专家解读全面取消在就业地参保户籍限制

农村居民外出灵活就业 能均等享受当地公共服务

“全面取消在就业地参保户籍限制。”近日对外发布的《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》（以下简称“2025年中央一号文件”）提出。

在接受记者采访的专家看来，2025年中央一号文件在“健全农业转移人口市民化机制”中提出这项措施，是为农业转移人口市民化提供制度保障，使农村居民进入城市灵活就业时能够均等地享受社会保险以及其他公共服务，有助于他们更便捷、更稳定地市民化。

受访专家指出，全面取消在就业地参保户籍限制之后，相关配套制度应及时跟上，使现行社会保险制度能够适用于农业转移人口，包括优化社会保险关系转移接续，使灵活就业人员能够更丝滑、更便捷地转移社会保险关系；探索建立适应当前就业形态变化的缴费机制，减轻农业转移人口缴费负担等。

取消参保户籍限制 促进人力资源流动

今年30多岁的杨飞（化名）是河南人，在北京市朝阳区一家便民菜市场租了一个摊位卖菜，蔬菜的来源是他父亲在北京郊区租的菜地。

杨飞已经在北京待了15年，妻子则带着一双儿女在老家生活。他们去年在老家县城买了一套100多平方米的新房，既能自住，也能让两个孩子在城里上学，但一家人的户口还在村里，“那里还有我家的地和宅子”。

在他的观念里，等以后年纪大了，还是要回到老家生活，毕竟在北京没有户口，也没有房子，种菜卖菜既是供两个孩子上学，也是给自己挣养老钱。

对于杨飞这种灵活就业的情况，由于户籍限制无法以灵活就业人员身份参加北京的城镇职工社会保险，也不能参加北京城乡居民社会保险。他的选择是，在老家参加城乡居民社会保险，“总得有一份保障”。

2月25日，记者将此消息告诉杨飞，他一边说“太好了”，一边表示政策落地后会再考虑是否在北京参加社会保险。

像杨飞这样的人不在少数。根据国家统计局今年1月公布的数据，2024年，我国有农民工总量29973万人，其中外出农民工17871万人。

农村居民到城市从事灵活就业无法参加城镇职工社会保险的情况即将迎来改变。2月23日，2025年中央一号文件公布，其中在“健全农业转移人口市民化机制”部分，提出全面取消在就业地参保户籍限制。

在中国政法大学社会法研究所所长娄宇看来，这意味着，对于包括农村居民在内的灵活就业人员，在全国任何就业地均可参加社会保险，不论其有没有单位。

“这有助于人力资源在全国各地跨区域自由流动，有助于全国统一大市场建设。”娄宇说。

中国社会科学院法学研究所社会法研究室副主任、研究员王天玉认为，2025年中央一号文件提出全面取消在就业地参保户籍限制，为农业转移人口市民化提供了制度保障，使农村居民进入城市灵活就业时能够均等地享受社会保险，使他们劳动的价值在社会保障体系当中有所体现，有助于他们更便捷、更稳定地市民化。

他分析说，有的地方将社会保险与其他公共服务挂钩，农业转移人口进入城市后如果不能参加社会保险，就不能享受部分公共服务。因此，这项政策实施后，农业转移人口还能平等享受到与社会保险挂钩的子女上学、就医、养老等城市公共服务。

灵活就业日趋普遍 保障权益改革必行

根据公开资料，在2025年中央一号文件发布这项政策之前，一些地方已经放开灵活就业人员参加城镇职工社会保险的户籍限制。

例如，根据上海市2023年初发布的《关于灵活就业人员参加本市职工基本养老、职工基本医疗保险有关问题的通知》，2023年5月起，只要符合规定，外省市户籍在上海市的灵活就业人员可以和沪籍灵活就业人员一样参加城镇职工社会保险。

2024年7月，党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出健全社会保障体系时要求，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。

2025年1月，国家发展和改革委员会发布《全国统一大市场建设指引（试行）》，其中也提出要全面取消在就业地参保户籍限制。

王天玉认为，上述国家和地方层面的政策背景是，社会保险政策与户籍挂钩，已经滞后于经济社会发展，改革成为必然。

他分析说，根据国家统计局近日发布的数据，2024年末，我国城镇化率为67%，在未来一段时间，我国仍处在城镇化进程中，每年会有不少农村人口转移到城市，成为实际上的市民。他们的就业状态主要分为两类，少部分农村人口进入企业等单位，与用人单位形成稳定的劳动关系，自动以职工身份参加城镇职工社会保险；更多农村人口实际上成为灵活就业人员，包括外卖员等新业态劳动者，无法与用人单位形成稳定的劳动关系，囿于此前的户籍限制，无法直接参加社会保险制度。

