

# 中共中央 国务院关于深化 产业工人队伍建设改革的意见

(2024年10月12日)

(上接第1版)

(十一)促进产业工人知识更新和学历提升。实施产业工人继续教育项目,鼓励更多高等学校、开放大学开设劳模和工匠人才、高技能人才学历教育班、高级研修班,举办劳模工匠创新培训营,持续深化劳模工匠、高技能人才境外培训和国际交流活动。发挥国家各类职业教育智慧教育平台作用。打造全国产业工人智能化技能学习平台。充分发挥工人文化宫等社会公益阵地作用,向农民工、新就业形态劳动者提供普惠制、普及性技能培训服务。

五、健全职业发展体系,促进产业工人成长成才

(十二)畅通产业工人向上发展通道。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向,注重劳模精神、劳动精神、工匠精神培育和职业道德养成的技能人才评价体系。把大国工匠、高技能人才纳入党管人才总体安排统筹考虑,支持各地将急需紧缺技能人才纳入人才引进目录。深入实施职业技能等级认定提质扩面行动。健全“新八级工”职业

技能等级制度。

(十三)贯通产业工人横向发展机制。引导企业建立健全产业工人职业生涯指导计划。推进学历教育学习成果、非学历教育学习成果、职业技能等级学分转换互认。建立职业资格、职业技能等级与相应职称、学历的双向比照认定制度,健全专业技术人员、经营管理人员、技能岗位互相贯通的长效机制。

六、维护劳动经济权益,增强产业工人成就感获得感幸福感

(十四)提高产业工人经济收入。坚持多劳者多得、技高者多得、创新者多得,进一步完善收入分配制度,提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善产业工人工资决定、合理增长、支付保障机制,健全按要素分配政策制度。多措并举推动企业建立健全基于岗位价值、能力素质、创新创造、业绩贡献的技能人才薪酬分配制度,以提高技能人才薪酬待遇为重点开展工资集体协商,探索对大国工匠、高技能人才实行年薪制、协议工资制和股权激励等。指导有条件的地区发布分职业(工种、岗位)、分

技能等级的工资价位信息。

(十五)加强产业工人服务保障。建立以社会保障卡为载体的产业工人电子档案,实现培训信息与就业、社会保障信息互通共享、服务事项一网通办。督促企业与产业工人签订书面劳动合同。严格规范劳务派遣用工,保障劳动者合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善劳动争议多元处理机制,妥善化解劳动领域矛盾纠纷。强化劳动保障监察执法,加强与劳动人事争议仲裁联动,依法纠正劳动领域违法侵权行为。

(十六)有效维护产业工人安全健康权益。压实企业安全生产责任,实施高危行业领域从业人员安全技能提升专项行动,发挥职工代表大会对企业安全生产工作的监督作用。加强对高危行业建设项目的劳动安全保护。加强职业病防治。督促企业依法落实工作时间和休息休假制度,健全并落实产业工人疗养休养制度,促进产业工人身心健康。

(十七)做好新就业形态劳动者维权服务工作。研究推动新就业形态领域立法。全面推行工会

劳动法律监督“函两书”,加强对平台企业和平台用工合作企业的监管。积极做好新就业形态劳动者建会入会和维权服务工作,畅通诉求表达渠道,解决急难愁盼问题。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者社保制度,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点。推动平台企业建立与工会、劳动者代表常态化沟通协商机制。

七、搭建建功立业平台,发挥产业工人主力军作用

(十八)深入开展劳动和技能竞赛。围绕重大战略、重大工程、重大项目、重点产业,广泛开展各层级多形式的竞赛活动。持续办好各级各类职业技能赛事活动。支持企业开展形式多样的劳动竞赛、技能比武,不断激发产业工人投身推动高质量发展的积极性主动性创造性。

(十九)激发产业工人创新创造活力。鼓励产业工人立足工作岗位,解决现场实际问题,广泛开展面向生产全过程的技术革新、技术创新、技术攻关、技术创造和小发明、小创造、小革新、小设计、小建议等群众性创新活动,完善发挥企业班组作用的制度。引导

和支持大国工匠、高技能人才参与重大技术革新、科技攻关项目。加强产业工人创新成果知识产权保护,做好产业工人申报国家科技进步奖等工作。

(二十)发挥劳模和工匠人才的示范引领作用。加强劳模工匠创新工作室、技能大师工作室、职工创新工作室、青创先锋工作室等平台建设。推动在专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业中加强创新工作室建设。鼓励发展跨区域、跨行业、跨企业的创新工作室联盟。实施“劳模工匠助企行”,促进专精特新中小企业发展。

