儿子一直在争取工伤赔偿，平台方认为，家政工与其是中介合同关系，不承担赔偿责任。家在沈阳的派单业主表示，“我与平台方是承揽关系，是平台雇佣了郭国华，受伤跟我没关系。”5月8日，郭国华将平台方和派单方共同告上了法庭。

近年来，出现了一批以家政工、技术小工等为代表的规模较大且容易被忽视的平台灵活就业人员。这一群体多通过提供工作信息、不直接参与交易的中介平台提供服务，与消费者直接缔约，职业风险涉及交通事故、摔伤、机械伤等，然而，他们受伤后算不算工伤，是自认倒霉还是找谁理赔？这些现实问题不时出现在他们面前。

在业主家中摔倒为何难认赔偿

郭国华从事家政服务多年，受工作自主灵活、时间自由等特点吸引，去年开始，她在一个平台上注册接单。一次，她在平台派单的劳动中受伤，她的儿子就申请工伤一事询问平台，得到的回复是“郭国华签署的是《承揽服务协议》，她和平台公司不属于劳动关系，因此不在工伤范围”。

由于不属于劳动关系，诸如网约车司机等平台零工在工伤认定上常常陷入困境。

现实中，平台企业采取的用工形式复杂且多样，包括与劳动者订立合作协议、服务协议直接用工，通过劳务公司利用外包形式用工，诱

导劳动者注册个体工商户后与其签订承揽协议等用工类型。

根据《工伤保险条例》的规定，工伤保险责任确定、工伤认定等均以存在劳动关系为前提。灵活就业者采取的多平台就业等就业形态不同于传统劳动模式，加之劳动时间自由，劳动自主性强，没有用人单位严格的现场指挥和监督，劳动报酬直接在消费者支付费用中分成，无法被确认为劳动关系，因此难以纳入工伤保险。

法官在审理郭国华案时表示，虽然平台企业与郭国华通过订立服务协议规避劳动关系，但法院会根据用事实认定双方关系，从实际出发对人格从属性、经济从属性及组织从属性依法进行判断。首先，平台方对郭国华不进行考勤，也未限制其工作时间、地点和方式并对其监督，因此双方不是劳动关系。而郭国华向派单业主提供一次性劳动服务，双方属于劳务关系，在个人之间形成劳务关系的情况下，如果提供劳务的一方因劳务活动受到损害，根据民法典第一千一百九十二条规定，责任应根据双方各自的过错来承担。最终，法院酌情确定郭国华承担60%的责任，雇主承担40%的责任。

劳保、赔偿责任该怎么算

除了“不属于劳动关系”成平台零工工伤认定“梗阻”，受伤前的劳动保护责任分属，受伤后的赔偿责任分属，往往引发纷争。当平台零工因劳动保护不足而受伤或死亡后，一些平台会以工作场所应由派单方提供劳动保护，劳动者安全保障意识不足等为由，拒绝赔偿。

责任分工，确保工作有序开展。同时，制定了详细的工作方案，明确工作目标、任务和步骤，为工作顺利推进提供了指导。

加强宣传教育，营造良好氛围。定期组织工会干部和职工会员参加廉政教育培训，增强职工的法律意识和纪律观念。通过举办敬岗爱廉征文活动、主题宣讲擂台赛、廉政文化宣传等形式多样的活动，使廉政文化深入职工人心。并利用企业电子屏、微信群等平台，广泛宣传廉政

反，派单方会认为双方不是劳务关系，平台方没有尽到提供安全生产培训，确保安全保障措施到位的责任。

2023年10月20日，某装修平台承揽了大连一房主的墙角线工程，派单给木工马征，约定工程报酬600元。马征在锯木料时碰到墙壁，电锯瞬间改变方向，锯断其一节手指，送医救治后，被诊断为右食指离断伤。

法庭上，房主、平台该项目负责人互相推诿，认为劳动保护和赔偿责任都不在己方。法院经审理后判决，马征虽与平台签订了合作协议，但是平台要求马征统一着装、按时接受培训、刷脸报道、服务被投诉了也会处罚，马征只在该平台接活，双方属于劳务关系。平台方承担主要赔偿责任，马征未能履行安全注意义务，承担次要责任。