“这既不利于人力资源在全国范围内自由流动，也不利于保障灵活就业群体的社会保险权益。”王天玉说，对于将城市公共服务与社会保险挂钩的做法，也将部分农村转移人口排除在城市公共服务之外。

在娄宇看来，随着人口流动，包括农村转移人口在内，灵活就业人员数量越来越多，即没有雇主的就业形式越来越普遍，社会保险不能因为户籍限制而忽视这一群体的权益。

确保转移接续顺畅 完善社保缴费机制

对农业转移人口来说，全面取消在就业地参保户籍限制仅是第一步。

王天玉认为，相关配套制度的完善更为重要。出台具体实施方案时需要考虑参加社会保险的便捷性，方便参保，便于携带。比如说，有的劳动者先在北京工作一段时间，然后去上海工作一段时间，具体实施方案能否适应这种流动性？劳动者能否便捷参加社会保险？能不能通过技术化、平台化手段办理相关手续等？

在他看来，社会保险关系转移接续时应该更为顺畅。目前，社会保险关系转移尽管有相关规定，但在实际操作中，转移接续流程仍然较为复杂，涉及多个部门和环节，各地政策之间存在差异。针对灵活就业人员的社会保险关系转移，更应该逐步统一不同地区的社保政策标准，进一步优化社保关系转移接续的流程，减少不必要的环节和手续。

对此，娄宇认为，为了实现社会保险关系转移接续的顺畅，各地在社保转移接续工作中可以做到统一待遇清单、统一参保条件、统一转移接续条件的类型。

按照当前的社会保险政策，灵活就业人员参加城镇职工社会保险，需要自己全额承担缴费。

王天玉认为，对于农业转移人口来说，他们的收入本就不太稳定，再加上缴费费率比较高，会影响他们缴费的意愿，可以考虑探索建立适应当前就业形态变化的社保缴费机制，同时给予一定补贴，让更多灵活就业人员有能力负担社保缴费，以提高他们的参保积极性。

在他看来，在相关法律法规中明确农业转移人口的社会保险权益也是一个值得重视的问题。例如，社会保险法的制度设计主要围绕城镇职工，对于农业转移人口来说，则是在城镇职工和城乡居民之间来回转换，其既有可能在城市里建立稳定的劳动关系，也有可能在城市里从事灵活就业，还有可能回到农村，他们的就业既是分阶段的，也是不连续的，如何形成完整的社会保险权益，社会保险法在修订时应该对此予以体现。

据《法治日报》

看一眼

世卫组织：控烟20年各方仍需继续努力

据新华社日内瓦2月25日电 在《世界卫生组织烟草控制框架公约》即将生效20周年之际，世卫组织25日召开发布会表示，自公约生效以来，全球烟草使用率下降了约三分之一，帮助挽救了数百万人的生命，但烟草每年仍造成数百万人死亡，国际社会在控烟方面还需继续努力。

世卫组织说，烟草使用不仅是非传染性疾病的主要驱动因素，导致过早死亡和残疾，还会加重贫困。此外，种植烟草会消耗生产食物所需的土地和水资源，丢弃的烟头还会污染环境。为控制烟草使用，《世界卫生组织烟草控制框架公约》于2005年2月27日生效，目前共有183个缔约方，覆盖全球约90%的人口。

国家高新区 集聚全国67%独角兽企业

据新华社北京2月26日电 工业和信息化部规划司司长姚珺26日说，国家高新区企业创新能力和综合竞争力显著提升，截至2024年底，国家高新区集聚了全国33%的高新技术企业、46%的专精特新“小巨人”企业和67%的独角兽企业。

姚珺在工业和信息化部当天举行的2024年国家高新区发展情况新闻发布会上作出上述表述。

《国家高新区创新能力评价报告2024》印证了国家高新区的创新发展。工业和信息化部火炬高技术产业开发中心副主任何年初在发布会上介绍，报告显示，自2010年以来，国家高新区创新能力总指数持续攀升，从最初的100点增长至2023年的505.7点，呈现“研发资源多、创新生态优、产业绩效佳、开放协同强”的特征。