八、壮大产业工人队伍,不断巩固党长期执政的阶级基础和群众基础

(二十一)稳定制造业产业工人队伍。支持制造业企业围绕转型升级和产业基础再造工程项目,实施制造业技能根基工程和制造业人才支持计划。统筹推进制造业转型升级和保持产业工人队伍稳定,支持和引导企业加强转岗培训,提高产业工人多岗位适应能力。

(二十二)大力培养大国工

匠。实施大国工匠人才培养工程。持续办好大国工匠创新交流大会暨大国工匠论坛。加强巾帼工匠培养,充分发挥作用。广泛深入开展工匠宣传,在全社会大力弘扬工匠精神,讲好工匠故事,按规定开展表彰工作。

(二十三)吸引更多青年加入产业工人队伍。加强政策支持和就业指导、就业服务,搭建校企对接平台。改善工作环境和劳动条件,丰富精神文化生活,增强制造业岗位对青年的吸引力。搭建产业工人成长发展平台,引导更多大学生走技能成才、技能报国之路。

(二十四)把农民工培养成高素质现代产业工人。围绕产业转型升级,加强对农民工的技能培训,广泛实施求学圆梦行动。促进农民工融入城市,进一步放宽落户政策,促进进城农民工平等享有城镇基本公共服务。加大公平法律服务惠及农民工力度,保障合法权益,促进稳定就业。

九、加强组织领导,合力推进产业工人队伍建设改革

(二十五)强化组织保障。

各级党委和政府要加强对产业工人队伍建设改革的组织领导,强化统筹协调,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级工会要牵头抓总,各级产业工人队伍建设改革组织推进机构要加强分类指导,推动形成工作合力。推动促进产业工人队伍建设方面的立法。

(二十六)发挥企业作用。强化国有企业政治责任,充分发挥中央企业和地方大型国有企业带动作用。支持民营企业更好履行社会责任。鼓励企业将产业工人队伍建设改革情况纳入企业社会责任报告、可持续发展报告。发布推进产业工人队伍建设改革蓝皮书。对推进产业工人队伍建设改革成效显著的企业,各级党委和政府以及工会等按规定予以表彰和相应政策支持。

(二十七)健全全社会支持体系。加大对产业工人队伍建设改革的宣传力度,营造浓厚社会氛围。建立产业工人队伍数据统计、调查、监测体系。加强产业工人队伍建设改革课题研究。

## 科技引领建设新风尚



“3、2、1,起吊!”只见塔吊大臂开始舞动,钢柱缓缓升起、旋转,一根重达8吨的钢柱精准下落稳就位……近日,平湖市明湖科创文化园项目主体钢结构吊装大幕开启。构造型新颖独特、异形构件多、跨度长达38米,现场安装、定位、焊接,都是一次不小的挑战。为了进一步提高施工精度和效率,项目还引入了机器人焊接技术。

除了主体钢结构的吊装和机器人焊接技术的广泛应用,该项目在环保和节能方面也做出了积极探索。

图为主体钢构首吊现场。

记者邹伟锋 摄

## 为什么要健全灵活就业人员、 农民工、新就业形态人员社保制度

### 学习《决定》每日问答

新华社北京10月21日电《中共中央关于进一步全面深化改革,推进中国式现代化的决定》指出:“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。”这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的迫切需要,也是增进人民福祉、推进经济社会高质量发展的迫切需要。

第一,灵活就业人员、农民工、新就业形态人员对推动经济社会发展、保持就业局势总体稳定发挥了重要作用,健全相应社保制度很有必要。灵活就业是指在劳动时间、收入报酬、工作场所、保险福利、劳动关系等方面

不同于建立在工业化和现代工厂制度基础上的就业形式,主要包括个体经营、非全日制等就业方式。2023年,我国灵活就业人员规模在2亿人左右。农

民工是指离开户籍所在地、主要从事非农业的农业人口。2023年,全国农民工2.98亿人,其中外出农民工1.77亿人。新就业形态人员是指依托互联网平台就业的人员,主要包括网约配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等。第九次全国职工队伍状况调查显示,全国新就业形态人员达8400万人。我国已进入互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合的阶段,灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的涌现开辟了就业市场新空间,拓展了劳动者就业增收新途径,激发了推动经济发展和转型升级新动能,在保就业、稳就业、扩就业中发挥了重要作用。健全相应社保制度,是确保国家社保制度有效覆盖的需要,也是通过稳定就业促进高质量发展的需要。