2022年5月，庞俊辉作为网约厨师，在一次上门服务中操作失误，造成左大腿三度烫伤。平台单曾为其购买了意外伤害险，理赔16.5万元。而庞俊辉觉得这些远远不够，作为劳动者，他应享有等同于工伤的相关待遇，比如一次性伤残补助金、伤残津贴、一次性工伤医疗补助金、停工留薪期待遇等。

实际上，绝大多数平台企业自我定位为“中介信息商”，不与劳动者存在雇佣或劳务关系，即不符合工伤保险必须有劳动关系的要求，只为投保商业意外伤害保险。“商业意外险保障情形各异，保障水平有高有低，不会给企业造成较大的成本负担。”辽宁省劳动人事争议研究会法律专家孟宇平说，但这种方式的保障水平不足，免赔事由多，且

没有长期待遇，并不能有效保障平台零工的职业伤害权益。

探索构建新型职业伤害保险制度

“基于一些地区近些年的实践经验，我国应当探索为灵活就业人员构建新型职业伤害保险制度。”孟宇平说，灵活就业人员无法纳入工伤保险，根源在于灵活就业者不具有对用工方的人身和经济从属性，与用工方的关系更加独立平等，无法认定劳动关系和保障责任。为适应多元灵活就业的发展趋势，新型职业伤害保险制度可面向工伤保险无法覆盖的人群，与工伤保险并列，让脱离劳动关系的灵活就业人员获得保障。

孟宇平表示，新型职业伤害保险制度可以参考社会保险机制设计。鉴于该制度对于保障规模庞大且仍在持续增加的灵活就业人员工作安全的重大作用，可以引入强制原则，按社会保险而非商业保险机制设计。实行政府主导、商业机构参与运作的模式，以提高保险的综合效益。

辽宁省社会科学院社会学研究所所长王磊表示，探索实现政府、平台与灵活就业人员的责任共担模式。政府责任可通过建立职业伤害保险基金、进行财政补助、提供保费抵扣个税等政策支持。保险基金实行“全国调剂、省级统筹”，由主管部门组织实施。综合考虑平台方的劳动规则约束和灵活就业人员自主性，双方均有控制职业风险的能力和义务，因此风险须共担、费用须共筹，用工平台或企业承担有限雇主义务，灵活就业人员承担有限雇员义务。

据《工人日报》

反，派单方会认为双方不是劳务关系，平台方没有尽到提供安全生产培训，确保安全保障措施到位的责任。

2023年10月20日，某装修平台承揽了大连一房主的墙角线工程，派单给木工马征，约定工程报酬600元。马征在锯木料时碰到墙壁，电锯瞬间改变方向，锯断其一节手指，送医救治后，被诊断为右食指离断伤。

法庭上，房主、平台该项目负责人互相推诿，认为劳动保护和赔偿责任都不在己方。法院经审理后判决，马征虽与平台签订了合作协议，但是平台要求马征统一着装、按时接受培训、刷脸报道、服务被投诉了也会处罚，马征只在该平台接活，双方属于劳务关系。平台方承担主要赔偿责任，马征未能履行安全注意义务，承担次要责任。

2022年5月，庞俊辉作为网约厨师，在一次上门服务中操作失误，造成左大腿三度烫伤。平台单曾为其购买了意外伤害险，理赔16.5万元。而庞俊辉觉得这些远远不够，作为劳动者，他应享有等同于工伤的相关待遇，比如一次性伤残补助金、伤残津贴、一次性工伤医疗补助金、停工留薪期待遇等。

实际上，绝大多数平台企业自我定位为“中介信息商”，不与劳动者存在雇佣或劳务关系，即不符合工伤保险必须有劳动关系的要求，只为投保商业意外伤害保险。“商业意外险保障情形各异，保障水平有高有低，不会给企业造成较大的成本负担。”辽宁省劳动人事争议研究会法律专家孟宇平说，但这种方式的保障水平不足，免赔事由多，且