农发行投放超千亿元贷款 支持春耕备耕

据新华社北京2月26日电 记者26日从中国农业发展银行了解到，截至目前，农发行全行累计投放贷款1048亿元支持春耕备耕。投放贷款的去向包括化肥储备、农资供应、耕地质量提升、现代农业科技项目等。

具体来看，累计投放2024至2025年度化肥储备贷款67亿元，支持化肥储备发挥“压舱石”作用；累计投放农地类贷款773亿元，支持高标准农田建设、黑土地保护等耕地提质增效项目，服务粮食产能提升；累计投放农业科技和农业生产资料贷款208亿元，支持种子、化肥等农资供应，助力农机装备、智慧农业等现代农业科技项目，保障春耕备耕顺利进行。

教育部部署高等学历继续教育工作 不再新增脱产形式的继续教育专业点

近日，教育部办公厅发布《关于做好2025年度高等学历继续教育专业和校外教学点设置与管理工作的通知》（以下简称《通知》），对优化专业设置与管理、做好校外教学点设置与管理等作出明确规定。

在优化专业布局结构方面，《通知》鼓励有条件的高校增设先进制造、人工智能、量子科技、生命健康、能源、绿色低碳、国际组织、金融科技等领域相关专业，以及托育、养老、照护、家政等民生紧缺领域急需专业。支持有条件的高校开设戏曲、文物保护与修复、非通用语种、涉外法治和国际传播等领域急需专业。

《通知》明确，自2025年秋季起，高等学历继续教育不再使用“函授”“业余”的名称，统一称为“非脱产”，原则上不再新增脱产形式的学历继续教育专业点；普通高校举办的学历继续教育统一通过成人高考入学，统一落实颁布的专业教学基本要求，统一最低修业年限，统一毕业证书。

据《工人日报》

AI赋能医疗

2月25日，在绍兴市中心医院放射科，AI影像分析系统辅助医生进行快速精准诊断。据悉，该系统能够捕捉到微小病灶并自动定位，在结合专业医生诊断确认后给出影像检查结果，提升准确性与效率的同时，也有效改善患者就医体验。

通讯员单明铭 摄

盗播乱象时有发生，带货“李鬼”如何根除？

“有粉丝私信我说在别的账号看到了我的直播，我这才发现自己被盗播了。”阿丘是一位女装店主，近日，她发现自己被“盗播”了。

盗播带货指的是未经授权盗用他人直播内容进行商品销售，扰乱市场秩序的不法行为。这类直播间通常使用模糊画质、镜像翻转等技术规避平台审核，主播不与观众互动，仅通过评论区自导自演“刷单”假象。记者采访发现，盗播带货领域“山寨”及假冒伪劣产品横行，不仅导致消费者面临虚假宣传、商品质量无保障等风险，同时也破坏了行业良性竞争生态。

“从盗播、传播到售假，形成一条灰色产业链，严重侵害商家和消费者的合法权益。”北京市隆安（重庆）律师事务所执业律师喻雪表示，盗播行为侵犯著作权、肖像权等民事权利，组织盗播产业链可能构成侵犯著作权罪、帮助信息网络犯罪活动罪等。

“平台一直严打利用盗播、录播进行直播带货的行为，我们会采取包括但不限于清除相关仿冒信息及盗播内容、暂停使用购物车、永久封禁账号等处置措施。”某平台有关负责人告诉记者。

近年来，一些平台重拳打击盗播乱象，但带货的“李鬼”仍屡禁不绝。记者采访调查发现，这背后存在盗播者违法成本低和被侵权者维权成本高两大问题。

“处理好素材和音频，平台是查不出来的。”一家电商培训机构负责人告诉记者，盗播已形成产业链条，有机构提供专门的服务，他们会使用AI录播、镜像翻转、画中画、AI换脸等不同方式“去重”，规避平台监测。盗播者通常有多个账号，即便被查被封，换个号就能继续。

在维权环节，被盗播者诉讼维权的时间和精力成本较高，而法院的判赔金额往往有限，因此部分主播遇到盗播时会放弃维权。

面对盗播现象背后复杂的成因，专家认为，平台、版权方、有关部门等应积极作为，形成合力，构建技术与法律的双重防线。

不少业内人士建议，平台应升级技术措施、优化版权合作生态。通过采用AI实时监测与拦截、数字水印与区块链存证、流媒体加密等技术，提高平台监测盗播行为的敏锐度；同时，平台还可以和版权方共建“正版内容库”，开放API接口供版权方一键维权。