第二,现行的劳动法、劳动合同法和社会保障制度是针对传统就业方式设计的,难以有效适应灵活就业人员、农民工、新就业形态人员。我国现有的劳动法律制度是以传统的劳动关系为基础设计的,滞后于就业形态新发展,难以适应数字经济时代灵活化、复杂化、多样化的用工形式。依据我国的劳动法律制度和劳动仲裁、审判实践,劳动者权利保障必须以劳动关系为前提,如果不能被认定为劳动关系,则劳动者的劳动和社会保险权利就很难获得法律的保护。灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的维权服务工作。研究推动新就业形态领域立法。全面推行工会

就业形态人员就业方式灵活、就业门槛低容量大、工作任务自主多元、主要用工方式依靠平台,劳动关系缺乏明确界定和规范。加之平台企业为降低用工成本,采取加盟、代理、承揽等方式拉长用工链条,或让劳动者注册为个体工商户成为商业主体来规避劳动关系,导致这些劳动者劳动关系认定难、劳动合同签订率低、社会保险不足、劳动权益保障有盲区,劳动者的风险不能通过社会化的方式有效化解。完善灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,就是要及时有效解决存在的这些问题。

第三,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,重在构建和谐劳动关系,促进高质量充分就业。要抓紧研究制定保障灵活就业人员、农民工、新就业形态人员权益的法律法规和政策措施落地见效。

的法律法规和制度体系,落实完善各项支持和保护政策措施。要提高社保政策的灵活性和包容性,全面取消在就业地参保户籍限制,引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员根据实际情况积极参加社会保险。要引导企业完善行业公约和行业标准,加强自律、依法用工,自觉履行其应当承担的用工和权益保障责任。要加强对企业用工方式的监督和合法性审查,对不合理用工现象加大监管和惩罚力度。要积极开展职业伤害保障试点,使其覆盖更多灵活就业人员、农民工、新就业形态人员。要大力实施劳动权益保障专项行动,从公平就业、工资支付、休息休假、劳动安全、平台规则算法等方面补齐权益保障短板,推动各项法律法规和政策措施落地见效。

以技术创新驱动项目扰动区植被修复工作高效完成。

### 数智赋能,创新护航

项目临时党支部以创新思维提效管理,依托数字智管中心,围绕安全生产核心需求,结合工程实际,引导各专业团队开展小创新小发明,着力解决施工现场生产效率、安全风险管理、资源调配统筹等方面存在的短板,加强施工作业安全管控远程督查力度。

“我们研究实践电气安装必备土建交付环境优先工序法,最大化提升电站整体施工效率,创造工程项目施工建设的新速度。”项目团队介绍道。

据悉,在项目建设中,该临时

党支部还基于钉钉,开发项目安全质量检查秒级整改通知单流程,解决传统管理的沟通延时滞后问题,增强了问题管控的时效性;使用升降车、曲臂车,减少脚手架搭设,应用旋转钻机、履带吊机、运输爬山虎等设备,以机代人,实现输电线路施工机械化率100%,有效降低安全风险,为工程建设的顺利推进保驾护航。

下一步,衢州光明电力工程有限公司将持续强化党建引领,弘扬“三先”精神、树立“三实”导向,织密强党组织,培养优良作风,以党的建设引领保障安全生产和工程建设,不断形成更多具体化、可落地、能见效的行动举措,不断在“党建+”上创新、见效、出彩。

王艺轩

## 衢州光明电力工程有限公司以“党建+基建”为引领 项目建设数智赋能再上新台阶

动了基建项目建设进程。

### 强红色根基,筑战斗堡垒

“我们联合相关职能部门、设计单位、监理单位,抽调党员业务骨干,按照四同步、四对接要求在工程现场成立临时党支部,推动‘大九华’项目组织体系化、规范化、标准化建设。”项目部负责人张饶华说。

为筑牢党建基础,厚植党建优势,临时党支部吸收施工建设中的非党员管理人员与业务骨

干、技术能手,结合工程建设全过程开展党员身边无违章、比一比晒一晒、严重违章每日学、知识竞赛促提升、互相监督共进步、预埋件专项验收等主题活动,将业务知识学习与党员教育相结合,互学互鉴的同时抓好“学思想”政治任务,强化思想淬炼,有效提升了工程项目的指挥调度和协同作战能力。

发挥合力,助推项目建设

基于新时代枫桥经验,探索

总结工程问题“三不”实践经验,即“小事不出项目部,大事不出党支部,矛盾不上交”。各项目部就地解决一般现场安全管控等问题,遇到矛盾和困难问题,临时党支部发挥组织优势统筹协调,团结攻坚克难,确保项目安全优质高效推进。