没有长期待遇，并不能有效保障平台零工的职业伤害权益。

探索构建新型职业伤害保险制度

“基于一些地区近些年的实践经验，我国应当探索为灵活就业人员构建新型职业伤害保险制度。”孟宇平说，灵活就业人员无法纳入工伤保险，根源在于灵活就业者不具有对用工方的人身和经济从属性，与用工方的关系更加独立平等，无法认定劳动关系和保障责任。为适应多元灵活就业的发展趋势，新型职业伤害保险制度可面向工伤保险无法覆盖的人群，与工伤保险并列，让脱离劳动关系的灵活就业人员获得保障。

孟宇平表示，新型职业伤害保险制度可以参考社会保险机制设计。鉴于该制度对于保障规模庞大且仍在持续增加的灵活就业人员工作安全的重大作用，可以引入强制原则，按社会保险而非商业保险机制设计。实行政府主导、商业机构参与运作的模式，以提高保险的综合效益。

辽宁省社会科学院社会学研究所所长王磊表示，探索实现政府、平台与灵活就业人员的责任共担模式。政府责任可通过建立职业伤害保险基金、进行财政补助、提供保费抵扣个税等政策支持。保险基金实行“全国调剂、省级统筹”，由主管部门组织实施。综合考虑平台方的劳动规则约束和灵活就业人员自主性，双方均有控制职业风险的能力和义务，因此风险须共担、费用须共筹，用工平台或企业承担有限雇主义务，灵活就业人员承担有限雇员义务。

据《工人日报》



今年以来，浙江余杭经济开发区总工会积极响应上级工会号召，深入开展敬岗爱廉工作，努力营造风清气正的工会环境。

加强组织领导，明确责任分工。成立了以开发区总工会专职副主席为组长的敬岗爱廉工作领导小组，明确小组成员职

敬岗爱廉守望工会初心

责分工，确保工作有序开展。同时，制定了详细的工作方案，明确工作目标、任务和步骤，为工作顺利推进提供了指导。

加强宣传教育，营造良好氛围。定期组织工会干部和职工会员参加廉政教育培训，增强职工的法律意识和纪律观念。通过举办敬岗爱廉征文活动、主题宣讲擂台赛、廉政文化宣传等形式多样的活动，使廉政文化深入职工人心。并利用企业电子屏、微信群等平台，广泛宣传廉政

先进典型等，营造良好的舆论氛围。

完善制度建设，强化监督管理。倡议各企业工会协助企业行政制定《职工廉洁从业规定》《廉政风险防控管理办法》等一系列规章制度，为敬岗爱廉工作提供了制度保障。要求各企业工会建立健全监督检查机制，对发现的问题及时整改，严查违纪违规行为。

关心关爱职工，促进敬岗爱廉。通过走访慰问、困难帮扶、心理健康讲座等方式，关心关爱职工生活和工作，增强职工的归属感和凝聚力。组织职工开展职业道德教育和职业技能培训，引导职工树立正确的人生观和职业观。

沈丽芬 文/摄

俯瞰开化“网红桥”



开化县首个城市空中慢行通道——岙滩人行桥，是一座连接岙滩城市客厅和南湖公园的“空中廊桥”，横跨在芹江之上，桥影与绿水相映成趣，

是生态开化新地标，也是一座“网红桥”。

图为俯瞰“网红桥”独特的风景。

记者邹伟锋 摄

(上接第1版)

国际社会密切关注着中国加快经济社会发展全面绿色转型的新征程、新探索。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出关于健全绿色低碳发展机制的一系列重大部署，强调“聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生”。

南非开普大学学者马哈茂德·帕特尔说，习近平生态文明思想紧扣时代命题，提出了一系列具有原创性、前瞻性和战略性的理念，引领中国走出一条实现经济发展和生态环境保护“双赢”的发展之路。