监管方面，喻雪表示，市场监管部门应强化与平台的协作，加大对直播平台的日常巡查力度，快速定位盗播行为；同时，也可建立更加高效的投诉举报机制，为版权方和消费者提供更加便捷高效的投诉渠道。

还有专家建议，可通过进一步细化相关行政处罚适用标准、建立盗播黑名单数据库、开展专项执法行动等举措，提高盗播者的违法成本，有效治理盗播乱象。

据《工人日报》

广告

拍卖公告

一、拍卖标的：1. 废旧电梯拍卖；2. 推土机、解码器、办公设备、果壳箱、垃圾桶等报废资产；3. 废钢铁一批拍卖；4. 垃圾分类箱、不锈钢厨房设备等报废资产拍卖；5. 秀山乡庙门口26号，建筑面积1367.19平方米，土地面积1210.3平方米、工业用地/非住宅，租赁期限为3年；6. 十二辆汽车拍卖。

二、拍卖时间、地点：2025年3月6日下午2:30；地点：高亭镇星河路250号3楼（交通大楼裙楼3楼）。

三、拍卖标的展示时间、地点：2025年3月4日、5日，标的存放地。

四、报名条件：标的1、2、3、4必须执有废旧物资经营许可证书的企业。

五、报名有关事项：请自公告之日起至2025年3月5日下午4时止（节假日除外），到浙江浙财嘉联拍卖有限公司岱山分公司报名（岱山县高亭镇人民支路38号三楼），交纳参拍标的1为0.1万元；标的2、3、6的保证金各为0.5万元；标的4保证金为0.05万元；标的5保证金为1万元，拍卖标的相关资料可在报名时向本公司索取。

六、联系电话：（0580）4472728、4478749、4472921

浙江浙财嘉联拍卖有限公司
浙江浙财嘉联拍卖有限公司岱山分公司
2025年2月27日

遗失声明：杭州市桐庐县杭州环宇针织有限公司遗失工会法人资格证正副本，工会法定代表人证，组织机构代码正副本，声明作废。

关于永达路（丽园南路-看经路）封闭施工期间交通管制的公告 2025年第12号

为保障夏禹路全民健身中心及配套基础设施项目施工的顺利推进，根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条的有关规定，决定自2025年3月4日至2025年3月11日、2025年3月17日至2025年3月24日、2025年4月9日至2025年4月16日、2025年4月20日至2025年4月27日、2025年5月15日至2025年5月22日每日的21:00-次日5:00，对永达路（丽园南路-看经路）南半幅进行封闭施工，施工期间禁止一切车辆由西往东通行，受限车辆通过丽园南路、气象路绕行。

请社会各界和广大群众给予理解和支持，受交通管制影响的单位和市民请提前选择好出行线路，遵照现场交通标志指示通行。特此公告。

宁波市公安局交通警察局 2025年2月27日

宁波北仑公社里食品作坊（个体工商户）遗失公章3302061019506O，声明作废。
湖州德豪建设有限公司遗失公章一枚，编号3305031001050Z，声明作废。
舟山合气能源有限公司遗失公章壹枚，声明作废。
遗失义务兵证，证号202389503376，声明作废。
余姚市达鹏纺织品厂遗失公章壹枚，声明作废。
遗失浙江台州路桥农村商业银行股份有限公司核发的徐小彩股金证一本，账号：701000019252891，客户号：1013326031966072268 64，股金证号：171447，原始股金金额：199831.00，声明作废。
我司绍兴三禾服饰有限公司，现遗失乔达国际货运（中国）有限公司所发出的正本提单（三正三副）B/L no（提单号）：SHAS24969907，Vessel（船名/航次）：MURCIA MAERSK/450W，发货人：SHAOXING SHANHE GARMENTS CO.,LTD，收货人：MINIMUM A/S BALTICAGADE 15E ST DK-8000 AARHUS C DENMARK CVR 44453347，Port Of Loading（起运港）：Shanghai, China，Port Of Discharge（卸货港）：AARHUS, DENMARK，特此声明，该票正本提单作废。