“急难险重的任务,我们青年党员当仁不让。”技术骨干缪一祥激动地介绍,在“大九华”项目建设过程中,面临同时跨4条不同属性铁路这一施工最大难题时,多

次召开协调会,调配各方资源,克服雨季影响、夜间施工等多项困难,有效利用凌晨0时至4时的高铁施工“窗口期”提前2天完成施工作业,创下电改史上同时跨越铁路数量最多纪录。”

据了解,针对衢州特定“红壤区”土质植被恢复难问题,临时党支部开展“土壤改良技术研究”,植被复绿平均时间由原来6个月压缩至1个月,实现大九华工程山地区域临时道路、塔基扰动区域复绿总面积超过1万m<sup>2</sup>,

项目临时党支部以创新思维提效管理,依托数字智管中心,围绕安全生产核心需求,结合工程实际,引导各专业团队开展小创新小发明,着力解决施工现场生产效率、安全风险管理、资源调配统筹等方面存在的短板,加强施工作业安全管控远程督查力度。

“我们研究实践电气安装必备土建交付环境优先工序法,最大化提升电站整体施工效率,创造工程项目施工建设的新速度。”项目团队介绍道。

据悉,在项目建设中,该临时

## 培育战斗精神 砥砺血性胆气



为贯彻落实国家消防救援局党委关于在全队伍开展“学思想、践训词、促改革、建新功”教育实践活动的部署要求,推动这项活动部署走深走实,近日,衢州开发区消防救援大队组织召开“培育战斗精神 砥砺血性胆气”座谈会。

座谈会上,政治指导员从思想、工作、生活三方面切入,结合自身经历谈心得、谈体会,引导队员们深刻认识战斗精神培育的重要性,进一步筑牢指战员勇于战胜困难、勇于挑战极限、勇于超越自我的思想根基。座谈会后,队员们纷纷表示,要以求真务实的工作作风、昂扬向上的精神状态,投身到应急救援工作中。

王涛 文/摄

## 反诈安全宣教 守护职工“钱袋子”

近日,浙江交工集团股份有限公司承建的东西向快速路(瓶仓大道—02省道)“上改下”(含电力隧道)工程(中段)项目部邀请属地派出所民警前来,开展了一场防诈骗安全讲座。

民警通过真实的诈骗案例讲解,以及生活中可能遇到的诈骗场景分享,给项目部全体员工上了生动一课。接下来,项目部将通过企业内部联系群、内部会议等多种形式,持续推进“杭州公安”“杭州反诈”官微的反诈推文、预警信息等,进一步提升员工反诈意识,保障员工生命财产安全。

杨远昊

杭州久共农副产品配送有限公司遗失由杭州市富阳区市场监督管理局于2017年02月28日核发的营业执照正副本,注册号/统一社会信用代码:913301837315352793,及公章一枚,声明作废。

富阳市高桥生产资料有限公司遗失由杭州市富阳区市场监督管理局于2011年02月22日核发的营业执照正副本,注册号:33018300078058,统一社会信用代码:91330183MA28WN7A1H,声明作废。

富阳市高桥生产资料有限公司注销清算公告

本公司股东已决定解散本公司,请债权人自接到本公司书面通知之日起三十日内,未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申报的视其为没有提出要求。

杭州市滨江区长河街道慈善服务中心  
注销清算公告

本中心理事会已决定解散本中心,请债权人自接到本公司书面通知之日起三十日内,

未接到通知书的自本公告之日起四十五日内,向公司清算组申报债权登记,逾期不申

报的视其为没有提出要求。

## 石料拍卖公告

一、拍卖标的:舟山市普陀区虾峙镇西白莲岛舟

山亚泰船舶修造工程有限公司研发大楼建设工程项

目中产生的多余量约8.9万吨石料,参考起拍价15.3

元/吨,结算以实际过磅为准,实行多退少补。

二、竞买条件:依法注册的企业独立法人。

三、拍卖时间、地点:11月4日16时,舟山市普陀

区东港商务中心6号楼4楼。

四、有意者即日起至11月1日16时止(以保证金

到账为准),携15万元竞买保证金的银行进账单(户

名:浙江浙财嘉联拍卖有限公司普陀分公司;开

户行:建行舟山普陀支行营业部;账号:3300 1706

1350 5000 1629)及加盖公章的营业执照副本、法人

代表身份证件等有效证件至东港商务中心3号楼东2110室报名。10月30、31日在标的存放地展样。标的详情及相关约定见本公司拍卖会前提供的资料。咨询电话:0508-3062