埃及国际关系和政治事务专家艾哈迈德·马希尔·阿卜杜·贾巴勒认为，中国近期为全面深化改革、建设中国式现代化作出全面部署，不仅关乎经济稳定发展，也关乎实现碳达峰碳中和目标、应对气候变化等，这将对“全球南方”国家发展具有积极而深远的影响。

坚持以人为本 以生态改善增进民生福祉

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”

“良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”

在习近平生态文明思想指引下，中国的生态治理顺应人民日益增长的优美生态环境需要，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，大力推行绿色生产生活方式，重点解决损害群众健康的突出环境问题，持续改善生态环境质量，提供更多优质生态产品。

从攻坚克难打赢“蓝天保卫战”，到多措并举推动农村环境整治；从有效管控土壤环境风险，到坚持山水林田湖草沙系统治理，加强生态系统保护修复，推进大规模国土绿化行动……今天的中国，绿水青山的“生态颜值”和人民生活的“幸福指数”同步提升。

埃及气候与环境专家马格迪·阿拉姆多次到中国考察学习。中国森林覆盖率逐年增加令他印象尤为深刻，“日益繁茂的森林减轻了全球气候变化的影响，减少了荒漠化面积”。“中国如此重视生态文明建设，首先增益了中国人民的生活福祉”，这是他在华的切身感受。

美国过程研究中心执行主任安德鲁·施瓦茨说，中国近年来生态文明建设成就有力造福中国人民。他在珠海看到当地将保护自然美景与现代化城市建设有机结合，为人民创造了宜居的生活环境，在普洱见证了当地在发展规划中将农业与生态环境保护协调推进，切实造福当地民生。

今天的中华大地上，青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国画卷生动铺展。风沙地貌中，广袤沙海与水天相映；长江入海口，水鸟悠然栖息于草丛之间……自然之美、生命之美、生活之美日益广泛地得到共享。

坦桑尼亚《卫报》国际版主编本杰明·姆加纳认为，以人民为中心的中国发展理念在生态文明建设等各领域取得了显著成效，强调在发展的同时也要保障和改善民生，这为坦桑尼亚发展提供了宝贵的经验。

在智利驻华大使费尔南多·雷耶斯·马塔看来，中国式现代化建设不以资产增长作为国家发展水平的唯一衡量标准，对提高人民生活质量高度重视，这是对现代化的重新定义，这种理念在智利等“全球南方”国家获得广泛回响。

完善全球生态治理 共建地球生命共同体

“我们要同心协力，抓紧行动，在发展中保护，在保护中发展，共建万物和谐的美丽家园。”习近平主席2020年9月在联合国生物多样性峰会上呼吁。

中国在加快自身绿色发展、绿色转型的同时，也积极推进“绿色丝绸之路”建设，广泛开展生态治理领域的国际合作。

与俄罗斯联手保护东北虎，老虎“跨境游”越来越多；与乌兹别克斯坦共建全球葱园，用于保育和研究全球的葱属植物种质资源；在印度尼西亚助力红树林保护工程，推进红树林的补植修复工作……中国携手世界多国，扎实实施推动生态环境改善。

在阿联酋，中国承建的世界最大单体光伏电站，成为阿布扎比沙漠腹地里的“能源绿洲”；在埃及，中国节水梯田模式被成功“复制”，助力西奈半岛山区涵养水源、发展农业；在埃塞俄比亚，中国科研人员推广“清灌育草、封育轮牧、牧养结合”的生态修复与发展模式……以生态为优先、强调协同发展的中国绿色方案，为“全球南方”共同发展开拓思路，注入新动力。

《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔对新华社记者说，中国在绿色发展之路上，致力于发展新质生产力、通过南南合作持续加大对其他发展中国家的支持，展现了大国担当。他特别提到，中国通过大力投资发展可再生能源技术，助力全球减少对化石燃料依赖、向低碳经济转型，所取得的成绩令人瞩目。

肯尼亚学者卡文斯·阿德希尔说：“中国积极传播先进的生态理念、务实推进国际合作、积极参与全球生态治理，中国的努力令全世界有目共睹，让很多国家受益，中国日益成为众多发展中国家绿色转型的合作伙伴。”